



04.10.2021
08/231-3650/np

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

Невбджигосий
07.10.2021

№ _____

Проект

Про контрольну функцію постійних комісій Київської міської ради

Відповідно до частини першої статті 26, статей 47, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 11 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 року № 579/579, з метою забезпечення належного здійснення постійними комісіями Київської міської ради контрольних функцій, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Положення про постійні комісії Київської міської ради, затверджене рішенням Київської міської ради від 19.06.2014 № 9/9 доповнити статтею 4¹ такого змісту:

«Стаття 4¹. Контрольна функція постійних комісій Київської міської ради

1. Контрольна функція постійних комісій Київської міської ради полягає в:

1) аналізі практики застосування нормативних актів Київської міської ради у діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій комунальної власності територіальної громади міста Києва з питань, віднесених до предметів відання постійних комісій Київської міської ради, підготовці та поданні відповідних висновків та рекомендацій на розгляд Київської міської ради;

2) контролі за виконанням Бюджету міста Києва, Програми економічного і соціального розвитку міста Києва в частині, що віднесена до предметів відання постійних комісій Київської міської ради, для забезпечення доцільності, економності та ефективності використання державних коштів у порядку, встановленому законом;

3) організації та підготовці за дорученням Київської міської ради громадських слухань;

4) організації та підготовці слухань у постійних комісіях Київської міської ради;

5) направленні матеріалів для відповідного реагування в межах, установлених законом, Київській міській раді, виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам та організаціям комунальної власності територіальної громади міста Києва, їх посадовим особам;

6) розгляді на своїх засіданнях або під час слухань у постійних комісіях Київської міської ради звітів, доповідей та інформації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій комунальної власності територіальної громади міста Києва, їх посадових осіб, здійсненні попередньої підготовки питань щодо розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради таких звітів, доповідей та інформації;

7) вивченні діяльності підзвітних і підконтрольних Київській міській раді, виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) органів, а також з питань, віднесених до відання Київської міської ради, підприємств, установ та організацій, їх філіалів і відділень незалежно від форм власності та їх посадових осіб, подання за результатами перевірки рекомендації на розгляд їх керівників, а в необхідних випадках – на розгляд Київської міської ради або виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

8) здійсненні контролю за виконанням рішень Київської міської ради, актів Київського міського голови та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста Києва органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на території міста Києва;

9) заслуховування на своїх засіданнях інформації керівників розташованих або зареєстрованих на території міста Києва підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності з питань, віднесених до відання Київської міської ради та її органів, відповідей на запити депутатів Київської міської ради.»

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам та організаціям комунальної власності територіальної громади міста Києва, їх посадовим особам додатково до строків, визначених у відповідних рішеннях Київської міської ради, забезпечити звітування постійним комісіям Київської міської ради відповідно до функціональної спрямованості про стан виконання:

2.1. бюджету міста Києва, Програми економічного і соціального розвитку міста Києва – щоквартально;

- 2.2. міських цільових та бюджетних програм – щоквартально;
- 2.3. нормативно-правових актів Київської міської ради, Київського міського голови, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – щоквартально;
- 2.4. доручень, наданих на виконання рішень Київської міської ради, доручень постійних комісій Київської міської ради – щоквартально;
- 2.5. актів індивідуальної дії Київської міської ради – раз на півроку;
- 2.6. електронних петицій – раз на півроку;
- 2.7. звернень громадян – раз на півроку;
- 2.8. повноважень у сфері віднесених до відання відповідної постійної комісії Київської міської ради питань – раз на рік;
- 2.9. протокольних доручень, наданих на пленарних засіданнях Київської міської ради, висновків та рекомендацій постійних комісій Київської міської ради – у встановлені у цих документах строки.

3. Постійним комісіям Київської міської ради:

3.1. сформувати та надати виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам та організаціям комунальної власності територіальної громади міста Києва, їх посадовим особам орієнтовний графік виконання контрольної функції, передбаченої пунктами 1-4 цього рішення, на 2022 рік;

3.2. щорічно до 01 березня наступного року надавати до Київської міської ради звіт про виконання контрольної функції, передбаченої пунктами 1-2 цього рішення, із відповідними пропозиціями та рекомендаціями.

4. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у встановленому законодавством порядку.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

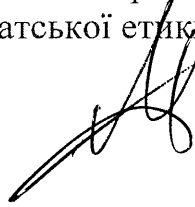


Володимир БОНДАРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова



Леонід ЄМЕЦЬ

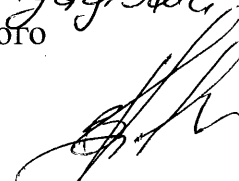
Секретар



Олеся ЗУБРИЦЬКА

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради секретаріату
Київської міської ради

З рекомендацією



Валентина ПОЛОЖИШНИК

З рекомендацією
Від 06.10.2021 № 8/230-2026

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про контрольну функцію постійних комісій Київської міської ради»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Частина перша статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів, зокрема, для здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету.

Частини четверта та шоста цієї ж статті конкретизують здійснення постійними комісіями контрольної функції. Зокрема, постійні комісії за дорученням ради, голови, секретаря сільської, селищної, міської ради або за власною ініціативою вивчають діяльність підзвітних і підконтрольних раді та виконавчому комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради органів, а також з питань, віднесених до відання ради, місцевих державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій, їх філіалів і відділень незалежно від форм власності та їх посадових осіб, подають за результатами перевірки рекомендації на розгляд їх керівників, а в необхідних випадках - на розгляд ради або виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради; здійснюють контроль за виконанням рішень ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради.

Також, постійні комісії за дорученням ради або за власною ініціативою попередньо розглядають звіти про виконання програм і бюджету, вивчають і готують питання про стан та розвиток відповідних галузей господарського і соціально-культурного будівництва, інші питання, які вносяться на розгляд ради, виступають на сесіях ради з доповідями і співдоповідями.

Одночасно, частина друга статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що на вимогу відповідних органів та посадових осіб місцевого самоврядування керівники розташованих або зареєстрованих на відповідній території підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності зобов'язані прибути на засідання цих органів для подання інформації з питань, віднесених до відання ради та її органів, відповіді на запити депутатів.

Зважаючи на той факт, що контрольна функція постійних комісій Київської міської ради не деталізована у Положенні про постійні комісії Київської міської ради, затвердженому рішенням Київської міської ради від 19.06.2014 № 9/9, пропонується ухвалити вказаний проект рішення Київської міської ради.

Суб'єкт подання вважає, що передбачені механізми і способи вирішення існуючих проблем є відповідними та достатніми для досягнення поставленої мети.



2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до частини першої статті 26, статей 47, 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 11 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 року № 579/579.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити з метою забезпечення належного здійснення постійними комісіями Київської міської ради контрольних функцій.

Проектом рішення Київської міської ради передбачається:

- внести зміни до Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженому рішенням Київської міської ради від 19.06.2014 № 9/9 в частині визначення контрольної функції постійних комісій Київської міської ради;
- встановити орієнтовні строки виконання окремих контрольних функцій постійних комісій Київської міської ради.

Прийняття проекту рішення Київської міської ради дозволить постійним комісіям Київської міської ради реалізовувати контрольну функцію, що в свою чергу покращить стан виконавської дисципліни.

4. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання та особою, відповідальною за супроводження проекту рішення Київської міської ради є заступник міського голови – секретар Київської міської ради Володимир Бондаренко.

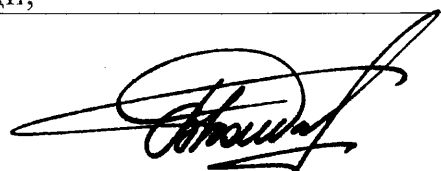
Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту рішення Київської міської ради
«Про контрольну функцію постійних комісій Київської міської ради»

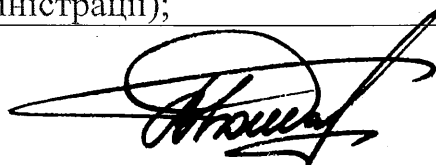
Положення про постійні комісії Київської міської ради, затверджене рішенням Київської міської ради від 19.06.2014 № 9/9	
Чинна редакція	Запропонована редакція
відсутня	Стаття 4¹. Контрольна функція постійних комісій Київської міської ради 1. Контрольна функція постійних комісій Київської міської ради полягає в: 1) аналізі практики застосування нормативних актів Київської міської ради у діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій комунальної власності територіальної громади міста Києва з питань, віднесених до предметів відання постійних комісій Київської міської ради, підготовці та поданні відповідних висновків та рекомендацій на розгляд Київської міської ради; 2) контролі за виконанням Бюджету міста Києва, Програми економічного і соціального розвитку міста Києва в частині, що віднесена до предметів відання постійних комісій Київської міської ради, для забезпечення доцільності, економності та ефективності використання державних коштів у порядку, встановленому законом; 3) організації та підготовці за дорученням Київської міської ради громадських слухань; 4) організації та підготовці слухань у постійних комісіях Київської міської ради;



5) направленні матеріалів для відповідного реагування в межах, установлених законом, Київській міській раді, виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям, підприємствам, установам та організаціям комунальної власності територіальної громади міста Києва, їх посадовим особам;

6) розгляді на своїх засіданнях або під час слухань у постійних комісіях Київської міської ради звітів, доповідей та інформації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій комунальної власності територіальної громади міста Києва, їх посадових осіб, здійсненні попередньої підготовки питань щодо розгляду на пленарному засіданні Київської міської ради таких звітів, доповідей та інформації;

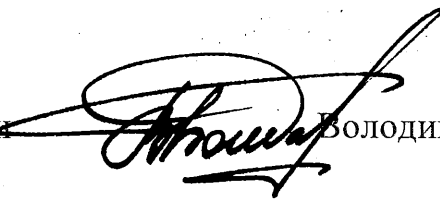
7) вивченні діяльності підзвітних і підконтрольних Київській міській раді, виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) органів, а також з питань, віднесених до відання Київської міської ради, підприємств, установ та організацій, їх філіалів і відділень незалежно від форм власності та їх посадових осіб, подання за результатами перевірки рекомендації на розгляд їх керівників, а в необхідних випадках – на розгляд Київської міської ради або виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);



8) здійсненні контролю за виконанням рішень Київської міської ради, актів Київського міського голови та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які є обов'язковими для виконання всіма розташованими на території міста Києва органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на території міста Києва;

9) заслуховування на своїх засіданнях інформації керівників розташованих або зареєстрованих на території міста Києва підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності з питань, віднесених до відання Київської міської ради та її органів, відповідей на запити депутатів Київської міської ради.

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради



Володимир БОНДАРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс: (044) 202-72-34

06.10.21 № 08/295- 138/Р

ВИТЯГ

з протоколу № 18/20

засідання постійної комісії від 05.10.2021

Порядок денний

.....

2. Про розгляд проекту рішення Київради «Про контрольну функцію постійних комісій Київської міської ради» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 05.10.2021 № 08/231-3650/ПР).

(доповідач: Бондаренко В.В.)

.....

По другому питанню слухали інформацію Бондаренка В.В. щодо проекту рішення Київради «Про контрольну функцію постійних комісій Київської міської ради» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 05.10.2021 № 08/231-3650/ПР).

Доповідач повідомив про зміст вказаного проекту рішення Київради.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Нестор В.Р., Зубрицька О.М., Прокопів В.В. та Бондаренко В.В.

Під час обговорення Зубрицька О.М. запропонувала підтримати проект рішення у врахуванням наступних рекомендацій:

- у абзаці п'ятому пункту 1 проекту рішення (у пункті 2 частини першої статті 4-1 Положення про постійні комісії Київської міської ради) слова «державних коштів» замінити словами «коштів бюджету міста Києва та залучених коштів»;

- у пункті 3.2. проекту слова «наступного року» виключити.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про контрольну функцію постійних комісій Київської міської ради» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 05.10.2021 № 08/231-3650/ПР) з врахуванням наступних рекомендацій:

- у абзаці п'ятому пункту 1 проекту рішення (у пункті 2 частини першої статті 4-1 Положення про постійні комісії Київської міської ради) слова «державних коштів» замінити словами «коштів бюджету міста Києва та залучених коштів»;

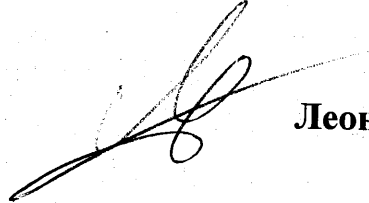
- у пункті 3.2. проекту слова «наступного року» виключити.

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 4, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

06.10.2021 № 08/230-2026
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання корупції
Леоніду Ємцю

Рекомендації до проекту рішення Київської міської ради «Про контрольну функцію постійних комісій Київської міської ради»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Згідно з проектом рішення запропоновано зокрема внести зміни до Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року №9/9, доповнивши його статтею 4-1 згідно з якою визначатиметься контрольна функція постійних комісій, а також пропонується врегулювати питання звітування виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), районними в місті Києві державними адміністраціями, установами та організаціями комунальної власності територіальної громади міста Києва, постійним комісіям Київської міської ради відповідно до функціональної спрямованості.

У зв'язку з цим вважаємо за необхідне зауважити, що управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради неодноразово висловлювало свою правову позицію щодо питання правого регулювання діяльності постійних комісій Київської міської ради. Зазначена правова позиція полягає в тому, що відповідно до частини чотирнадцятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не пізніш як на другій сесії затверджується регламент роботи, а також положення про постійні комісії. Отже, такий документ як

положення про постійні комісії має затверджуватися місцевою радою кожного нового скликання.

А тому, питання щодо реалізації функцій постійних комісій Київської міської, зокрема контрольної функції, має бути врегульовано у відповідному документі про постійні комісії, прийнятому Київською міською радою IX скликання, а не шляхом перегляду Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради VIII скликання від 19.06.2014 №9/9.

Крім того, на нашу думку у правовому регулюванні діяльності постійних комісій Київської міської ради мають бути застосовані комплексний та системний підходи, а не прийматися окремі рішення з цих питань.

Також звертаємо увагу на те, що за своєю правовою природою та статусом постійні комісії Київської міської ради є органами ради, які не наділені самостійними контрольними повноваженнями, натомість, вони можуть виконувати певні дії допоміжного характеру.

Вважаємо за необхідне зауважити, про те, що відповідно до статті 7 Закону України “Про столицю України - місто-герой Київ” система місцевого самоврядування у місті Києві включає територіальну громаду міста, міського голову, міську раду, виконавчий орган міської ради, районні ради (у разі їх утворення), виконавчі органи районних у місті рад, органи самоорганізації населення.

У системі місцевого самоврядування України має місце певна субординація її елементів - територіальної громади, ради, її виконавчих органів, міського голови із збереженням відповідного розмежування їх прав і повноважень згідно із законом.

Так, відповідно до статті 42 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” при здійсненні наданих повноважень міський голова є підзвітним, підконтрольним і відповідальним перед територіальною громадою, відповідальним - перед відповідною радою, а з питань здійснення виконавчими органами ради повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольним відповідним органам виконавчої влади.

Підзвітність, підконтрольність і відповідальність міського голови перед територіальною громадою зумовлюється наявністю представницького мандата, отриманого міським головою за результатами прямих виборів його територіальною громадою.

Натомість, Законом передбачено, що перед міською радою міський голова відповідальний, що реалізується через механізм дострокового припинення повноважень міського голови за рішенням ради з підстав, передбачених статтею 79 Закону.

Отже, здійснення постійними комісіями контролю за виконанням розпоряджень Київського міського голови не відповідатиме вимогам законодавства та не узгоджуватиметься із правовим статусом Київського міського голови, а тому рекомендуємо по тексту проекту рішення виключити слова «актів Київського міського голови».

Також зауважуємо, що законодавство України не містить чітких критеріїв розмежування правових актів органів місцевого самоврядування за ознаками нормативності. У зв'язку з цим видається доцільним у такому випадку

керуватися, зокрема, правовими позиціями Конституційного Суду України. Так, Конституційний Суд України в рішенні у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування) зазначив таке: «В Основному Законі України передбачено форми та засоби реалізації права територіальних громад на місцеве самоврядування і вказано, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території (частина перша статті 144). На основі цього положення Конституції України в Законі визначено, що у формі рішень рада приймає нормативні та інші акти (частина перша статті 59). Проаналізувавши функції і повноваження органів місцевого самоврядування, врегульовані Конституцією України та іншими законами України, Конституційний Суд України дійшов висновку, що органи місцевого самоврядування, вирішуючи питання місцевого значення, представляючи спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, приймають нормативні та ненормативні акти. До нормативних належать акти, які встановлюють, змінюють чи припиняють норми права, мають локальний характер, розраховані на широке коло осіб та застосовуються неодноразово, а ненормативні акти передбачають конкретні приписи, звернені до окремого суб'єкта чи юридичної особи, застосовуються одноразово і після реалізації вичерпують свою дію».

Отже, відповідна термінологія застосована у проекті рішення має бути приведена у відповідність до вищенаведених правових позицій Конституційного Суду України.

Рекомендуємо врахувати вищенаведене при розгляді та ухваленні проекту рішення.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК