



08/231-1342/17P  
26.10.2023

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

**Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)**

Керуючись Конституцією України, Кодексом України про адміністративні правопорушення, Законом України «Про охорону культурної спадщини», рішенням Конституційного суду України від 02.03.2004 р. № 1-2/2004, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Правилами благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051,

### **ВИРІШИЛА:**

1. Ввести на три місяці заборону на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки прозорого і відкритого механізму такого погодження.

2. Доручити Київській міській державній адміністрації протягом трьох місяців, з моменту набуття чинності даним проектом рішення, розробити процедуру погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах, із залученням експертів (мистецтвознавців, істориків, художників, кураторів), представників та представниць громадськості та з урахуванням міжнародного досвіду. Процедура має включати в себе етапи експертного оцінювання, залучення громадськості, отримання погодження власників будинків та інших погоджень, відповідно до законодавства України.
3. Винести на розгляд та затвердження Київської міської ради запропоновану виконавчим органом процедуру погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах.
4. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань культури, туризму та суспільних комунікацій.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

 Свгенія КУЛЕБА

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради  
з культури, туризму та суспільних комунікацій

*З рекомендаціями  
(Протокол № 23/62 від 06.11.23)*

Голова

Вікторія МУХА

Секретар

 Володимир АНДРУСИШИН

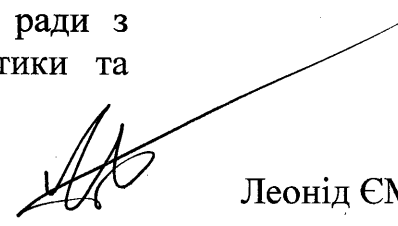
Начальник управління правового  
забезпечення діяльності Київської  
міської ради

 Валентина ПОЛОЖИШНИК

*Київський веб-портал  
від 23.11.2023 № 08/230-2016*

Постійна комісія Київської міської ради з  
питань регламенту, депутатської етики та  
запобігання корупції

Голова

 Леонід СМЕЦЬ

Секретар

 Вячеслав НЕПОП

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Київської міської ради  
«Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними  
органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів  
(муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською  
міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів  
монументальних розписів (муралів)»**

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Чинне законодавство України та нормативні документи органів місцевого самоврядування станом на зараз детально не врегульовують питання погодження відповідними органами створення монументальних розписів (муралів) на житлових та нежитлових будівлях та інших спорудах.

В той же час відповідно до статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачена адміністративна відповідальність за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів, і не погоджене створення монументальних розписів, яке додатково може супроводжуватися псуванням майна, підпадає під санкцію вказаної статті.

Із публічних джерел відомо про збільшення випадків порушення правил благоустрою у вигляді створення у місті Києві муралів на житлових та нежитлових будинках без погодження відповідними органами та мешканцями будинків. Також усе більше публічних конфліктів виникає у зв'язку з різними поглядами на мистецьку цінність та етичну складову. Однією з причин необхідності прийняття даного рішення є регулярні публічні конфлікти, які створюють нездорову атмосферу в місті. Зокрема, великі публічні конфлікти виникли після початку створення монументального розпису на стіні будинку із охоронним статусом та початку робіт по створенню муралу, який містив приховану рекламу алкогольних напоїв.

Необхідність збереження культурної спадщини, зовнішнього вигляду будівель та їх інтеграції в архітектурний контекст міста потребує наявності чіткого механізму погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів). І, відповідно до світової практики, провідну роль в цьому процесі відіграють експертні ради.

Відповідно, врегулювання питання погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві є досить актуальним та потребує вирішення, а на час до затвердження такого механізму є доцільним ввести тимчасову заборону на погодження відповідними органами створення таких об'єктів.

### **2. Цілі та завдання прийняття рішення**

Цілями та завданнями прийняття даного рішення є розробка та прийняття механізму погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на житлових, нежитлових та інших будівлях, що включатиме етапи: експертна оцінка, громадське обговорення, отримання дозволу від власників будівлі та отримання інших, передбачених законодавством дозволів та погоджень.

### **3. Загальна характеристика і основні положення проекту рішення**

Проект рішення Київської міської ради «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)» передбачає:

- тимчасову заборону (строком на три місяці) погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві;

- розробку та прийняття механізму щодо погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на житлових та нежитлових будівлях, що включатиме етапи: експертного оцінювання, громадського обговорення та отримання дозволу від власників будівлі та отримання інших передбачених законодавством дозволів та погоджень.

### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

- п. 5.2.8. Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051, яким передбачено, що ремонт житлових будинків, утримання їх у належному стані та своєчасне фарбування проводиться згідно з паспортами на фасади, які видає Головне управління містобудування та архітектури, і контрольними картками на тимчасове порушення благоустрою території у зв'язку з виконанням відповідних робіт, виданих Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (нова назва - Департамент територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації));

- рішенням Конституційного суду України від 02.03.2004 р. № 1-2/2004, в якому зазначено, що загальна стіна будинку є спільною власністю всіх мешканців квартир, тому, щоб вести будь-які роботи зі стіною, зокрема, малювати мурал, потрібна одностайна згода жителів:  
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v004p710-04#Text>

- ч.3 ст. 24 Закону України «Про охорону культурної спадщини», якою передбачено, що забороняється змінювати призначення пам'ятки, її частин та елементів, робити написи, позначки на ній, на її території та в її охоронній зоні без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини». <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1805-14#Text>

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення**

Прийняття даного рішення сприятиме усуненню конфліктних ситуацій та правопорушень при створенні монументальних розписів (муралів) на житлових та нежитлових будівлях.

**7. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.**

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.

**8. Інформація з обмеженим доступом.**

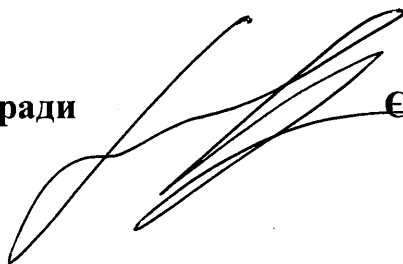
Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**9. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.**

Суб'єктом подання даного проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради IX скликання є депутатка Київської міської ради Кулеба Євгенія Анатоліївна.

Відповідальна за супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є депутатка Київської міської ради IX скликання Кулеба Євгенія Анатоліївна (+380 95 506 48 06).

Депутатка Київської міської ради



Євгенія КУЛЕБА



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ КУЛЬТУРИ, ТУРИЗМУ  
ТА СУСПІЛЬНИХ КОМУНІКАЦІЙ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-73-05, (044) 202-72-25

06.11.2023 № 08/292 – 438

**Витяг з протоколу № 23/62  
позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради  
з питань культури, туризму та суспільних комунікацій (далі – Комісія)**

від 06.11.2023

**Місце проведення:** Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, к. 1021  
(10-й поверх), початок засідання – 10.30.

**Склад Комісії:** 3 депутати Київської міської ради:

МУХА Вікторія Вячеславівна – голова Комісії;

БОГАТОВ Костянтин Володимирович – заступник голови Комісії;

АНДРУСИШИН Володимир Йосифович – секретар Комісії.

**Присутні:** 2 депутати Київської міської ради, члени Комісії:

МУХА Вікторія Вячеславівна – голова Комісії;

АНДРУСИШИН Володимир Йосифович – секретар Комісії.

**Відсутні:** 1 депутат, член Комісії:

БОГАТОВ Костянтин Володимирович – заступник голови Комісії.

**Запрошені та присутні:**

КУЛЕБА Євгенія Анатоліївна – депутатка Київської міської ради;

ШУЛЯК Микола Васильович – перший заступник директора  
Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської  
міської державної адміністрації).

## **Порядок денний:**

2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)»

(подання депутатки Київської міської ради Євгенії КУЛЕБИ; доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира БОНДАРЕНКА від 26.10.2023 № 08/231-1342/ПР).

### **Розгляд (обговорення) питань порядку денного:**

2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)»

(подання депутатки Київської міської ради Євгенії КУЛЕБИ; доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради Володимира БОНДАРЕНКА від 26.10.2023 № 08/231-1342/ПР).

СЛУХАЛИ: МУХУ В. В., головуючи на засіданні, про проект рішення Київської міської ради «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)».

ВИСТУПИЛИ: КУЛЕБА Є. А., ШУЛЯК М. В., АНДРУСИШИН В. Й., МУХА В. В.

КУЛЕБА Є. А. зазначила, що питання розміщення монументальних розписів (муралів) наразі є важливим та потребує врегулювання з метою зняття соціальної напруги, яка виникла навколо нього. Пропонується призупинити погодження розміщення муралів у місті Києві до моменту розробки і погодження відповідної процедури. Важливо враховувати, що мурали створюють певний настрій у суспільстві. Окрему увагу слід приділити створенню муралів на воєнну тематику. Є нагальна необхідність створення відповідної експертної групи із залученням широкого кола фахівців.

ШУЛЯК М. В. висловив думку про доцільність створення відповідної експертної групи із залученням широкого кола фахівців при Київському міському голові/виконавчому органі Київської міської ради.

АНДРУСИШИН В. Й. підтримав цей проект рішення.

МУХА В. В. запропонувала проект рішення від 26.10.2023 № 08/231-1342/ПР підтримати з рекомендаціями, а саме:

- пункт 1 проекту рішення викласти у такій редакції: «1. Ввести заборону на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до затвердження Київською



міською радою процедури погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах.»;

- пункт 2 проекту рішення викласти у такій редакції: «2. Доручити виконавчому органу Київської міської ради протягом трьох місяців з моменту набуття чинності цим рішенням розробити процедуру погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах, із залученням експертів (мистецтвознавців, істориків, художників, кураторів), представників і представниць громадськості та з урахуванням міжнародного досвіду та внести відповідний проект рішення на розгляд Київської міської ради. Процедура має включати в себе етапи експертного оцінювання, залучення громадськості, отримання погодження власників будинків та інших погоджень відповідно до законодавства України.»;

- пункт 3 проекту рішення виключити;

- пункти 4 – 5 проекту рішення вважати пунктами 3 – 4 відповідно.

**ВИРІШИЛИ: проект рішення Київської міської ради «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)» від 26.10.2023 № 08/231-1342/ПР підтримати з рекомендаціями, а саме:**

- пункт 1 проекту рішення викласти у такій редакції: «1. Ввести заборону на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до затвердження Київською міською радою процедури погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах.»;

- пункт 2 проекту рішення викласти у такій редакції: «2. Доручити виконавчому органу Київської міської ради протягом трьох місяців з моменту набуття чинності цим рішенням розробити процедуру погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах, із залученням експертів (мистецтвознавців, істориків, художників, кураторів), представників і представниць громадськості та з урахуванням міжнародного досвіду та внести відповідний проект рішення на розгляд Київської міської ради. Процедура має включати в себе етапи експертного оцінювання, залучення громадськості, отримання погодження власників будинків та інших погоджень відповідно до законодавства України.»;

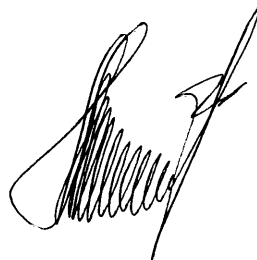
- пункт 3 проекту рішення виключити;

- пункти 4 – 5 проекту рішення вважати пунктами 3 – 4 відповідно.

**ГОЛОСУВАЛИ:** «за» – 2, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

***Рішення прийнято.***

**Голова постійної комісії**



**Вікторія МУХА**



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044  
23.11.2023 № 08/230 - 2016  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

тел.: (044) 202-70-19

Голові постійної комісії  
Київської міської ради  
з питань культури, туризму та  
суспільних комунікацій  
Вікторії МУСІ

## Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 26.10.2023 №08/231-1342/ПР  
«Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами  
ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до  
моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та  
відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - управління) у стислі строки опрацювало поданий проект рішення Київської міської від 26.10.2023 №08/231-1342/ПР «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)» та повідомляє про таке.

Проектом рішення передбачається ввести на три місяці заборону на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки прозорого і відкритого механізму такого погодження та доручити Київській міській державній адміністрації протягом трьох місяців, з моменту набуття чинності даним проектом рішення, розробити процедуру погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах, із залученням експертів (мистецтвознавців, істориків, художників, кураторів), представників та представниць громадськості та з урахуванням міжнародного досвіду. Процедура має включати в себе етапи експертного оцінювання, залучення

громадськості, отримання погодження власників будинків та інших погоджень, відповідно до законодавства України.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У преамбулі проекту рішення, як на правову підставу його прийняття міститься посилання на Конституцією України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, Законом України «Про охорону культурної спадщини», рішенням Конституційного суду України від 02.03.2004 р. № 1-2/2004, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Правилами благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051.

Відповідно до вимог нормопроектувальної техніки преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, яка регулює питання зазначені у проекті рішення, дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

Звертаємо увагу, що відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Водночас, питання правового регулювання створення погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) передбачають врегулювання відносин власності та інтелектуальної власності, які є предметом правового регулювання законів України та відповідно не віднесені до питань місцевого значення і не можуть регулюватися актами місцевого самоврядування.

Правові акти, зазначені у преамбулі проекту рішення не наділяють Київську міську раду повноваженнями, з питань порушених у проекті рішення.

Також проект рішення не позбавлений і інших недоліків, водночас зважаючи на стислі терміни розгляду проекту рішення управління надано лише зауваження концептуального характеру.

Зважаючи на викладене управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК