**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 21 липня
2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року № 143/8313)»

**1**. **Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Пункт десятий частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що сільський, селищний, міський голова призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім випадків, передбачених частиною другою статті 21 Закону України «Про культуру».

Відповідно до абзацу другого статті 13 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» повноваження Київського міського голови визначаються Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та цим Законом.

Рішенням Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року № 143/8313) було затверджено Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві.

Згідно з преамбулою Положення це Положення визначає правові та організаційні засади конкурсного відбору кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві (далі – керівні посади).

В силу пункту 1 статті 1 цього Положення відповідно до цього Положення проводиться конкурсний відбір кандидатур на заміщення вакантних посад керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві, крім випадків, коли нормативно-правовими актами вищої юридичної сили встановлено іншу процедуру конкурсного відбору або інший порядок заміщення таких посад, яким виключається проведення конкурсної процедури.

Пунктом 2 статті 1 цього Положення передбачено, що до суб’єктів господарювання комунального сектора економіки у розумінні цього Положення відносяться:

1) суб’єкти, що діють на основі лише комунальної власності: комунальні підприємства (за КОПФГ код 150) та їх дочірні підприємства (за КОПФГ код 160), засновниками яких є суб’єкти господарювання (за КОПФГ код 150);

2) суб’єкти, частка комунальної власності у статутному капіталі яких перевищує 50 відсотків (за КОПФГ коди 230, 231, 232, 240, 250 і 550);

3) суб’єкти, частка комунальної власності у статутному капіталі яких становить величину, що забезпечує органам місцевого самоврядування право вирішального впливу на господарську діяльність цих суб’єктів (за КОПФГ коди 230, 231, 232, 240, 250 і 550).

Таким чином, Положенням про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві встановлено обов’язковість проведення конкурсного відбору кандидатур на керівні посади.

При цьому Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX (зі змінами, внесеними Указом від 14 березня 2022 року № 133/2022, затвердженим Законом України від 15 березня 2022 року № 2119-IX, Указом від 18 квітня 2022 року № 259/2022, затвердженим Законом України від 21 квітня 2022 року № 2212-IX, та Указом від 17 травня 2022 року № 341/2022, затвердженим Законом України від 22 травня 2022 року № 2263-IX, Указом від 12 серпня 2022 року № 573/2022, затвердженим Законом України від 15 серпня 2022 року № 2500-IX, Указом від 07 листопада 2022 року № 757/2022, затвердженим Законом України від 16 листопада 2022 року № 2738-IX) в Україні введено воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року.

Зміст правового режиму воєнного стану, порядок його введення та скасування, правові засади діяльності органів державної влади, військового командування, військових адміністрацій, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій в умовах воєнного стану, гарантії прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб визначає Закон України «Про правовий режим воєнного стану».

Законом України від 12 травня 2022 року № 2259-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану», що набрав чинності 20 травня 2022 року, до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» були внесені зміни, зокрема статтю 9 цього Закону доповнено частинами четвертою-десятою, а статтю 10 викладено у новій редакції.

Так, відповідно до абзацу третього частини дев’ятої статті 9 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова може призначати осіб на посади та звільняти з посад в органах місцевого самоврядування, керівників комунальних підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління відповідного органу місцевого самоврядування, у порядку, визначеному частинами п’ятою, шостою статті 10 цього Закону.

Згідно з абзацом першим частини п’ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб’єктів господарювання державного сектору економіки, комунальних підприємств, установ, організацій керівником державної служби або суб’єктом призначення, сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради, начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, обов’язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад.

Частиною шостою статті 10 цього Закону встановлено, що особа, яка претендує на зайняття політичної посади, посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівника суб’єкта господарювання державного сектору економіки, посади керівника комунального підприємства, установи, організації, у період дії воєнного стану не подає декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбачену Законом України «Про запобігання корупції», та документ про підтвердження рівня володіння державною мовою відповідно до Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної».

Тому на період дії в Україні воєнного стану була призупинена вимога призначення осіб на посади керівників комунальних підприємств, установ, організацій сільським, селищним, міським головою за результатом конкурсного відбору, обов’язковість якого передбачена законом.

Однак, як було зазначено вище, обов’язковість конкурсного відбору кандидатів на керівні посади в місті Києві передбачена не законом, а Положенням про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року № 143/8313).

Враховуючи це та з метою забезпечення дотримання вимоги законності при реалізації посадовими особами місцевого самоврядування в місті Києві самоврядних повноважень, виникла необхідність внести зміни до рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року № 143/8313) щодо унормування питання призначення осіб на керівні посади у місті Києві у період дії воєнного стану.

**2**. **Мета проєкту рішення і шляхи її досягнення**

Проєкт рішення підготовлено з метою унормування питання призначення осіб на керівні посади у місті Києві у період дії воєнного стану.

**3**. **Загальна характеристика проєкту рішення**

Проєктом рішення пропонується доповнити рішення Київської міської ради від 21 липня 2016 року № 786/786 «Про затвердження Положення про конкурсний відбір кандидатур на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві» (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 лютого 2020 року № 143/8313) новим пунктом 5 такого змісту:

«5. У період дії воєнного стану особи призначаються на посади керівників суб’єктів господарювання комунального сектору економіки в місті Києві Київським міським головою на умовах строкового трудового договору (контракту) на строк, що не перевищує строку дії воєнного стану та шести місяців після його припинення або скасування, без проведення конкурсного відбору, обов’язковість якого передбачена Положенням, затвердженим пунктом 1 цього рішення, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами, встановленими щодо відповідних посад, крім випадків, коли нормативно-правовими актами вищої юридичної сили встановлено іншу процедуру призначення або інший порядок заміщення таких посад.

Порядок заміщення вакантних посад керівників суб’єктів господарювання комунального сектора економіки в місті Києві, передбачений абзацом першим цього пункту, застосовується починаючи з першого дня дії в Україні воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні».».

У зв’язку з цим пункти 5-7 рішення пропонується вважати пунктами 6-8 відповідно.

**4**. **Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання**

Проєкт рішення розроблено відповідно до:

Господарського кодексу України;

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Проєкт рішення не містить норм, що зачіпають права і свободи людини, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, та відповідає нормам законодавства Європейського Союзу з питань прав людини, а також не містить положень, що мають ознаки дискримінації відповідно до Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні».

Проєкт рішення не є регуляторним актом у розумінні Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і не потребує проходження процедур, встановлених цим Законом.

Проєкт рішення підготовлено відповідно до вимог Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» (із змінами і доповненнями, внесеними рішеннями Київської міської ради від 14 травня 2022 року № 4591/4632, від 25 серпня 2022 року № 5020/5061).

**5**. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація проєкту рішення не призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету).

**6**. **Прогноз соціально-економічних**, **правових та інших наслідків прийняття рішення**

Прийняття проєкту рішення дозволить унормувати питання призначення осіб на керівні посади у місті Києві у період дії воєнного стану.

**7**. **Суб’єкти подання проєкту рішення**

Порайко Андрій Миколайович, депутат Київської міської ради ІХ скликання.

**Доповідач проєкту рішення**:

Порайко Андрій Миколайович, депутат Київської міської ради ІХ скликання, телефон: +38 (044) 337 0016.

**Особа**, **відповідальна за супроводження проєкту рішення**:

Гречківський Євгеній Леонідович, помічник-консультант депутата Київської міської ради ІХ скликання Порайка Андрія Миколайовича, телефон: +38 (096) 806 2907.

Депутат Київської міської ради Андрій ПОРАЙКО