



08/231-373/PP  
10.02.2022

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

ПРОЄКТ

**Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти**

заг.

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», з метою забезпечення прав та інтересів студентів закладів вищої освіти міста Києва та України, належної реалізації освітньої політики та автономії закладів вищої освіти, Київська міська рада

### **ВИРІШИЛА:**

1. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**ПОДАННЯ:**

Депутати Київської міської ради

ПІБ	Фракція	Підпис	ПІБ	Фракція	Підпис
Михайлова А.А.	Голос				
Таран С.В.	Європейська самогартія				
Супрун О.С.	Європейська самогартія				
Дасимзур Р.В.	Голос				
Семешова І.М.	СМ				
Г.С. Машенко	ГОЛОС				
Старосемко Т.Б.	УДАР				

**ПОГОДЖЕНО:**

Постійна комісія Київської міської ради  
з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту

Голова

Вадим ВАСИЛЬЧУК

Секретар

В.о. начальника управління правового  
забезпечення діяльності Київської  
міської ради

Олександр СУПРУН  
повторний розгляд:  
підтримав із зауваженнями  
та рекомендаціями  
(протокол № 3/29 від 17.02.2022 р.)

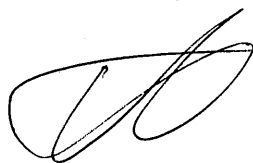
Валентина ПОЛОЖИШНИК

із зауваженнями від 18.02.2022  
№ 08/230-323

**«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голові депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти»**

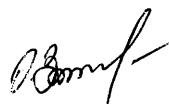
Постійна комісія Київської міської ради  
з питань регламенту, депутатської етики,  
та запобігання корупції

Голова



Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар



Олеся ЗУБРИЦЬКА

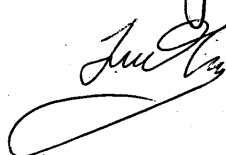
Постійна комісія Київської міської ради  
з питань місцевого самоврядування,  
регіональних та міжнародних зв'язків

Голова



Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар



Ігор ХАЦЕВИЧ

Додаток  
до рішення Київської міської ради  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти**

02 лютого 2022 року Міністр освіти і науки України Сергій Шкарлет перевищив свої повноваження, відмовившись визнавати результати виборів Президента Національного університету «Києво-Могилянська Академія». Тим самим – порушив Закон та розпочав відкритий наступ на вибір студентів, викладачів і працівників Києво-Могилянської Академії, порушив принцип автономії закладу вищої освіти. Студенти оголосили страйк та висунули свої вимоги до влади, головна з яких – звільнення Сергія Шкарлета з посади Міністра освіти і науки України. До цих вимог доєднались органи студентського самоврядування Київського національного університету ім. Т.Г. Шевченка.

Це вже не перші протести проти Сергія Шкарлета. Національне агентство із забезпечення якості вищої освіти виявило плагіат у чотирьох його наукових роботах. Ще раніше дослідники знайшли в його доробку понад 87% академічного плагіату. У відкритому доступі наявні численні розслідування про корупційні правопорушення чинного Міністра. Десятки студентських організацій, органів студентського самоврядування, молодіжних громадських організацій, академічних і освітніх спільнот вимагали не призначати плагіатора на посаду Міністра освіти і науки – людини, що має бути взірцем академічної доброчесності і бездоганної репутації. Влада їх не почула і не змогла знайти кращої кандидатури, ніж плагіатор і колишній член «Партії Регіонів».

Києво-Могилянська Академія є невід’ємною частиною історії столиці та держави. Її внесок у розбудову Подолу, Києва та України – колосальний. Студенти Києво-Могилянської Академії були в авангарді Помаранчевої Революції та Революції Гідності. Саботаж призначення легітимного керівництва Академії – це перетин червоних ліній. Толерувати порушення закону і прав студентів, призначати негідних осіб відповідальними за освітню політику держави – означає красти в себе майбутнє.

Ми, депутати Київської міської ради, представники інтересів територіальної громади міста Києва, підтримуємо вимоги студентства та засуджуємо дії Міністерства освіти і науки України. Ми вважаємо Сергія Шкарлета – плагіатора і порушника законів – негідним очолювати таку

стратегічну важливу інституцію. Ми переконані, що інтереси майже 350 000 студентів, що живуть і вчаться у місті Києві, набагато важливіші за інтереси окремих осіб, яких представляє ця дискредитована особа.

Київська міська рада закликає Кабінет Міністрів України та, зокрема, Прем'єр-міністра України Шмигала Д.С. зробити подання про звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України.

Ми закликаємо голів депутатських фракцій та депутатських груп у Верховній Раді України підтримати постанову про звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України.

Ми наголошуємо, що наступний Міністр освіти і науки України повинен бути взірцем академічної доброчесності, мати бездоганну репутацію та підтримку освітньої спільноти, забезпечити реальний розвиток освіти, науки та інновацій відповідно до сучасних стандартів.

**Київський міський голова**

**Віталій КЛИЧКО**

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
до проєкту рішення Київської міської ради  
**«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Станом на сьогоднішній день триває безстроковий студентський страйк здобувачів освіти Національного університету «Києво-Могилянська Академія», що вимагають звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України та забезпечення автономії закладів вищої освіти. Страйк набуває всеукраїнського характеру: разом зі студентами Києво-Могилянської Академії до протестів долучились студенти Національного технічного університету України «Київський політехнічний інститут імені Ігоря Сікорського», Національного авіаційного університету, Київського національного університету ім. Т.Г. Шевченка (який офіційно підтримав вимоги) та інших університетів Києва та України.

Київська міська рада є органом, що представляє інтереси територіальної громади міста Києва. Згідно зі звітом Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, на території Києва вчиться майже 350 тисяч студентів закладів вищої освіти, що становить близько 10% членів київської міської територіальної громади. Політика саботажу призначення легітимного керівництва та нівелювання автономії університетів прямо шкодить правам та інтересам студентів та освітян, а довгостроково має катастрофічні наслідки для державотворення.

На сьогодні існує гостра необхідність припинити втручання в університетську автономію та забезпечити належну сучасну освітню політику. Київська міська рада має стати на бік студентства і заявити свою позицію твердо позицію у цьому стратегічно важливому питанні. Тому виникла необхідність направити звернення до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти.

**2. Мета та завдання прийняття рішення**

Метою прийняття цього рішення є звернення до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти.

### 3. Загальна характеристика проєкту рішення

Проєктом рішення пропонується звернутись до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти.

Проєкт рішення складається з преамбули та трьох пунктів. Суть звернення викладена у додатку до проєкту рішення – невід'ємній частині проєкту рішення.

### 4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проєкт рішення підготовленому відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ».

### 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

### 6. Доповідач на пленарному засіданні

Депутат Київської міської ради – Аліна МИХАЙЛОВА.

Депутати Київської міської ради

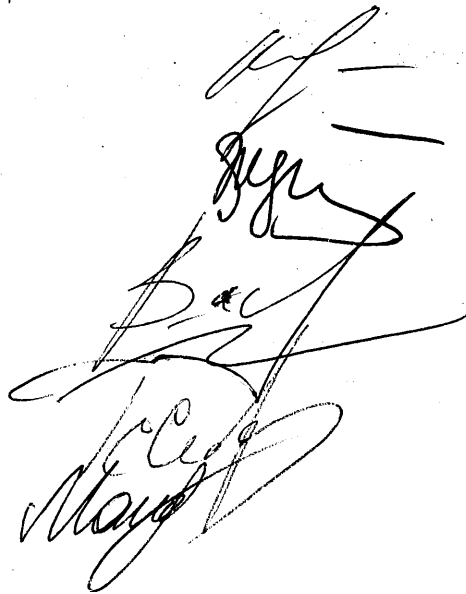
Михайлова А.А.

Таран С.В.

Вашевук В.В.

Семцова М.У.

Момченко Г.С.

A collection of handwritten signatures in black ink, corresponding to the names of the deputies listed on the left. The signatures are stylized and overlapping.



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОСВІТИ І НАУКИ,  
СІМ'Ї, МОЛОДІ ТА СПОРТУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

т./ф. 202-70-58

17.02.2022 № 08/285-27

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

## ВИТЯГ

з протоколу №03/29 від 17.02.2022  
засідання постійної комісії Київської міської ради  
з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту

Присутні: Васильчук В.В. – голова комісії  
Таран С.В. – заступник голови комісії

Відсутні: Супрун О.С. – секретар комісії

## Порядок денний:

1. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голові депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти» (доручення заступника міського голови - секретаря Київської міської ради Бондаренка В.В. № 08/231-373/ПР від 10.02.2022) (доп. Вадим Васильчук).

3. СЛУХАЛИ: Васильчука В.В. – голову комісії щодо повторного розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голові депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти» (доручення заступника міського голови - секретаря Київської міської ради Бондаренка В.В. № 08/231-373/ПР від 10.02.2022) (доп. Вадим Васильчук).



ВИСТУПИЛИ: Васильчук В.В., Ільшов А.І.

ВИРІШИЛИ:

І. Підтримати рекомендації та зауваження постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голові депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти», а саме:

1. Абзац перший викласти в наступній редакції:

«До депутатів Київської міської ради звернулись представники студентського самоврядування, які зазначили, що 02 лютого 2022 року Міністр освіти і науки України Сергій Шкарлет перевищив свої повноваження, відмовившись визнавати результати виборів Президента Національного університету «Києво-Могилянська Академія». На переконання студентів, міністр порушив Закон та розпочав відкритий наступ на вибір студентів, викладачів і працівників Києво-Могилянської Академії, порушив принцип автономії закладу вищої освіти. Студенти оголосили страйк та висунули свої вимоги до влади, головна з яких – звільнення Сергія Шкарлета з посади Міністра освіти і науки України. До цих вимог доєдналися органи студентського самоврядування Київського національного університету ім. Т.Г. Шевченка, Київського політехнічного інституту імені Ігоря Сікорського, Національного авіаційного університету.

2. у абзаці другому перше речення викласти в наступній редакції «Студенти зазначають, що це вже не перші протести проти Серія Шкарлета.»;

3. у другому реченні абзацу третього слово «Саботаж» змінити на слово «Затягування»;

4. третє речення абзацу третього звернення виключити;

5. у абзаці четвертому слово «дії» замінити на слово «бездіяльність»;

6. у в абзаці четвертому словосполучення «плагіатора і порушника законів» виключити;

7. у абзаці четвертому слово «дискредитована» виключити;

8. абзац 5 викласти в наступній редакції:

«Київська міська рада закликає Кабінет Міністрів України провести перевірку на предмет дотримання Міністром освіти і науки України Шкарлетом С.М. чинного законодавства при виконанні своїх повноважень щодо невизнання результатів виборів Президента Національного університету «Києво-Могилянська академія». У випадку встановлення факту порушення Міністром освіти і науки України чинного законодавства - вжити відповідних заходів реагування».

9. абзац 6 викласти в наступній редакції:

«Ми закликаємо голів депутатських фракцій та депутатських груп у Верховній Раді України взяти до відома матеріали за наслідком проведеної перевірки Кабінетом Міністрів України діяльності Міністра освіти і науки України».

10. в абзаці 7 слово «наступний» виключити;

11. з тексту звернення слово «плагіатор» у всіх відмінках виключити.

**II.** Абзац 1 додатку до проекту рішення «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голові депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти» доповнити словами **«Національного авіаційного університету, Національного технічного університету України «Київський політехнічний інститут імені Ігоря Сікорського».**

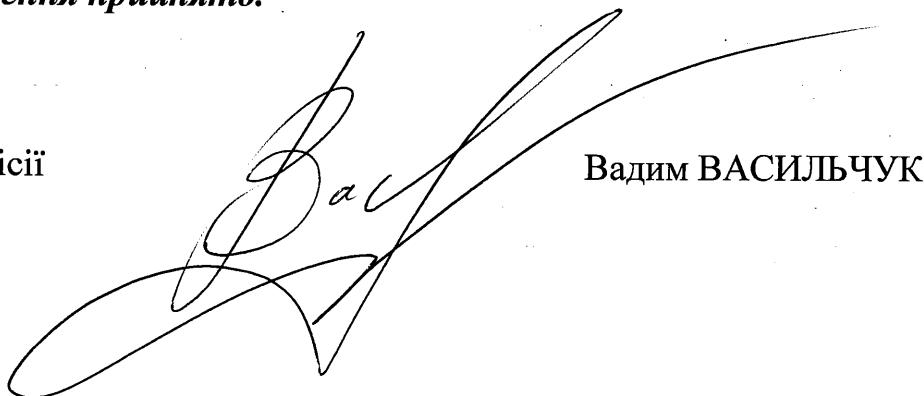
**III.** Повторно підтримати проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голові депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти» з рекомендаціями і зауваженнями та рекомендувати його для розгляду на пленарному засіданні сесії Київської міської ради.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 2 (Васильчук В.В., Таран С.В.), «проти» – немає, «утрималось» – немає, «не голосували» – 1 (Супрун О.С.).

**Рішення прийнято.**

Голова

комісії



Вадим ВАСИЛЬЧУК



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

## УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

*В.О.Ч.2022 № 08/230-328*  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань освіти і науки,  
сім'ї, молоді та спорту  
Вадиму ВАСИЛЬЧУКУ

### Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 10.02.2022 № 08/231-373/ПР  
«Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів  
депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення  
Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав  
здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради розглянуто поданий проект рішення Київської міської ради від 10.02.2022 № 08/231-373/ПР «Про звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти» (далі – проект рішення), за результатами якої надаємо такі зауваження.

Проектом рішення передбачається направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти.

У зв'язку з цим зазначаємо, що відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» представницький орган місцевого самоврядування – виборний орган (рада), який складається з депутатів і

відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення.

Статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що місцева рада в межах своєї повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішення.

Нормативно-правовий акт-офіційний документ, прийнятий уповноваженим на це суб'єктом нормотворення у визначеній законом формі та порядку, який встановлює норми права для неозначеного кола осіб і розрахований на неодноразове застосування (Наказ Міністерства юстиції України 12.04.2005 № 34/5).

У Методичних рекомендаціях Центру правової реформи і законопроектних робіт Міністерства юстиції України від 21.11.2000 № 41 зазначається, що при проведенні правової експертизи нормативно-правових актів визначаються: встановлення всіх змістовних зв'язків положень проекту з нормами, що містяться в інших нормативних актах ступінь відповідності проекту нормативно-правового акту в цілому та окремих його елементів вимогам юридичної техніки (юридико-технічна оцінка), встановлення всіх змістовних зв'язків положень проекту з нормами, що містяться в інших нормативних актах (системно-юридична оцінка).

Разом з тим, звертаємо увагу, що текст проекту звернення від імені Київської міської ради до Кабінету Міністрів України та голів депутатських фракцій і груп у Верховній Раді України щодо звільнення Шкарлета С.М. з посади Міністра освіти і науки України, забезпечення прав здобувачів освіти та автономії закладів вищої освіти є політичною оцінкою даних суспільних явищ та в цій частині не може бути предметом правової експертизи управління у вищенаведеному розумінні.

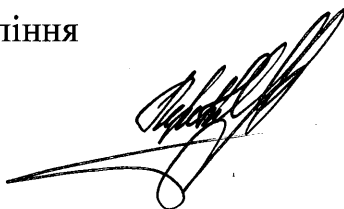
Водночас, у проекті звернення зазначено: «Міністр освіти і науки України Сергій Шкарлет перевищив свої повноваження,...», «Ми вважаємо Сергія Шкарлета – плагіатора і порушника законів – негідним очолювати таку стратегічну важливу інституцію.».

Зауважуємо, що відповідно до статті 62 Конституції України, особа вважається невинуватою у вчиненні злочину і не може бути піддана кримінальному покаранню, доки її вину не буде доведено в законному порядку та встановлено обвинувальним вироком суду. Також це регламентується статтею 17 Кримінального процесуального кодексу України. Принцип презумпції невинуватості повинен бути одним з найголовніших у процесі здійснення кримінального переслідування особи, адже він спрямований на забезпечення права на справедливий суд і захисту особи, яка підозрюється або обвинувачується у вчиненні злочину.

Пункт 2 статті 6 Конвенції про захист прав людини та основоположних свобод забезпечує право вважатися невинуватим особою, доки вину не буде доведено в законному порядку. В своєму рішенні Європейський суд з прав людини у справі «Криволапов проти України» (Заява № 5406/07) констатував, що необережні публічні заяви представників держави щодо вини особи на етапі розслідування порушують принцип презумпції невинуватості та впливають на неупередженість суду. Також, Європейський суд з прав людини наголосив, що відповідно до усталеної прецедентної практики, ст. 6 Конвенції забороняє посадовим особам проголошувати особу винною до моменту її засудження судом.

З огляду на зазначене, проект рішення має бути доопрацьовано та приведено у відповідність до вимог законодавства України з урахуванням вищенаведених зауважень.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

