



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

31.08.2021 № 2184/2225

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, з метою забезпечення законодавчого регулювання функціонування органів місцевого самоврядування в умовах встановлення карантину Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань, що додається.

2. Офіційно оприлюднити це рішення у порядку, передбаченому законодавством України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО

Додаток
до рішення Київської міської ради
від 31.08.2021 № 2184/2225



ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України про необхідність внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань

Беручи до уваги існуючу ситуацію в Україні, яка склалась у зв'язку з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, що призвело до періодичного запровадження заходів обмежувального характеру як на території всієї держави, так і в межах окремих адміністративно-територіальних одиниць, чинне законодавство потребує вдосконалення з метою забезпечення стабільної роботи органів місцевого самоврядування в сучасних умовах.

Боротьба з наслідками поширення COVID-19 потребує своєчасного та належного реагування органів місцевого самоврядування. Разом з тим органи місцевого самоврядування зобов'язані постійно виконувати покладені на них Конституцією та законами України повноваження, пов'язані з забезпеченням стабільної життєдіяльності відповідної територіальної громади, а саме: у сферах освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, транспорту та зв'язку, соціального обслуговування тощо.

Для стабільного, своєчасного та належного здійснення наданих органам місцевого самоврядування повноважень необхідно забезпечити можливість своєчасного прийняття ними відповідних рішень в умовах обмежень, що запроваджуються у зв'язку з карантинном, а саме: обмежень на проведення засідань колегіальних органів.

Чинні норми Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають можливість проведення засідань місцевих рад, їх комісій, виконавчих органів місцевих рад в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування, однак, лише виключно з питань невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інших питань щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених спалахами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурних питань.

Тому, фактично, під час входження того чи іншого регіону до червоного рівня епідемічної небезпеки поширення COVID-19 та впровадження або посилення протиепідемічних заходів на відповідній території місцеві ради позбавлені можливості працювати над вирішенням поточних проблем територіальної громади. Відповідно, робота місцевих рад на цей час є паралізованою. З часом обсяги нерозглянутих та неврегульованих питань накопичуються. Наразі ж карантин продовжено до 31 серпня 2021 року і, вірогідніше всього, буде й надалі продовжуватись, а тому місцеве самоврядування буде змушене працювати в умовах карантину ще тривалий час.

Варто відзначити, що Закон України «Про Комітети Верховної Ради України» не встановлює аналогічних обмежень щодо питань порядку денного дистанційних засідань комітетів Верховної Ради України, тим самим дозволяє розглядати будь-які питання, що надходять на розгляд комітетів. Однак органи місцевого самоврядування позбавлені такої можливості.

Сучасні технології надають широкі можливості для віддаленого проведення засідань органів місцевого самоврядування шляхом відеоконференцій у мережі Інтернет та таким чином забезпечення здійснення покладених на них повноважень.

Саме тому Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням невідкладно внести відповідні зміни до пункту 11¹ Розділу V ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими зняти обмеження щодо виключного переліку питань, які можуть розглядатися на пленарних засіданнях місцевих рад, засіданнях виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційного засідання) з одночасним забезпеченням дотримання принципу гласності таких засідань шляхом прямої трансляції через офіційний вебсайт в режимі реального часу. Запропонована редакція змін у порівняльній таблиці додається до цього звернення.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Додаток
до звернення Київської міської ради до
Верховної Ради України про
необхідність внесення змін до Закону
України «Про місцеве самоврядування в
Україні» щодо проведення дистанційних
засідань

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про місцеве самоврядування в Україні

Розділ V

ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ

Пункт 11⁻¹

Чинна редакція	Редакція, що пропонується
11⁻¹. Установити, що в період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19): 1) пленарні засідання місцевих рад, засідання виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій можуть проводитися в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування; 2) у разі відсутності у регламенті ради, виконавчого комітету ради, положенні про постійні комісії порядку проведення дистанційних засідань, такий порядок визначається сільським, селищним, міським головою, а у випадках, передбачених цим Законом, особою, яка виконує ці повноваження чи головує на засіданні колегіального органу, до внесення змін у відповідний регламент чи положення; 3) порядок проведення дистанційних засідань повинен забезпечувати: можливість реалізації прав депутатів місцевих рад, членів виконавчого комітету ради; ідентифікацію особи, яка бере участь у засіданні колегіального органу; встановлення та фіксацію результатів	11⁻¹. Установити, що в період карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19): 1) пленарні засідання сільських, селищних, міських, районних, обласних рад, засідання виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій можуть проводитися в режимі відеоконференції або аудіоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування; 2) у разі відсутності у регламенті ради, виконавчого комітету ради, положенні про постійні комісії порядку проведення дистанційних засідань, такий порядок визначається сільським, селищним, міським головою, а у випадках, передбачених цим Законом, особою, яка виконує ці повноваження чи головує на засіданні колегіального органу, до внесення змін у відповідний регламент чи положення; 3) порядок проведення дистанційних засідань повинен забезпечувати: можливість реалізації прав депутатів місцевих рад, членів виконавчого комітету ради; ідентифікацію особи, яка бере участь у засіданні колегіального органу;

голосування щодо кожного питання;

~~4) до порядку денного дистанційних засідань можуть включатися виключно питання невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, інші питання щодо невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, спричинених снайперами, епідеміями та пандеміями, чи реалізації повноважень, пов'язаних з такими обставинами, процедурні питання;~~

5) рішення про дистанційне засідання доводиться до відома депутатів, членів виконавчого комітету і населення не пізніше як за 24 години до його початку із зазначенням порядку денного та порядку відкритого доступу до трансляції дистанційного засідання ~~місцевої ради~~. Рішення про дистанційне засідання розміщується на офіційному веб-сайті ради з одночасним направленням цієї інформації та проектів актів із супровідними документами на офіційну електронну адресу кожного члена колегіального органу.

Запис дистанційного засідання є невід'ємною частиною протоколу засідання;

6) на проекти рішень, рішення органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що передбачені цим пунктом, не поширюються вимоги Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", частини третьої статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

{Розділ V доповнено пунктом 11¹ згідно із Законом № 540-IX від 30.03.2020}

встановлення та фіксацію результатів голосування щодо кожного питання;

дотримання принципу гласності шляхом прямої трансляції засідання через офіційний веб-сайт в режимі реального часу.

4) рішення про дистанційне засідання доводиться до відома депутатів, членів виконавчого комітету і населення не пізніше як за 24 години до його початку із зазначенням порядку денного та порядку відкритого доступу до трансляції дистанційного засідання. Рішення про дистанційне засідання розміщується на офіційному веб-сайті ради з одночасним направленням цієї інформації та проектів актів із супровідними документами на офіційну електронну адресу кожного члена колегіального органу.

Запис дистанційного засідання є невід'ємною частиною протоколу засідання;

5) на проекти рішень, рішення органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що передбачені цим пунктом, не поширюються вимоги Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", частини третьої статті 15 Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

{Розділ V доповнено пунктом 11¹ згідно із Законом № 540-IX від 30.03.2020}

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО