



08/231-3052/7P
08.10.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Х СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

**Про забезпечення додержання
прав і законних інтересів осіб
з інвалідністю та інших маломобільних
груп населення**

ЗСРГ

Відповідно до статей 19, 22, 24, 33 Конституції України, Конвенції про права осіб з інвалідністю, Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579, рішення Київської міської ради «Про погодження призначення та звільнення посадових осіб виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) та керівників підприємств, установ та організацій комунальної форми власності територіальної громади міста Києва» від 23 грудня 2010 року №402/5214, з метою всебічного забезпечення в місті Києві здійснення всіма людьми гарантованих їм прав, свобод та законних інтересів, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Київському міському голові утворити посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

1.1 Протягом 1 (одного) місяця з дня прийняття цього рішення визначити кандидатури на посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

1.2 Долучити з правом дорадчого голосу до процесу відбору кандидатів на посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю (за згодою).

1.3 Протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення надати на розгляд Київської міської ради подання Київського міського голови про погодження призначення відповідного кандидата на посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

1.4 Привести свої нормативно-правові акти у відповідність до цього рішення, зокрема, але не виключно, Тимчасовий розподіл обов'язків між Київським міським головою, першим заступником голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), заступниками голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затверджений Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03 вересня 2014 року №979, інші нормативні акти, спрямовані на забезпечення виконання покладених завдань на новоутвореного заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) це рішення офіційно оприлюднити у відповідності до вимог чинного законодавства України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ

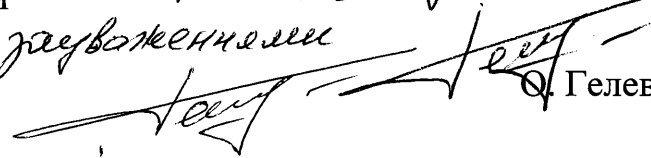
Депутат Київради,
член депутатської групи
«Київська команда»



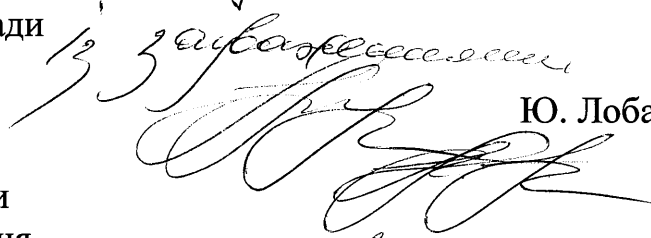
О. Балицька

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київради
з питань охорони здоров'я та
соціального захисту

"повторний розгляд, підтримано"
із зауваженнями

О. Гелевей

Секретар постійної комісії Київради
з питань охорони здоров'я та
соціального захисту

із зауваженнями

Ю. Лобан

Голова постійної комісії Київради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних
зав'язків


О. Березніков

Секретар постійної комісії Київради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних
зав'язків


Т. Криворучко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради


Г. Гаршина
правовий висновок
вх 07.02.2010
НОР/230-236

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Відповідно до статті 3 Конституції України Людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

Згідно зі статтею 21 Конституції України усі люди є вільні і рівні у своїй гідності та правах. Права і свободи людини є невідчужуваними та непорушними.

Статтею 24 Конституції України встановлено, що громадяни мають рівні конституційні права і свободи та є рівними перед законом. Не може бути привілеїв чи обмежень за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками.

Відповідно до статті 33 Конституції України кожному, хто на законних підставах перебуває на території України, гарантується свобода пересування, вільний вибір місця проживання, право вільно залишати територію України, за винятком обмежень, які встановлюються законом.

В результаті ратифікації Верховною Радою України Конвенції про права осіб з інвалідністю держава Україна взяла на себе ряд зобов'язань.

Так, щоб надати особам з інвалідністю можливість вести незалежний спосіб життя й усебічно брати участь у всіх аспектах життя, Україна має вживати належних заходів для забезпечення особам з інвалідністю доступу нарівні з іншими до фізичного оточення, до транспорту, до інформації та зв'язку, зокрема інформаційно-комунікаційних технологій і систем, а також до інших об'єктів і послуг, відкритих або таких, що надаються населенню, як у міських, так і в сільських районах. Ці заходи, які включають виявлення й усунення перепон і бар'єрів, що перешкоджають доступності, повинні поширюватися, зокрема:

- на будинки, дороги, транспорт й інші внутрішні та зовнішні об'єкти, зокрема школи, житлові будинки, медичні установи та робочі місця;
- на інформаційні, комунікаційні та інші служби, зокрема електронні служби та екстрені служби.

Україна також зобов'язана вживати належних заходів для того, щоб:

- розробляти мінімальні стандарти й керівні орієнтири, що передбачають доступність об'єктів і послуг, відкритих або таких, що надаються населенню, уводити їх у дію та стежити за їх дотриманням;
- забезпечувати, щоб приватні підприємства, які пропонують об'єкти й послуги, відкриті або такі, що надаються населенню, урахували всі аспекти доступності для осіб з інвалідністю;

- організовувати для всіх залучених сторін інструктаж з проблем доступності, з якими стикаються особи з інвалідністю;
- оснащувати будинки та інші об'єкти, відкриті для населення, знаками, виконаними абеткою Брайля у формі, що легко читається і є зрозумілою;
- надавати різні види послуг помічників і посередників, зокрема провідників, читців і професійних сурдоперекладачів, для полегшення доступності будинків та інших об'єктів, відкритих для населення;
- розвивати інші належні форми надання особам з інвалідністю допомоги та підтримки, що забезпечують їм доступ до інформації;
- заохочувати доступ осіб з інвалідністю до нових інформаційно-комунікаційних технологій і систем, зокрема Інтернету;
- заохочувати проектування, розробку, виробництво й поширення первісно доступних інформаційно-комунікаційних технологій і систем так, щоб доступність таких технологій і систем досягалася за мінімальних витрат.

Однак, як в Україні, так і в місті Києві, зокрема, відсутній єдиний підхід, а також відсутні будь-які системні заходи, спрямовані на виконання означених вище норм, в тому числі, щодо архітектурно-будівельної доступності міського середовища.

Оскільки місто Київ є столицею України – відповідно, має бути взірцем забезпечення та реалізації прав осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в тому числі, осіб, що відчують труднощі при самостійному пересуванні, отриманні послуг, необхідної інформації або при орієнтуванні в просторі.

Так, на виконання Конституції України, з метою виконання зобов'язань взятих на себе державою Україна перед киянами та гостями міста Києва, з метою запровадження єдиного підходу, а також здійснення системних заходів щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в тому числі, осіб, що відчують труднощі при самостійному пересуванні, отриманні послуг, необхідної інформації або при орієнтуванні в просторі в місті Києві, зазначеним проектом рішення пропонується утворити посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Проект рішення Київської міської ради «Про забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення» підготовлений з метою всебічного забезпечення в місті Києві здійснення всіма людьми гарантованих їм прав, свобод та законних інтересів, зокрема, але не виключно, шляхом утворення посади заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань

здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення складається із трьох пунктів, якими передбачено:

1. Київському міському голові утворити посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

1.1 Протягом 1 (одного) місяця з дня прийняття цього рішення визначити кандидатури на посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

1.2 Долучити з правом дорадчого голосу до процесу відбору кандидатів на посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю (за згодою).

1.3 Протягом 2 (двох) місяців з дня прийняття цього рішення надати на розгляд Київської міської ради подання Київського міського голови про погодження призначення відповідного кандидата на посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

1.4 Привести свої нормативно-правові акти у відповідність до цього рішення, зокрема, але не виключно, Тимчасовий розподіл обов'язків між Київським міським головою, першим заступником голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), заступниками голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації),

затверджений Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03 вересня 2014 року №979, інші нормативні акти, спрямовані на забезпечення виконання покладених завдань на новоутвореного заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) це рішення офіційно оприлюднити у відповідності до вимог чинного законодавства України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Відповідно до статей 19, 22, 24, 33 Конституції України, Конвенції про права осіб з інвалідністю, Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579, рішення Київської міської ради «Про погодження призначення та звільнення посадових осіб виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) та керівників підприємств, установ та організацій комунальної форми власності територіальної громади міста Києва» від 23 грудня 2010 року №402/5214.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проекту рішення не потребує використання додаткових коштів з бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

В результаті прийняття проекту рішення буде утворено посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення та доповідачами на пленарному засіданні Київської міської ради є депутат Київської міської ради Балицька Ольга Станіславівна.

Депутат Київської міської ради

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the end, representing the name O. Balytska.

О. Балицька



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс.: (044)202-71-05, тел.: (044)202-70-38

06.12.2019 № 08/287-201

Витяг з протоколу № 14/75

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я
та соціального захисту

від 27.11.2019

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, зала засідань, к. 1017, початок об 11:20.

Склад комісії: 6 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 6 депутатів Київської міської ради, член(и) постійної комісії:

Гелевей О.І.	голова постійної комісії
Іванченко В.А.	заступник голови постійної комісії
Крикунов Ю.В.	заступник голови постійної комісії
Лобан Ю.М.	секретар постійної комісії
Кочур М.А.	член постійної комісії
Пабат О.В.	член постійної комісії

Розгляд питань порядку денного:

2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення», (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 08.10.2019 № 08/231-3052/ПР), є лист від Департаменту фінансів від 14.11.2019 №054-09/2974.

СЛУХАЛИ: Гелевея О.І.

ВИСТУПИЛИ: Балицька О.С., Пабат О.В., Крикунов Ю.В

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та

інших маломобільних груп населення», (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 08.10.2019 № 08/231-3052/ПР) із зауваженнями викладеними в листі депутата Київської міської ради Балицької О.С. що викладені у листі від 27.11.2019 №08/27248, а саме: в пунктах 1, 1.1, 1.2, 1.3., 1.4. проєкту рішення після слів: здійснення самоврядних повноважень» додати слова та знаки: «-уповноважений з прав осіб з інвалідністю».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 6, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «відсутні» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Олег ГЕЛЕВЕЙ



2.

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

04.02.2020 № 08/231-236

Голові Постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони здоров'я
та соціального захисту
Олегу ГЕЛЕВЕЮ

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення
додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та інших
маломобільних груп населення» від 08 жовтня 2019 року № 08/231-3052/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацювало поданий проект рішення Київської міської від 08 жовтня 2019 року
№ 08/231-3052/ПР (далі – проект рішення) та повідомляє про таке.

1. Пунктом 1 проекту рішення Київська міська рада зобов'язує Київського
міського голову:

утворити посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської
ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення
самоврядних повноважень, який буде координувати та контролювати діяльність
структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації), підпорядкованих комунальних підприємств у
сфері забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та
інших маломобільних груп населення,

унести зміни до діючого перерозподілу обов'язків між його заступниками,
протягом двох місяців з дня прийняття цього рішення надати на розгляд
Київській міській раді подання про погодження призначення відповідного
кандидата на цю посаду.

Разом з тим згідно зі статтею 16 Закону України «Про столицю України –
місто-герой Київ» саме до повноважень Київського міського голову віднесено
призначення за погодженням з Київською міською радою на посади заступників
голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення
самоврядних повноважень.

Відповідно до частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міський голова вносить на розгляд ради пропозиції щодо структури виконавчих органів ради, апарату ради та її виконавчого комітету, їх штатів, встановлених відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України;

Рішенням Київської міської ради від 23 грудня 2010 року № 402/5214 «Про погодження призначення та звільнення посадових осіб виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) та керівників підприємств, установ та організацій комунальної форми власності територіальної громади міста Києва» визначено, що погодження призначення заступників голови виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень здійснюється Київським міським головою шляхом внесення до Київської міської ради подання щодо погодження призначення на посаду.

Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Звертаємо увагу, що в Законах України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ» повноваження органів місцевого самоврядування закріплені згідно з принципом розподілу владних функцій, а саме: окремо визначається компетенція самих органів – сільських, селищних, міських рад, їх виконавчих органів, окремо посадових осіб місцевого самоврядування – сільського, селищного, міського голови.

Враховуючи вищезазначене, законодавством України до компетенції Київської міської ради не віднесено можливості зобов'язання Київського міського голови утворювати додаткову посаду заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, вносити протягом терміну, визначеного радою відповідної кандидатури на її погодження та є порушенням принципу розподілу владних повноважень в органах місцевого самоврядування.

2. Відповідно до пункту 10 «Положення про Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 лютого 2017 року № 125 повноваження Урядового уповноваженого в обласних, Київській та Севастопольській міських держадміністраціях здійснює представник Урядового уповноваженого в обласній, Київській, Севастопольській міській держадміністрації.

Зазначений представник Урядового уповноваженого призначається на посаду з укладенням трудового договору з керівником апарату відповідної обласної, Київської, Севастопольської міської держадміністрації за поданням Урядового уповноваженого.

Відповідно до пункту 4 цього Положення основними завданнями Урядового уповноваженого є:

сприяння виконанню Україною міжнародних зобов'язань щодо додержання в Україні прав і законних інтересів осіб з інвалідністю;

моніторинг додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та підготовка в установленому порядку пропозицій щодо забезпечення додержання прав і законних інтересів осіб з інвалідністю;

вжиття у межах своїх повноважень заходів щодо усунення порушень прав і законних інтересів осіб з інвалідністю та причин, що призвели до їх виникнення;

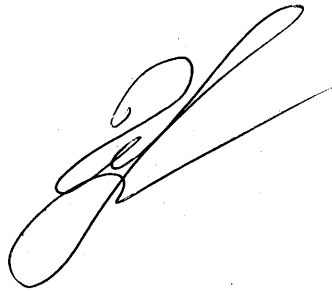
сприяння забезпеченню інформування громадськості про права осіб з інвалідністю.

Згідно штатного розпису апарату Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) затвердженому розпорядженням Київського міського голови від 02 грудня 2019 року в структурі керівників апарату вже наявна посада представника Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю в Київській міській державній адміністрації.

Зважаючи на наявність в структурі та штатному розписі апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) окремої керівної посади представника Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю, введення додаткової посади заступника голови виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з питань здійснення самоврядних повноважень, яка фактично буде дублювати його функції, не є доцільним.

Враховуючи вищезазначене, Управління правового забезпечення повертає проєкт рішення, як такий що не відповідає вимогам чинного законодавства.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА