



03/231-2072/MP
19.06.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Про затвердження Порядку
здійснення видатків на дошкільну
освіту у місті Києві на основі
базового фінансового нормативу
бюджетної забезпеченості

Відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 11, 66, 78, 79 Закону України «Про освіту», частини другої статті 19, статті 37 Закону України «Про дошкільну освіту», з метою розвитку мережі закладів дошкільної освіти та задоволення потреб громадян в здобутті дошкільної освіти в закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади міста Києва та закладах дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності міста Києва, захисту прав членів територіальної громади міста Києва у здобутті дошкільної освіти Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, що додається.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

- 2.1. Вжити організаційно-правові заходи щодо реалізації цього рішення;
- 2.2. Привести власні акти у відповідність до цього рішення.

3. Департаменту освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

3.1. Надавати методичну та практичну допомогу з питань застосування Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення;

3.2. Розробити та затвердити зразок договору про надання освітньої послуги закладом дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності;

3.3. Визначити перелік документів для отримання закладом дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності компенсації за надання освітньої послуги.

4. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

5. Це рішення набирає чинності з дня опублікування та вводиться в дію з 01 січня 2019 року.

Розділ IV Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення, вводиться в дію з 01 вересня 2018 року у разі затвердження рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на 2018 рік базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

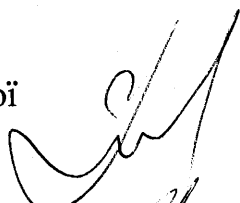
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

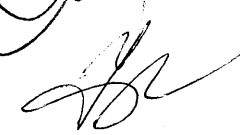
В. Кличко

Подання:

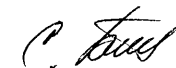
Заступник голови Київської міської
державної адміністрації


О. Резніков

Директор Департаменту освіти і науки,
молоді та спорту

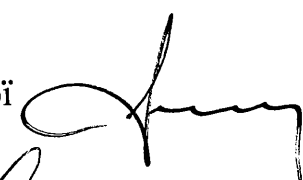

О. Фіданян

Виконувач обов'язків начальника
управління персоналу та правового
забезпечення

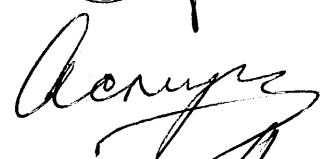

С. Булаш

Погоджено:

Перший заступник голови Київської
міської державної адміністрації


М. Поворозник

В.О. Директор Департаменту фінансів


В. Репік

Заступник керівника апарату – начальник
юридичного управління


Л. Верес

Виконувач обов'язків керівника апарату


Л. Верес

Постійна комісія Київської міської ради з
питань освіти, науки, сім'ї, молоді та
спорту
Голова

Г. Старостенко

Секретар

Н. Шульга

Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку
Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Постійна комісія Київської міської ради з
питань торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики
Голова

О. Бродський

Секретар

О. Овраменко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради

В. Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

Порядок
здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві
на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості

1. Загальні положення

1.1. Цей Порядок регламентує здійснення видатків на дошкільну освіту у закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади міста Києва та закладах приватної або корпоративної форми власності міста Києва на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

1.2. Терміни, що використовуються у цьому Порядку, вживаються в такому значенні:

базовий компонент дошкільної освіти – це Державний стандарт дошкільної освіти України, який реалізується програмами та навчально-методичним забезпеченням, що затверджуються Міністерством освіти і науки України;

базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості – це місячний обсяг коштів для забезпечення виховання однієї дитини віком від трьох до шести/семи років у групі з 12-годинним режимом роботи закладу дошкільної освіти комунальної форми власності та п'ятиденним робочим тижнем відповідно до умов базового компоненту дошкільної освіти;

цільовий фонд вирівнювання – це обсяг коштів, що щорічно передбачається бюджетом міста Києва на відповідний рік, на функціонування закладів дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади м. Києва, які не передбачені при визначенні базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, мають цільовий характер та враховують особливості діяльності закладів дошкільної освіти.

1.3. Для цілей цього порядку під термінами:

1) «група загального розвитку» розуміється комплектування груп у закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади міста Києва таких типів:

заклад дошкільної освіти (ясла) для дітей віком від одного до трьох років;

закладах дошкільної освіти (ясла-садок) для дітей віком від одного до шести (семи) років;

заклад дошкільної освіти (дитячий садок) для дітей віком від трьох до шести (семи) років;

у складі закладу дошкільної освіти (ясла-садок) комбінованого типу для дітей віком від одного до шести (семи, восьми) років;

у складі закладу дошкільної освіти (центр розвитку дитини);
у складі закладу «школа - дитячий садок».

2) «санаторна група» розуміється комплектування груп у санаторних та комбінованих закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади міста Києва.

3) «спеціальна група» розуміється комплектування груп у спеціальних та комбінованих закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади міста Києва.

1.4. Інші терміни у цьому Порядку вживаються у значеннях, наведених в законах України «Про освіту», «Про дошкільну освіту» та інших законодавчих актах України.

2. Базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості

2.1. Базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку в розрахунку на місяць затверджується рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік.

2.2. Базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості (**БФН**) однієї дитини дошкільного віку в розрахунку на місяць за статистикою дошкільних закладів комунальної форми власності територіальної громади м. Києва розраховується за формулою:

$$\text{БФН} = \frac{1}{\text{ННГ}} \times \text{СЗП} \times \text{Кс} + \frac{1}{\text{ННГ}} \times \text{СЗП} \times \text{Кс} \times \text{Кіс} + \text{Нк} + \text{Нп}, \text{ де}$$

Кс – кількість ставок на 1 групу дітей віком від трьох років по штатних нормативах закладів дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади м. Києва (вихователь, помічник вихователя, музичний керівник, інструктор з фізкультури, керівник гуртка);

ННГ – максимальна нормативна наповнюваність груп для дітей віком від трьох до шести (семи) років в закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади м. Києва (що відповідно до статті 14 Закону України «Про дошкільну освіту» = 20);

Кіс – коефіцієнт приведення ставок інших працівників в закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади м. Києва, не зазначених в показнику Кс, становить 0,36;

СЗП – середньомісячна заробітна плата працівників в закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади м. Києва з нарахуваннями на фонд оплати праці на плановий бюджетний період;

Нк – показник середніх¹ витрат на оплату комунальних послуг на одну дитину в місяць.

¹Обсяг видатків на оплату комунальних послуг розраховується виходячи з обсягу фактичного річного споживання за попередній період закладів дошкільної освіти (ясла, ясла-садки, дитячі садки), вартості енергоносіїв, уточненої на коефіцієнт зміни цін і тарифів, та контингенту дітей дошкільного віку;

Нп – показник середніх витрат на поточні видатки на одну дитину в місяць (витрати на медикаменти, господарчі та канцелярські товари, текстильні вироби, поточне обслуговування).

3. Розподіл видатків на дошкільну освіту закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва

3.1. Розподіл видатків на дошкільну освіту закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва розраховується на підставі:

базового компоненту дошкільної освіти;

базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості;

контингенту дітей, що відвідують заклади дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва (ясла, ясла-садки, дитячі садки) віком від одного до шести (семи) років, де забезпечуються догляд за ними, а також їх розвиток і виховання відповідно до вимог базового компоненту дошкільної освіти станом на 01 січня року, що передуює плановому бюджетному періоду;

типових штатних нормативів для закладів дошкільної освіти (ясла, ясла-садки, дитячі садки) з 12-годинним режимом роботи та п'ятиденним робочим тижнем;

коригуючих коефіцієнтів.

3.2. Розподіл видатків на дошкільну освіту закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва (Вдо) здійснюється за такою формулою:

$$\text{Вдо} = [(\text{Дпв}^{\text{заг}} + \text{Дпв}^{\text{сан}} \times \text{Ксан} + \text{Дпв}^{\text{спец}} \times \text{Кспец}) + (\text{Дрв}^{\text{заг}} + \text{Дрв}^{\text{сан}} \times \text{Ксан} + \text{Дрв}^{\text{спец}} \times \text{Кспец}) \times \text{Крв}] \times \text{БФН} \times \text{П} + \text{Цфв}$$

де, $\text{Дпв}^{\text{заг}}$ – кількість дітей передшкільного віку у групах загального розвитку закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва;

Дрв^{заг} – кількість дітей раннього віку у групах загального розвитку закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва;

Дпв^{сан} – кількість дітей передшкільного віку у санаторних групах закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва;

Дрвсан – кількість дітей раннього віку у санаторних групах закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва;

Дпвспец – кількість дітей передшкільного віку у спеціальних групах в закладах дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва;

Дрвспец – кількість дітей раннього віку у спеціальних групах закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва;

Крв – коефіцієнт приведення дітей раннього віку, що становить 1,2;

Ксан – коефіцієнт приведення дітей дошкільного віку у групах санаторного типу закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, що становить 1,3;

Кспец – коефіцієнт приведення дітей дошкільного віку у групах спеціального типу закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, що становить 2,2;

П – період надання освітньої послуги на здобуття дошкільної освіти (кількість місяців) у закладі дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва;

Цфв – цільовий фонд вирівнювання.

Цільовий фонд вирівнювання встановлюється щорічно рішенням про бюджет міста Києва на відповідний рік та забезпечує збереження обсягу видатків на дошкільну освіту на рівні не менше, ніж у попередньому бюджетному періоді.

Головним розпорядником коштів цільового фонду вирівнювання є Департамент освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

3.3. Районні в місті Києві державні адміністрації, на основі Звіту за Формою №85-к, формують зведений Звіт про контингент дітей, які отримують освітню послугу у закладах дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва станом на 01 січня року, що передєє плановому бюджетному періоду, та подають його до 25 березня поточного року до Департаменту освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

3.4. Департамент освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) подає до 25 квітня поточного року зведений Звіт про контингент дітей, які отримують освітню послугу у закладах дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, до Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

3.5. Районні в місті Києві державні адміністрації, як головні розпорядники бюджетних коштів, формують бюджетний запит в розрізі кожного закладу дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням контингенту дітей та базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості та подають у встановленому порядку до Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

3.6. На кожний заклад дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва складається кошторис з урахуванням формульного підходу розподілу видатків на дошкільну освіту.

3.7. Встановити, що у разі зарахування з 01 вересня 2018 року в дошкільний навчальний заклад комунальної власності територіальної громади міста Києва дитини не зареєстрованої в місті Києві (окрім дітей внутрішньо переміщених осіб та дітей учасників АТО), встановлюється щомісячна плата за надання дошкільної освіти в закладі дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, затвердженого рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік.

Щомісячна плата за надання дошкільної освіти в закладі дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, затвердженого рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік, здійснюється за рахунок коштів батьків (опікунів) за їх згодою або за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, членом територіальної громади якої є дитина (батьки (один із батьків) (опікуни) дитини).

4. Розподіл видатків на заклади дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності

4.1. Заклад дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності за зверненням може отримати компенсацію за надання освітньої послуги дитині, місце проживання якої зареєстровано в місті Києві, в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, затвердженого рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік для закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

4.2. Заклад дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності для отримання компенсації вартості надання освітньої послуги повинен відповідати наступним вимогам:

- 1) бути зареєстрованим в місті Києві;
- 2) здійснювати освітню діяльність в місті Києві на підставі ліцензії на право провадження освітньої діяльності у сфері дошкільної освіти;
- 3) мати в наявності матеріально-технічну базу, що забезпечує виконання базового компонента дошкільної освіти та відповідає вимогам нормативно-правових актів у сфері дошкільної освіти щодо санітарно-гігієнічних вимог, безпеки життєдіяльності дітей та охорони праці;
- 4) мати в наявності педагогічні кадри з відповідною фахово-педагогічною освітою;
- 5) мати в наявності затверджену (схвалену) в установленому порядку програму розвитку дітей, що відповідає вимогам Базового компонента дошкільної освіти;
- 6) мати режим роботи закладу дошкільної освіти з тривалістю перебування в ньому дитини не менше десяти годин та триразовим харчуванням.

4.3. Заклад дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності подає до управління освіти районної в місті Києві державної адміністрації заявку для отримання компенсації за надання освітньої послуги з урахуванням контингенту дітей та документи, перелік яких визначає Департамент освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4.4. Управління освіти районної в місті Києві державної адміністрації опрацьовує, отримані від закладу дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності документи, приймає рішення щодо надання компенсації та укладає відповідний тристоронній договір між закладом дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності, управлінням освіти районної в місті Києві державної адміністрації та батьками (опікунами), діти яких навчаються у закладі дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності.

4.5. Управління освіти районної в місті Києві державної адміністрації щомісячно здійснює компенсацію за фактично надану освітню послугу закладу дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності на умовах укладеного тристороннього договору в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, затвердженого рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік для закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

4.6. Відповідальність за достовірність інформації, що міститься в наданих документах, покладається на заклад дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності.

4.7. Для підтвердження права дитини на отримання компенсації вартості надання освітньої послуги з урахуванням базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості батьки (опікуни), діти яких навчаються у закладі дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності, повинні мати один із наступних документів, що підтверджує реєстрацію місця проживання дитини в місті Києві, а саме:

1) витяг з Єдиного державного демографічного реєстру щодо реєстрації місця проживання/перебування особи (дитини або одного з її батьків);

2) копія одного з документів, до яких вносяться відомості про місце проживання (паспорт громадянина України, тимчасове посвідчення громадянина України, посвідка на постійне проживання, посвідка на тимчасове проживання, посвідчення біженця, посвідчення особи, яка потребує додаткового захисту, посвідчення особи, якій надано тимчасовий захист) одного з батьків дитини з відміткою про реєстрацію місця проживання (під час подання документів пред'являється оригінал відповідного документа);

3) довідка про реєстрацію місця проживання/перебування особи (дитини або одного з її батьків), що видається відповідно до Правил реєстрації місця проживання та Порядку передачі органами реєстрації інформації до Єдиного державного демографічного реєстру, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2016 року № 207;

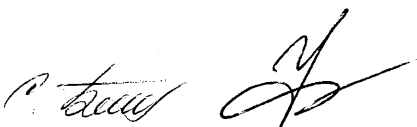
4) копія документа, що засвідчує право на проживання дитини, одного з батьків дитини в місті Києві: право власності на відповідне житло або право на користування ним (договір на користування житловим приміщенням має бути нотаріально посвідчений (крім договору на користування кімнатою в гуртожитку) або зареєстрований відповідно до статті 158 Житлового кодексу УРСР). Під час подання документів пред'являється оригінал відповідного документа.

5. Звітність

5.1. Складання та подання фінансової звітності про використання коштів бюджету міста Києва здійснюється в установленому законодавством порядку.

Київський міський голова

В. Кличко



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті
Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

З 2013 року в столиці працює система електронного запису дітей до дошкільних навчальних закладів комунальної форми власності територіальної громади міста Києва. Станом на 01.04.2018 року зареєстровано понад 120 тисяч заявок (оригінальних записів), з яких більше 27 тисяч дошкільнят від двох до шести (семи) років потребують влаштування у 2018 році до дитсадків міста Києва.

У середньому дошкільні навчальні заклади столиці укомплектовані понад розрахункову потужність: на 100 місцях виховується 122 дітей.

Поряд з цим, у Києві працює 43 приватних закладів дошкільної освіти, які комплектують групи меншою кількістю дітей. За результатами проведеного аналізу у приватних дитячих садках є потенціал близько двох тисяч місць для дітей-дошкільнят.

Одним із варіантів вирішення проблеми створення додаткових місць у закладах дошкільної освіти є запровадження нового механізму фінансування дошкільної освіти у м. Києві із застосуванням базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку в місяць, та відходу від традиційного фінансування закладів дошкільної освіти.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є запровадження в місті Києві нового бюджетного механізму фінансування дошкільної освіти на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

3. Правові аспекти.

Проект рішення Київської міської ради розроблений відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 11, 66, 78, 79 Закону України «Про освіту», частини другої статті 19, статті 37 Закону України «Про дошкільну освіту».

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку в розрахунку на місяць встановлюється рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік.

Розподіл видатків на дошкільну освіту закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва розраховується на підставі:

базового компоненту дошкільної освіти;

базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості;

контингенту дітей, що відвідують заклади дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва (ясла, ясла-садки, дитячі садки) віком від одного до шести (семи) років, де забезпечуються догляд за ними, а також їх розвиток і виховання відповідно до вимог базового компоненту дошкільної освіти станом на 01 січня року, що передує плановому бюджетному періоду;

типових штатних нормативів для закладів дошкільної освіти (ясла, ясла-садки, дитячі садки) з 12-годинним режимом роботи та п'ятиденним робочим тижнем;

коригуючих коефіцієнтів.

На кожний заклад дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва складається кошторис з урахуванням формульного підходу розподілу видатків на дошкільну освіту.

Заклад дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності за зверненням може отримати компенсацію за надання освітньої послуги в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, встановленого рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік для закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

5. Позиція заінтересованих органів.

Зазначений механізм здійснення видатків на дошкільну освіту надає однакові права на здобуття дошкільної освіти для всіх дітей міста Києва шляхом самостійного вибору дошкільного навчального закладу в залежності від фінансової можливості кожної родити, а держава компенсуватиме вартість надання освітньої послуги з урахуванням базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

6. Регіональний аспект.

Проект рішення приймається з метою запровадження в місті Києві нового бюджетного механізму фінансування дошкільної освіти на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, що сприятиме розвитку мережі закладів дошкільної освіти та задоволення потреб громадян в здобутті дошкільної освіти в закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади міста Києва та закладах дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності міста Києва.

7. Громадське обговорення.

Проект рішення відповідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів.

Результат прийняття цього рішення - запровадження в місті Києві нового бюджетного механізму фінансування дошкільної освіти на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

Суб'єкт подання: виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Доповідач: Фіданян Олена Григорівна – Директор Департаменту освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Контактний телефон 279-14-46.

Директор Департаменту освіти і науки,
молоді та спорту виконавчого органу
Київської міської ради (Київської міської
державної адміністрації)



Фіданян О. Г.

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Київської міської ради
«Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у
місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної
забезпеченості»**

Даний аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», що регулює окремі положення спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (із змінами від 16.12.2015 № 1151) та з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань впродовж одного місяця.

I. Визначення проблеми

Місто Київ є мегаполісом, який за своєю природою суттєво відрізняється від інших міст України. Населення столиці поділяється на постійне (2,7 млн.), фактичне (3,1 млн.), денне (3,5 млн.).

Різниця між постійним та денним населенням становить 800 тис. осіб. За результатами проведеного аналізу контингенту вихованців дошкільних навчальних закладів виявлено, що 11,6% з них проживають на прилеглих до Києва територіях.

Крім того, протягом 2013 – 2018 років місто Київ прийняло велику кількість осіб, тимчасово переміщених із зони проведення антитерористичної операції. У дошкільних навчальних закладах столиці навчається і виховується понад 3,3 тисячі дітей із зазначеним статусом.

Усього у місті здобувають дошкільну освіту майже 113 тисяч дітей дошкільного віку.

У середньому дошкільні навчальні заклади столиці укомплектовані понад розрахункову потужність: на 100 місцях виховується 122 дітей.

З 2013 року в столиці працює система електронного запису дітей до дошкільних навчальних закладів комунальної форми власності територіальної громади міста Києва. Станом на 01.05.2018 року зареєстровано понад 127,5 тисяч заявок (оригінальних записів), з яких більше 18,5 тисяч дошкільнят від двох до шести (семи) років потребують влаштування у 2018 році до дитсадків міста Києва.

Поряд з цим, у Києві працюють приватні заклади дошкільної освіти, які комплектують групи меншою кількістю дітей. За результатами проведеного аналізу у приватних дитячих садках є потенціал близько двох тисяч місць для дітей-дошкільнят.

Одним із варіантів вирішення проблеми створення додаткових місць у закладах дошкільної освіти є запровадження нового механізму фінансування дошкільної освіти у м. Києві із застосуванням базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку в місяць, та відходу від традиційного фінансування закладів дошкільної освіти.

Зазначений механізм надає однакові права на здобуття дошкільної освіти для всіх дітей міста Києва шляхом самостійного вибору дошкільного навчального закладу (комунальної, приватної чи корпоративної форми власності) в залежності від фінансової можливості кожної родити, а держава компенсуватиме вартість надання освітньої послуги в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, затвердженої рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік.

Для отримання компенсації вартості надання освітньої послуги заклад дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності повинен відповідати наступним вимогам:

- 1) бути зареєстрованим в місті Києві;
- 2) здійснювати освітню діяльність в місті Києві на підставі ліцензії на право провадження освітньої діяльності у сфері дошкільної освіти;
- 3) мати в наявності матеріально-технічну базу, що забезпечує виконання базового компонента дошкільної освіти та відповідає вимогам нормативно-правових актів у сфері дошкільної освіти щодо санітарно-гігієнічних вимог, безпеки життєдіяльності дітей та охорони праці;
- 4) мати в наявності педагогічні кадри з відповідною фахово-педагогічною освітою;
- 5) мати в наявності затверджену (схвалену) в установленому порядку програму розвитку дітей, що відповідає вимогам Базового компонента дошкільної освіти;
- 6) мати режим роботи закладу дошкільної освіти з тривалістю перебування в ньому дитини не менше десяти годин та триразовим харчуванням.

Компенсація за фактично надану освітню послугу здійснюватиметься закладу дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності на умовах укладеного тристороннього договору між закладом дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності, управлінням освіти районної в місті Києві державної адміністрації та батьками (опікунами), діти яких навчаються у закладі дошкільної освіти приватної або корпоративної форми власності в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, затвердженого рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік для закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

У разі зарахування з 01 вересня 2018 року в дошкільний навчальний заклад комунальної власності територіальної громади міста Києва дитини не зареєстрованої в місті Києві (окрім дітей внутрішньо переміщених осіб та дітей учасників АТО), встановлюється щомісячна плата за надання дошкільної освіти в закладі дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної

забезпеченості, затвердженої рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік.

Щомісячна плата за надання дошкільної освіти в закладі дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва в розмірі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, затвердженої рішенням Київської міської ради про бюджет міста Києва на відповідний рік, здійснюватиметься за рахунок коштів батьків (опікунів) за їх згодою або за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, членом територіальної громади якої є дитина (батьки (один із батьків) (опікуни) дитини). Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Зазначений регуляторний акт забезпечить прозорий та об'єктивний підхід до процесу фінансування дошкільної освіти у м. Києві.

Розподіл видатків на дошкільну освіту закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва здійснюватиметься за затвердженою формулою, відповідно до Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості.

Базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку включатиме фінансування витрат на: заробітну плату працівників в закладах дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади м. Києва з нарахуваннями на фонд оплати праці на плановий бюджетний період; на оплату комунальних послуг; на поточні видатки (витрати на медикаменти, господарчі та канцелярські товари, текстильні вироби, поточне обслуговування).

Витрати на функціонування закладів дошкільної освіти комунальної форми власності територіальної громади м. Києва, які не передбачені при визначенні базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості, мають цільовий характер та враховують особливості діяльності закладів дошкільної освіти та фінансуватимуться за рахунок цільового фонду вирівнювання, що щорічно передбачатиметься бюджетом міста Києва на відповідний рік.

III. Визначення альтернативних способів досягнення зазначених цілей та аргументи щодо переваг обраного способу

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.
Залишити діючий механізм фінансування без змін	Не забезпечує вирішення проблеми
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві для дошкільних закладів освіти державної форми власності (відомчі ЗДО) на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Не забезпечує вирішення проблеми

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Надасть можливість захистити державні інтереси в частині дотримання єдиного підходу до фінансування закладів дошкільної освіти, зменшити навантаження на бюджет м. Києва за рахунок відсутності потреби у будівництві нових комунальних закладів дошкільної освіти, зменшення черги у комунальних закладах	1. При введенні в дію у 2018 році запропонованого проекту регуляторного акту додаткові витрати коштів з місцевого бюджету м. Києва у перший рік регулювання складуть близько 49,0 млн. грн. (5405 дітей (ліцензійний обсяг)* 2265,0 грн. (базовий фінансовий норматив бюджетної забезпеченості 1 дитини дошкільного віку в місяць)* 4 міс. = 49,0 млн. грн.)

	дошкільної освіти.	Поряд з цим кошторисна вартість будівництва дошкільного закладу на 200 дітей приблизно складає 120,0 млн. грн. 2. У разі зарахування з 01 вересня 2018 року в дошкільний навчальний заклад комунальної власності територіальної громади міста Києва дитини не зареєстрованої в місті Києві (окрім дітей внутрішньо переміщених осіб та дітей учасників АТО) додаткові витрати коштів відповідного місцевого бюджету, членом територіальної громади якої є дитина (батьки (один із батьків) (опікуни) дитини) у перший рік регулювання складуть близько 2265,0 грн. в місяць на одну дитину.
Залишити діючий механізм фінансування без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві для дошкільних закладів освіти державної форми власності (відомчі ЗДО) на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує вирішення проблеми

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»		1. Витрати, пов'язані із запровадженням наведеного рішення у громадян, діти яких зареєстровані у місті Києві, відсутні. 2. У разі зарахування з 01 вересня 2018 року в дошкільний навчальний заклад комунальної власності територіальної громади міста Києва дитини не зареєстрованої в місті Києві (окрім дітей внутрішньо переміщених осіб та дітей учасників АТО) щомісячна плата близько 2265,0 грн. в місяць за одну дитину здійснюватиметься за рахунок коштів батьків (опікунів) за їх згодою, або за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету, членом територіальної громади якої є дитина (батьки (один із батьків) (опікуни) дитини).
Залишити діючий механізм фінансування без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві для дошкільних закладів освіти державної форми власності (відомчі ЗДО) на основі базового фінансового нормативу бюджетної	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує вирішення проблеми

забезпеченості»		
-----------------	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі*	Мікро	Всього
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	30	0	307
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	9,8	0	100

* Згідно з статистичними даними в місті Києві налічується 307 суб'єктів господарювання приватної форми власності, які надають освітянські послуги, з них для отримання з місцевого бюджету міста Києва компенсації вартості надання освітньої послуги з урахуванням базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості підпадають 30 суб'єктів малого підприємництва.

У вищевказаному переліку відсутні суб'єкти господарювання великого, середнього та мікро підприємництва, які підпадають під дію рішення «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості».

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Розширення мережі приватних та корпоративних закладів дошкільної освіти, конкуренція між закладами дошкільної освіти щодо якості надання освітніх послуг	1. Витрати відповідно до додатку 2 «Методики проведення регуляторного акту відсутні». 2. Витрати для суб'єкта господарювання малого підприємництва складатимуть близько 92,91 грн.
Залишити діючий	Відсутні	Відсутні

механізм фінансування без змін		
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві для дошкільних закладів освіти державної форми власності (відомчі ЗДО) на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Відсутні	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1	92,91
Альтернатива 2	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні

Враховуючи те, що питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не проводиться.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	4	Оптимальний варіант для забезпечення прозорого та об'єктивного підходу до процесу фінансування дошкільної освіти

Залишити діючий механізм фінансування без змін	1	Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві для дошкільних закладів освіти державної форми власності (відомчі ЗДО) на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	1	Проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети

Рейтинг результативності	Вигоди	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Чітка, прозора та об'єктивна система фінансування закладів дошкільної освіти	49,0 млн. грн.	Проблема буде вирішена повністю
Залишити діючий механізм фінансування без змін	Відсутні	Відсутні	Проблема не буде вирішена
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві для дошкільних закладів освіти державної форми власності (відомчі ЗДО) на основі базового	Відсутні	Відсутні	Проблема не буде вирішена

фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»			
---	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив	x
Залишити діючий механізм фінансування без змін	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі	x
Прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві для дошкільних закладів освіти державної форми власності (відомчі ЗДО) на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі	x

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Досягнення цілей та розв'язання проблем визначених в розділі 1 та 2 можливе шляхом прийняття рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості». Прийняття проекту даного рішення дозволить забезпечити прозорий та об'єктивний підхід до процесу фінансування дошкільної освіти у м. Києві шляхом розподіл видатків на дошкільну освіту закладів дошкільної освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва за затвердженою формулою основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості однієї дитини дошкільного віку в місяць.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, в т. числі виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), при введенні в дію запропонованого проекту регуляторного акта понесуть додаткові витрати коштів місцевого бюджету, зазначені в розділі III аналізу.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, тому розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не проводиться.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту рішення необмежений у часі. При внесенні змін до чинного законодавства, які можуть, впливати на дію регуляторного акту, до нього будуть вноситись відповідні корективи.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Показниками результативності є зменшення черги до комунальних закладів дошкільної освіти, відсутність потреби у будівництві нових закладів дошкільної освіти, прозорий та об'єктивний підхід до процесу фінансування дошкільної освіти у м. Києві.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання чинності цим актом за соціологічним методом шляхом збору пропозицій і зауважень від фізичних та юридичних осіб та проведення їх аналізу.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу якісних і кількісних показників.

Періодичні відстеження результативності цього регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Директор Департаменту освіти і науки,
молоді та спорту виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації



О. Фіданян

Повідомлення про оприлюднення

Відповідно до статей 9,13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень та пропозицій від юридичних та фізичних осіб, їх об'єднань, Департамент освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомляє про оприлюднення проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості»

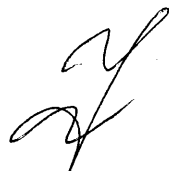
Головним розробником проекту регуляторного акта є Департамент освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості» 18.05.2018 р. розміщено в мережі Інтернет за адресою www.kievcity.gov.ua для отримання зауважень та пропозицій.

Зауваження та пропозиції до проекту регуляторного акта приймаються від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань протягом одного місяця з дня оприлюднення (з 18.05.2018 року по 18.06.2018 року):

- у письмовому вигляді за адресою: 01004, м. Київ, бульвар Т. Шевченка, 3, Департамент освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), тел. 279-14-46, 279-73-24 або на електронну адресу osvita@kievcity.gov.ua;
- у письмовому вигляді за адресою: 01011, м. Київ-11, вул. Арсенальна, 9/11 Державна регуляторна служба України, тел. 285-05-55 або на електронну адресу inform@dkrp.gov.ua.

Директор Департаменту освіти і науки,
молоді та спорту виконавчого органу
Київської міської ради (Київської міської
державної адміністрації)



Фіданян О. Г.



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

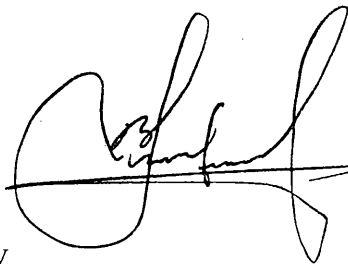
Страннікову А.М.
Старостенко Г.В.
Бродський О.Я.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 19.06.2018
№08/231- 2072/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.



В.ПРОКОПІВ

“19” червня 2018 року
№ 08/231 – 2072/ПР



08/231-2072/MP
19.06.2018

УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

07.05.2018 № 009-85р

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення видатків на дошкільну освіту у місті Києві на основі базового фінансового нормативу бюджетної забезпеченості».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є Фіданян Олена Григорівна – директор Департаменту освіти і науки, молоді та спорту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), контактний телефон 279-14-46.

Додатки:

- проект рішення на 9 арк;
- пояснювальна записка на 3 арк;
- електронна версія зазначеного.
- *аналіз результативності впливу*
- *повідомлення про оприлюднення*

Виконувач обов'язків керівника апарату

Л. Верес

Фіданян
279 14 46

146455