



08/231-1458/MP
21.11.2023

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо скасування постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та ведення суспільного діалогу

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про волонтерську діяльність», з метою забезпечення сприятливих умов для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо скасування постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та ведення суспільного діалогу, що додається.
2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

В. Гондариш
О. Зудрицька
В. Філюк
В. Лука
В. Вершинець

Т. Криворучко
М. Білошанко
В. Костомарова
Костомарова О.Д.

Козак Т.М.
Мисир І.В.
Васильчук Р.В.
Драч С.В.

М. Прокопів

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Голова

Л. ЄМЕЦЬ

Секретар

В. НЕПОП

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК
В. Положишник
big 28.11.2023 108/230-2010

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо скасування постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та ведення суспільного діалогу

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» з 1 грудня 2023 року значно посилюються вимоги до документального оформлення гуманітарної допомоги, що надходить від благодійних організацій й організацій – донорів з-за кордону.

Реалізація цього нормативно-правового акту може повністю паралізувати роботу волонтерських організацій в прийомі та розподілі гуманітарних вантажів.

«20 кіл пекла»^{1,2,3,4} – саме так охрестили волонтери порядок з 20 пунктів, виконати які пропонує уряд, щоб гуманітарна допомога дісталася до того, хто її потребує.

По-перше, дозвіл на пропуск гуманітарної допомоги на територію України буде надаватися виключно після її попередньої реєстрації у автоматизованій системі.

Що це значить? Іноземний донор має надати точний та деталізований перелік гуманітарного вантажу, який потрібно внести в систему. Часто вантаж іноземних донорів формується з тисячі приватних пожертв громадян інших країн. Ніхто не складатиме детальний перелік донорської допомоги. Буде: «беріть або відмовляйтесь».

Українським волонтерським організаціям доведеться відмовлятися від гуманітарних вантажів просто через формальну бюрократичну вимогу.

По-друге, в порядку визначені стислі терміни у доставці та розподілі гуманітарних вантажів. Непередбачувані умови війни не дозволять завжди їх дотримуватися.

По-третє, порядком передбачений обов'язковий електронний звіт від кінцевого отримувача гуманітарної допомоги. Цікаво, як урядовці уявляють можливість отримати звіт від військових «на нулі» з окопів чи від мешканців прифронтових міст, які щодня перебувають під ворожими обстрілами?

¹ Нові правила ввезення гуманітарки: «20 кіл пекла» для волонтерів. 7 канал. Режим доступу: <https://www.youtube.com/watch?v=4IJ8uu9JLP0>

² «20 кіл пекла»: волонтери закликають скасувати постанову № 953 та новий порядок реєстрації гуманітарних вантажів. Перші новини. Режим доступу: <https://ilikenews.com/news/rehiony/ukrayina/20-kil-pekla-volontery-zaklykayut-skasuvaty-postanovu-no953-ta-novu-poryadok>

³ Волонтери закликають владу скасувати нові правила ввезення гумдопомоги. Дебет-Кредит. Режим доступу: <https://news.dtki.ua/society/community/86910-volonteri-zaklikaiut-vladu-skasuvati-novi-pravila-vvezennia-gumdomogi>

⁴ 20 кіл пекла: нові правила отримання гуманітарної допомоги в Україні. Прямий. Режим доступу: <https://prm.ua/20-kil-pekla-novi-pravyla-otrymannia-humanitarnoi-dopomohy-v-ukraini/>

Окрім цих трьох є ще 17 пунктів, недотримання яких несе загрозу для волонтерської організації бути виключеною з отримувачів міжнародної гуманітарної допомоги.

Фактично з 1 грудня 2023 року діяльність волонтерських організацій в забезпеченні гуманітарної допомоги буде поза законом та у правоохоронних органів з'являться підстави порушувати щодо волонтерів кримінальні справи.

Уряд має розуміти, що новим порядком зупиняє допомогу нашим військовим та мільйонам простих українців, які її критично потребують.

Не заперечуємо, що потрібно покращувати облік гуманітарних вантажів, але влада має спершу запитати думку у волонтерів, а не спускати чергове рішення згори.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про волонтерську діяльність» держава в особі її органів та посадових осіб підтримує громадську ініціативу щодо провадження волонтерської діяльності, гарантує і забезпечує захист передбачених Конституцією України та законами прав, свобод і законних інтересів волонтерів, отримувачів волонтерської допомоги, організацій та установ, що залучають до своєї діяльності волонтерів.

Органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи забезпечують сприятливі умови для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні.

Ми закликаємо Кабінет Міністрів України скасувати або відтермінувати набрання чинності постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та розпочати системний діалог із волонтерами та волонтерськими організаціями саме з метою реального забезпечення сприятливих умов для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні.

Наша спільна мета – Перемога! Бюрократією Перемогу не здобудеш! Маємо спільно діяти заради Перемоги!

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо скасування постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та ведення суспільного діалогу»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» з 1 грудня 2023 року значно посилюються вимоги до документального оформлення гуманітарної допомоги, що надходить від благодійних організацій й організацій – донорів з-за кордону.

Реалізація цього нормативно-правового акту може повністю паралізувати роботу волонтерських організацій в прийомі та розподілі гуманітарних вантажів.

«20 кіл пекла^{5,6,7,8} – саме так охрестили волонтери порядок з 20 пунктів, виконати які пропонує уряд, щоб гуманітарна допомога дісталася до того, хто її потребує.

По-перше, дозвіл на пропуск гуманітарної допомоги на територію України буде надаватися виключно після її попередньої реєстрації у автоматизованій системі.

Що це значить? Іноземний донор має надати точний та деталізований перелік гуманітарного вантажу, який потрібно внести в систему. Часто вантаж іноземних донорів формується з тисячі приватних пожертв громадян інших країн. Ніхто не складатиме детальний перелік донорської допомоги. Буде: «беріть або відмовляйтесь».

Українським волонтерським організаціям доведеться відмовлятися від гуманітарних вантажів просто через формальну бюрократичну вимогу.

По-друге, в порядку визначені стислі терміни у доставці та розподілі гуманітарних вантажів. Непередбачувані умови війни не дозволять завжди їх дотримуватися.

По-третє, порядком передбачений обов'язковий електронний звіт від кінцевого отримувача гуманітарної допомоги. Цікаво, як урядовці уявляють

⁵ Нові правила ввезення гуманітарки: «20 кіл пекла» для волонтерів. 7 канал. Режим доступу: <https://www.youtube.com/watch?v=4IJ8uu9JLP0>

⁶ «20 кіл пекла»: волонтери закликають скасувати постанову № 953 та новий порядок реєстрації гуманітарних вантажів. Перші новини. Режим доступу: <https://ilikenews.com/news/rehiony/ukrayina/20-kil-pekla-volontery-zaklykayut-skasuvaty-postanovu-no953-ta-novu-poryadok>

⁷ Волонтери закликають владу скасувати нові правила ввезення гумдопомоги. Дебет-Кредит. Режим доступу: <https://news.dtki.ua/society/community/86910-volonteri-zaklikaiut-vladu-skasuvati-novi-pravila-vvezennia-gumdomogi>

⁸ 20 кіл пекла: нові правила отримання гуманітарної допомоги в Україні. Прямий. Режим доступу: <https://prm.ua/20-kil-pekla-novi-pravyla-otrymanna-humanitarnoi-dopomohy-v-ukraini/>

можливість отримати звіт від військових «на нулі» з окопів чи від мешканців прифронтових міст, які щодня перебувають під ворожими обстрілами?

Окрім цих трьох є ще 17 пунктів, недотримання яких несе загрозу для волонтерської організації бути виключеною з отримувачів міжнародної гуманітарної допомоги.

Фактично з 1 грудня 2023 року діяльність волонтерських організацій в забезпеченні гуманітарної допомоги буде поза законом та у правоохоронних органів з'являться підстави порушувати щодо волонтерів кримінальні справи.

Уряд має розуміти, що новим порядком зупиняє допомогу нашим військовим та мільйонам простих українців, які її критично потребують.

Не заперечуємо, що потрібно покращувати облік гуманітарних вантажів, але влада має спершу запитати думку у волонтерів, а не спускати чергове рішення згори.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про волонтерську діяльність» держава в особі її органів та посадових осіб підтримує громадську ініціативу щодо провадження волонтерської діяльності, гарантує і забезпечує захист передбачених Конституцією України та законами прав, свобод і законних інтересів волонтерів, отримувачів волонтерської допомоги, організацій та установ, що залучають до своєї діяльності волонтерів.

Органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи забезпечують сприятливі умови для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні.

Відтак, Київська міська рада має закликати Кабінет Міністрів України скасувати або відтермінувати набрання чинності постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та розпочати системний діалог із волонтерами та волонтерськими організаціями саме з метою реального забезпечення сприятливих умов для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні.

Зважаючи на суспільний резонанс, вказане питання є актуальним для членів територіальної громади міста Києва, а суб'єкти подання вважають передбачені механізми та способи вирішення існуючої проблеми відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київської ради)

Проєкт рішення розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про волонтерську діяльність».

Відповідно до статті 4 Закону України «Про волонтерську діяльність» держава в особі її органів та посадових осіб підтримує громадську ініціативу щодо провадження волонтерської діяльності, гарантує і забезпечує захист

передбачених Конституцією України та законами прав, свобод і законних інтересів волонтерів, отримувачів волонтерської допомоги, організацій та установ, що залучають до своєї діяльності волонтерів.

Органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи забезпечують сприятливі умови для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено з метою забезпечення сприятливих умов для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва, оскільки носить організаційний характер, не впливає безпосередньо на показники дохідної частини бюджету міста Києва.

5. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради

Суб'єктом подання проєкту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради та особа, відповідальна за супроводження даного проєкту рішення – депутат Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО.

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Депутати Київської міської ради

Г. Криворучко

Н.С. Тихонов

Д.М. Тарбушова

Колесник Володимир О.П.

В. Зубицька

В.Філоусович

В.Лукаш

Ярем 36.

КОЗАК Т.М.

Фасанський



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-19

22.11.2023 № 08/230-2010

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Рекомендації

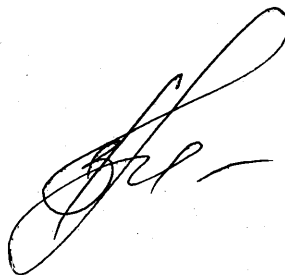
до проєкту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо скасування постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та ведення суспільного діалогу» від 21.11.2023 № 08/231-1458/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо скасування постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2023 року № 953 «Деякі питання пропуску та обліку гуманітарної допомоги в умовах воєнного стану» та ведення суспільного діалогу» від 21.11.2023 № 08/231-1458/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

Проєктом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України з метою забезпечення сприятливих умов для здійснення волонтерської діяльності, підвищення суспільного престижу такої діяльності та створення передумов для її розвитку, підтримки та заохочення діяльності волонтерів в Україні (далі – проєкт Звернення).

З метою дотримання вимог нормопроектуючої техніки рекомендуємо у тексті проекту Звернення слова, цифру та символи «Відповідно до статті 4 Закону України «Про волонтерську діяльність» замінити словами, цифрою та символами «Відповідно до частини четвертої статті 1 Закону України «Про волонтерську діяльність»».

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК