



УКРАЇНА



КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

28.11.2023 № 001-01-1306

на № 1342/ПР від 26.10.2023

Київська міська рада

Про зупинення та внесення на повторний розгляд рішення Київської міської ради від 23.11.2023 року «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)»

23 листопада 2023 року під час пленарного засідання II сесії Київської міської ради IX скликання прийнято рішення «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)» (реєстраційний номер секретаріату Київської міської ради від 26.10.2023 № 08/231-1342/ПР).

Пунктом 1 вказаного рішення Київської міської ради передбачено ввести на три місяці заборону на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки прозорого і відкритого механізму такого погодження.

Постійною комісією Київської міської ради з питань культури, туризму та суспільних комунікацій внесено пропозиції до проекту рішення, а саме викласти пункт 1 у такій редакції: «1. Ввести заборону на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до затвердження Київською міською радою процедури погодження ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) на будівлях і спорудах» (витяг з протоколу № 23/61 від 06.11.2023 року).

Поділяючи мету правового регулювання, Київський міський голова звертає увагу на те, що вказане рішення у цій частині є протиправним та таким, що реалізоване бути не може.

005801

Нормативно-правовий акт – акт управління (рішення) суб'єкта владних повноважень, який встановлює, змінює, припиняє (скасовує) загальні правила регулювання однотипних відносин, і який розрахований на довгострокове та неодноразове застосування (пункт 18 частини першої статті 4 Кодексу адміністративного судочинства України).

Термін «заборона», використаний у пункті 1 вказаного рішення передбачає письмове рішення уповноваженого органу утриматись від вчинення певних дій, спрямоване на необмежене коло осіб.

Київська міська рада ІХ скликання використовувала у своїх рішеннях термін «заборона» тільки один раз – у рішенні Київської міської ради від 23.06.2022 № 4749/4790 «Про заходи щодо заборони реалізації (продажу, торгівлі) та проведення видовищ, заходів з використанням феєрверків, салютів і піротехнічних засобів (виробів) на території міста Києва», враховуючи можливість встановлення таких обмежень у відповідності до пунктів 8, 13 частини першої статті 8 закону України «Про правовий режим воєнного стану».

Частина друга статті 19 Конституції України передбачає, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Ані Конституція, ані закони України станом на момент прийняття Київською міською радою вказаного рішення не передбачають наділення представницького органу місцевого самоврядування повноваженнями встановлювати заборону у цій сфері правового регулювання для невизначеного кола осіб (особливо, для суб'єктів державного та/або приватного сектору економіки).

Таким чином, можна констатувати, що рішення Київської міської ради від 23.11.2023 року «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)» у пункті 1 прийнято всупереч приписам частини другої статті 19 Конституції України, а саме із перевищенням повноважень.

Власне, на це звертало увагу і управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради у правовому висновку від 23.11.2023 № 08/230-2016.

Київський міський голова переконаний, що регулювання вказаного питання можливе із дотриманням вимог частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування», частини другої статті 10 Закону України «Про приватизацію державного житлового фонду» із урахуванням рішень Конституційного Суду України від 02.03.2004 № 4-рп/2004, від 09.11.2011 № 14-рп/2011 – для житлового фонду, частини третьої статті 24 Закону України «Про охорону культурної спадщини» – для об'єктів культурної спадщини, п. 5.2.8. Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 № 1051/1051 – щодо інших об'єктів шляхом надання доручення організаційно-правового характеру.

Натомість, встановлення заборони для необмеженого кола осіб є предметом законодавчого регулювання та реалізується єдиним органом законодавчої влади в Україні – Верховною Радою України, а у прямо передбачених Конституцією та/або законами України випадками – іншими уповноваженими суб'єктами правотворення.

Відтак, Київський міський голова рекомендує Київській міській раді переглянути формулювання пункту 1 вказаного рішення та звертає увагу, що відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію, що також не враховано у вказаному рішенні.

Принагідно, Київський міський голова звертає увагу на необхідність конкретизації поняття «відповідні органи», яке вживається у пункті 1 вказаного рішення, з погляду на принцип законності, тобто чіткого визначення норми права, поняття «якість закону», як складову принципу верховенства права, принцип правової визначеності, на чому систематично наголошується у випадку зупинення та внесення на повторний розгляд рішень Київської міської ради (див. зокрема позицію Київського міського голови, викладену у листах від 19.07.2022 № 001-01-310, від 29.11.2022 № 001-01-804, від 30.05.2023 № 001-01-565).

За цих умов, відповідно до частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 44 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 Київський міський голова зупиняє та вносить на повторний розгляд рішення Київської міської ради від 23.11.2023 року «Про введення тимчасової заборони на погодження відповідними органами ескізів та локацій розміщення монументальних розписів (муралів) у м. Києві до моменту розробки і затвердження Київською міською радою прозорого та відкритого механізму погодження ескізів монументальних розписів (муралів)».

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

