



08/231-2177/ПР
22.06.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

**Про звернення Київської міської ради
до Верховної Ради України про
необхідність внесення змін до Закону
України «Про місцеве самоврядування
в Україні» щодо проведення
дистанційних засідань**

ПРОЕКТ

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, з метою внесення змін щодо порядку проведення дистанційних засідань, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань, що додається.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у порядку, передбаченому законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій Кличко

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради:

Білоцерковець Д.О.

Горний Б.Б.

Семішов

Маларев

Калініченко Д.Ю.

Старосенко Т.В.

Кушнір І.І.

Брагіський

Курченко

Гончаров О.В.

Мешар О.В.

Зубрицька О.М.

Старшиков А.М.

Менон Р.В.

Андреев В.Т.

Терещук М.О.

Мандрицький В.М.

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобіганню корупції

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретарка постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Олеся ЗУБРИЦЬКА

В. о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Беручи до уваги існуючу ситуацію в Україні, яка склалась у зв'язку з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, що призвела до періодичного запровадження заходів обмежувального характеру, як на території всієї держави, так і в межах окремих адміністративно-територіальних одиниць, чинне законодавство потребує вдосконалення з метою забезпечення стабільної роботи органів місцевого самоврядування в сучасних умовах.

Боротьба з наслідками поширення COVID-19 потребує своєчасного та належного реагування органів місцевого самоврядування. Разом з тим, органи місцевого самоврядування зобов'язані постійно виконувати покладені на них Конституцією та законами України повноваження, пов'язані з забезпеченням стабільної життєдіяльності відповідної територіальної громади, а саме у сферах освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, транспорту та зв'язку, соціального обслуговування тощо.

Чинні норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають можливість проведення засідань місцевих рад, їх комісій, виконавчих органів місцевих рад в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування, однак, лише виключно з питань невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інших питань щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених спалахами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурних питань.

Проте, пандемія коронавірусу триває вже більше року, а ряд питань залишається невирішеними. Варто відзначити, що Закон України «Про Комітети Верховної Ради України» не встановлює аналогічних обмежень щодо питань порядку денного дистанційних засідань комітетів Верховної Ради України тим самим, дозволяє розглядати будь-які питання, що надходять на розгляд комітетів. Однак, органи місцевого самоврядування позбавлені такої можливості.

Для того, щоби забезпечити ефективне функціонування органів місцевого самоврядування, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням невідкладно внести відповідні зміни до пункту 11¹ Розділу V ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими зняти обмеження щодо виключного переліку питань, які можуть розглядатися на пленарних засіданнях місцевих рад, засіданнях виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційного засідання) з одночасним забезпеченням дотримання принципу гласності таких засідань шляхом прямої трансляції через офіційний веб-сайт в режимі реального часу. Запропонована редакція змін у порівняльній таблиці додається до цього звернення.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою і завданням даного проекту рішення є: ефективне функціонування органів місцевого самоврядування шляхом надання їм можливості проводити дистанційні засідання та розглядати без певних обмежень питання необхідні для забезпечення життєдіяльності територіальних громад з одночасним забезпеченням дотримання принципу гласності таких засідань шляхом прямої трансляції через офіційний веб-сайт в режимі реального часу.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині зняття обмежень щодо виключного переліку питань, які можуть розглядатися на пленарних засіданнях місцевих рад, засіданнях виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційного засідання).

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує додаткового фінансування.

6. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктом подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради - члени депутатської фракції «УДАР Віталія Кличка» у Київській міській раді.

Відповідальна за супроводження проекту рішення депутатка Київської міської ради Зубрицька Олеся Михайлівна.

Доповідач на пленарному засіданні депутатка Київської міської ради Зубрицька Олеся Михайлівна.

Депутати Київської міської ради:

Тімоуєрковець Ф.О.

Горній В.Б.

Смирнова А.А.

Мавревич Д.В.

Калініченко Д.Ю.

Старостенко Т.В.

Кушнір І.І.

Брагіньскій С.В.

Гончаров О.В.

Михайло В.В.

Зубрицька О.М.

Соборніков А.М.

Романенко В.І.

Андрощук В.Є.

Горбачев М.О.

Мандрицький В.М.

Овчаренко О.В.

Тученко М.В. ~~И. В. В.~~

Трунцов ~~В. В.~~

Гуляев О.О. О. Гуляев

Гаврилов Д.М. ~~Г. Гаврилов~~

Равицкий Р.С.

~~Р. Равицкий~~

~~Борисов Р.В.~~

~~О. Борисов~~

~~А.М.~~

~~Г.М.~~

(Составлено О.П. Усенов)

Шуваев В.В. ~~Шуваев~~

✓

Мансуров М.А.

~~М.А.~~

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ
Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність
внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в
Україні» щодо проведення дистанційних засідань

Беручи до уваги існуючу ситуацію в Україні, яка склалась у зв'язку з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, що призвела до періодичного запровадження заходів обмежувального характеру, як на території всієї держави, так і в межах окремих адміністративно-територіальних одиниць, чинне законодавство потребує вдосконалення з метою забезпечення стабільної роботи органів місцевого самоврядування в сучасних умовах.

Боротьба з наслідками поширення COVID-19 потребує своєчасного та належного реагування органів місцевого самоврядування. Разом з тим, органи місцевого самоврядування зобов'язані постійно виконувати покладені на них Конституцією та законами України повноваження, пов'язані з забезпеченням стабільної життєдіяльності відповідної територіальної громади, а саме у сферах освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, транспорту та зв'язку, соціального обслуговування тощо.

Для стабільного, своєчасного та належного здійснення наданих органам місцевого самоврядування повноважень необхідно забезпечити можливість своєчасного прийняття ними відповідних рішень в умовах обмежень, що запроваджуються у зв'язку з карантинном, а саме обмежень на проведення засідань колегіальних органів.

Чинні норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають можливість проведення засідань місцевих рад, їх комісій, виконавчих органів місцевих рад в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування, однак, лише виключно з питань невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інших питань щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених спалахами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурних питань.

Тому, фактично під час входження того чи іншого регіону до червоного рівня епідемічної небезпеки поширення COVID-19 та впровадження або посилення протиепідемічних заходів на відповідній території, місцеві ради позбавлені можливості працювати над вирішенням поточних проблем територіальної громади. Відповідно, робота місцевих рад на цей час є паралізованою. З часом, обсяги нерозглянутих та неврегульованих питань накопичуються. Наразі ж, адаптивний карантин продовжено до 30 червня і вірогідніше всього, буде й надалі продовжуватись, а тому місцеве самоврядування буде змушене працювати в умовах карантину ще тривалий час.

Варто відзначити, що Закон України «Про Комітети Верховної Ради України» не встановлює аналогічних обмежень щодо питань порядку денного дистанційних засідань комітетів Верховної Ради України тим самим, дозволяє розглядати будь-які питання, що надходять на розгляд комітетів. Однак, органи місцевого самоврядування позбавлені такої можливості.

Сучасні технології надають широкі можливості для віддаленого проведення засідань органів місцевого самоврядування шляхом відеоконференцій у мережі Інтернет та таким чином забезпечення здійснення покладених на них повноважень.

Саме тому, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням невідкладно внести відповідні зміни до пункту 11¹ Розділу V ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими зняти обмеження щодо виключного переліку питань, які можуть розглядатися на пленарних засіданнях місцевих рад, засіданнях виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційного засідання) з одночасним забезпеченням дотримання принципу гласності таких засідань шляхом прямої трансляції через офіційний веб-сайт в режимі реального часу. Запропонована редакція змін у порівняльній таблиці додається до цього звернення.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Додаток
до звернення Київської міської ради до
Верховної Ради України про
необхідність внесення змін до Закону
України «Про місцеве самоврядування в
Україні» щодо проведення дистанційних
засідань

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про місцеве самоврядування в Україні

Розділ V

ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

Пункт 11⁻¹

Чинна редакція	Редакція що пропонується
11⁻¹. Установити, що в період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19): 1) пленарні засідання місцевих рад, засідання виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій можуть проводитися в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування; 2) у разі відсутності у регламенті ради, виконавчого комітету ради, положенні про постійні комісії порядку проведення дистанційних засідань, такий порядок визначається сільським, селищним, міським головою, а у випадках, передбачених цим Законом, особою, яка виконує ці повноваження чи головує на засіданні колегіального органу, до внесення змін у відповідний регламент чи положення; 3) порядок проведення дистанційних засідань повинен забезпечувати: можливість реалізації прав депутатів місцевих рад, членів виконавчого комітету ради; ідентифікацію особи, яка бере участь у засіданні колегіального органу; встановлення та фіксацію результатів	11⁻¹. Установити, що в період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19): 1) пленарні засідання місцевих рад, засідання виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій можуть проводитися в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування; 2) у разі відсутності у регламенті ради, виконавчого комітету ради, положенні про постійні комісії порядку проведення дистанційних засідань, такий порядок визначається сільським, селищним, міським головою, а у випадках, передбачених цим Законом, особою, яка виконує ці повноваження чи головує на засіданні колегіального органу, до внесення змін у відповідний регламент чи положення; 3) порядок проведення дистанційних засідань повинен забезпечувати: можливість реалізації прав депутатів місцевих рад, членів виконавчого комітету ради; ідентифікацію особи, яка бере участь у засіданні колегіального органу; встановлення та фіксацію результатів

голосування щодо кожного питання; 4) до порядку денного дистанційних засідань можуть виключатися виключно питання невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інші питання щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених стихіями, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурні питання; 5) рішення про дистанційне засідання доводиться до відома депутатів, членів виконавчого комітету і населення не пізніше як за 24 години до його початку із зазначенням порядку денного та порядку відкритого доступу до трансляції дистанційного засідання місцевої ради. Рішення про дистанційне засідання розміщується на офіційному веб-сайті ради з одночасним направленням цієї інформації та проектів актів із супровідними документами на офіційну електронну адресу кожного члена колегіального органу. Запис дистанційного засідання є невід'ємною частиною протоколу засідання; 6) на проекти рішень, рішення органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що передбачені цим пунктом, не поширюються вимоги <u>Закону України</u> "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", <u>частини третьої статті 15 Закону України</u> "Про доступ до публічної інформації", <u>Закону України</u> "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". <i>{Розділ V доповнено пунктом 11¹ згідно із Законом № 540-IX від 30.03.2020}</i>	голосування щодо кожного питання; дотримання принципу гласності шляхом прямої трансляції засідання через офіційний веб-сайт в режимі реального часу. 4) рішення про дистанційне засідання доводиться до відома депутатів, членів виконавчого комітету і населення не пізніше як за 24 години до його початку із зазначенням порядку денного та порядку відкритого доступу до трансляції дистанційного засідання. Рішення про дистанційне засідання розміщується на офіційному веб-сайті ради з одночасним направленням цієї інформації та проектів актів із супровідними документами на офіційну електронну адресу кожного члена колегіального органу. Запис дистанційного засідання є невід'ємною частиною протоколу засідання; 5) на проекти рішень, рішення органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що передбачені цим пунктом, не поширюються вимоги <u>Закону України</u> "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", <u>частини третьої статті 15 Закону України</u> "Про доступ до публічної інформації", <u>Закону України</u> "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". <i>{Розділ V доповнено пунктом 11¹ згідно із Законом № 540-IX від 30.03.2020}</i>
---	--

Список депутатів, які підписались під поданням проекту рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань»

№з/п	Прізвище, ім'я, по батькові депутатів
1	Андронов Владислав Євгенович
2	Банас Дмитро Миколайович
3	Білоцерковець Дмитро Олександрович
4	Брагінський Віктор Володимирович
5	Гончаров Володимир Валентинович
6	Гончаров Олександр Володимирович
7	Грушко Віктор Валентинович
8	Зубрицька Олеся Михайлівна
9	Іщенко Михайло Володимирович
10	Калініченко Дмитро Юрійович
11	Кириченко Катерина Володимирівна
12	Костюшко Олег Петрович
13	Кушнір Ілля Ігорович
14	Лимар Юлія Володимирівна
15	Макаренко Максим Анатолійович
16	Малярович Олесь Вікторович
17	Мондриївський Валентин Миколайович
18	Муха Вікторія Вячеславівна
19	Непоп Вячеслав Іванович
20	Овраменко Олена Вікторівна
21	Опадчий Ігор Михайлович
22	Пинзеник Олеся Олександрівна
23	Романюк Роман Сергійович
24	Смірнова Мирослава Михайлівна
25	Старостенко Ганна Вікторівна
26	Странніков Андрій Миколайович
27	Терентьев Михайло Олександрович
28	Чорній Богдан Петрович



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Ємцю Л.О. *Ярошенко Р.В.*
Положишник В.О.

Прошу розглянути проект рішення від 22.06.2021
№08/231-2177/ПР в установленому порядку.

Голдинській О.С.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Гришаєвій К.Г.
Пантелеєву П.О. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

“22” червня 2021 року
№ 08/231 – 2177/ПР



08/231-2177/MP
22.06.2021

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

«22» червня 2021р.

№ 08/279/09/199-179

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Володимиру БОНДАРЕНКУ

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Шановний пане Володимире!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, направляємо на розгляд проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань».

Додатки:

1. Проект рішення на 1 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Додаток до проекту рішення (звернення Київради) на 2 арк.
4. Додаток до звернення Київради (Порівняльна таблиця) на 2 арк.
5. Електронна версія зазначеного.

З повагою
депутати Київської міської ради:

Білоцерковець Ф.О.

Горній Б.П.

Семішова Н.М.

Мандриш О.В.

Старостенко Т.В.

Калініченко Д.Ю.

Кушнір І.І.

Брагинський І.І.

Гончаров О.В.

Миско І.В.

Зудимська О.М.

Стратеніков А.М.

Немов Р.І.

Амурський В.Е.

Терещук М.О.

Мондригінський В.М.

Дворниченко О.В.

Житченко І.В.

Зачека І.В.

Гришко І.В.

Гришук О.О.

Ганас О.М.

Ромченко Р.С.

Войтов В.В.

Онацький І.М.

Солтанов О.М.

Суха І.В.

Макаренко М.А.