



08/231-5014/17P
20.12.2016

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІІ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№

Про звернення Київської міської ради до Верховного Суду України у судових справах щодо визнання недійсними інвестиційних договорів

Відповідно до частини 5 статті 16, частини 1 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування», керуючись частиною 1 статті 4, частиною 1 статті 5, статтею 9 Закону України «Про інвестиційну діяльність», статтею 28 Господарського процесуального кодексу України, Положенням про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 24.05.2007 №528/1189, враховуючи важливість інвестиційної діяльності для міста, з метою забезпечення сприятливого інвестиційного клімату в місті Києві, для встановлення однаковості правозастосовної діяльності Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у зв'язку із зверненнями органів прокуратури до господарських судів для захисту інтересів держави в особі Київської міської ради у справах про визнання недійсними інвестиційних договорів, Київська міська рада,

ВИРІШИЛА:

1. Звернутися до Верховного Суду України з відмовою від підтримки позиції органів прокуратури у судових справах, ініційованих органами прокуратури в інтересах держави в особі Київської міської ради про визнання незаконними та скасування розпоряджень Київської міської державної адміністрації про визначення переможців конкурсів із залучення інвесторів та визнання недійсними інвестиційних договорів про реалізацію інвестиційних проектів, на тій підставі, що права Київської міської ради на володіння, користування та розпорядження майном територіальної громади міста Києва під час реалізації таких інвестиційних проектів не порушуються, оскільки виключне право на передачу або відмову у передачі земельних ділянок переможцям конкурсів по залученню інвесторів було залишено за Київською міською радою, але право

визначати об'єкти інвестування, умови конкурсів про залучення інвесторів, переможців конкурсів та право укладання інвестиційних договорів з переможцями Київська міська рада надала своєму виконавчому органу – Київській міській державній адміністрації шляхом затвердження рішення Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189.

2. Доручити управлінню правового забезпечення діяльності Київської міської ради у встановленому господарським процесуальним кодексом України порядку невідкладно звернутися до Верховного Суду України від імені Київської міської ради з відмовою від підтримки заяв органів прокуратури до Верховного Суду України про перегляд постанов Вищого господарського суду України у господарських справах про визнання незаконними та скасування розпоряджень Київської міської державної адміністрації про визначення переможців конкурсів із залучення інвесторів та визнання недійсними інвестиційних договорів про реалізацію інвестиційних проектів.

3. Це рішення офіційно оприлюднити в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова

В. Кличко

Подання:

Депутати Київської міської ради

Гришак С.О. "Єдність"
Ясинський Р.І. "Соціалізм"
Петровець О.Р. "Соціалізм"
Мухомов О.В. "Соціалізм"
Горбунів Л.В. "Соціалізм"
Саргачов Р.В. "Соціалізм"
Ганас Д.М. "Соціалізм"
Бродський О.Я. "Єдність"
Вадеренко А.У. "Єдність"

Погоджено:

Перший заступник голови Київської міської
державної адміністрації

На розгляд Київської міської ради
Г. Пліс

постійна комісія Київської міської ради
з питань торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики

голова

О. Бродський

секретар

О. Овраменко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховного Суду України у судових справах щодо визнання недійсними інвестиційних договорів»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Необхідність прийняття Київською міською радою рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховного Суду України у судових справах щодо визнання недійсними інвестиційних договорів» обумовлена зверненням органів прокуратури до господарського суду в інтересах держави в особі Київської міської ради з позовами (апеляційними, касаційними скаргами, заявами про перегляд Верховним Судом України постанов Вищого господарського суду України) про визнання незаконними та скасування ряду розпоряджень Київської міської державної адміністрації про визначення переможців конкурсів із залучення інвесторів та визнання недійсними інвестиційних договорів про реалізацію інвестиційних проектів.

Вибіркове оскарження органами прокуратури ряду конкурсів по залученню інвесторів та створення ситуації, де в одній судовій справі Київська міська рада є позивачем, а її виконавчий орган – Київська міська державна адміністрація і Департамент економіки та інвестицій – відповідачами, призводить до таких негативних наслідків:

- погіршення інвестиційного клімату в економіці міста;
- створення ситуації, коли проведений за публічно оголошеними умовами конкурс по залученню інвесторів, може бути визнаний нелегітимним з відповідними негативними наслідками і для інвестора, і для територіальної громади міста Києва, за чий рахунок буде виплачуватись компенсація інвестору;
- призведе до неоднаковості правозастосовної діяльності Київської міської ради та її виконавчого органу;
- поставить під сумнів легітимність усіх проведених конкурсів по залученню інвесторів.

Головною підставою звернення органів прокуратури до суду стало помилкове твердження про те, що Київська міська державна адміністрація, Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київради, Постійно діюча конкурсна комісія по залученню інвесторів до фінансування будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва (далі по тексті – Інвестиційна комісія), проводячи інвестиційні конкурси, залучаючи інвесторів та укладаючи з ними інвестиційні договори, порушує виключне право Київської міської ради на розпорядження (передання у власність чи користування) земель територіальної громади міста Києва та/або комунального майна.

Однак, виключне право Київської міської ради на передачу або відмову у передачі земельних ділянок переможцям конкурсів по залученню інвесторів було залишено за Київською міською радою, але право визначати

об'єкти інвестування, умови конкурсів про залучення інвесторів, переможців конкурсів та право укладання інвестиційних договорів з переможцями Київська міська рада надала своєму виконавчому органу – Київській міській державній адміністрації шляхом затвердження рішення Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189. При цьому, Інвестиційна комісія лише залучає інвестора, який пропонує найкращі для територіальної громади міста Києва умови у суворій відповідності з офіційно опублікованими умовами інвестиційного конкурсу.

На даний момент суди усіх рівнів погодились з позицією Інвестиційної комісії та відмовили органам прокуратури у задоволенні їх позовів. Однак, на даний момент декілька справ знаходяться на стадії перегляду Верховним Судом України.

Відповідно до ст. 111-28 Господарського процесуального кодексу України *«Висновок Верховного Суду України щодо застосування норми права, викладений у його постанові, прийнятій за результатами розгляду справи, є обов'язковим для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права.»*

За таких умов, у разі задоволення заяв органів прокуратури виникне загроза подальшій інвестиційній діяльності та можливості залучення інвесторів.

Саме тому, з метою об'єктивного вирішення справ, необхідно надати Верховному Суду України офіційну позицію Київської міської ради щодо предмету спорів.

Задля досягнення вищевказаних цілей, пропонуємо прийняти рішення *«Про звернення Київської міської ради до Верховного Суду України у судових справах щодо визнання недійсними інвестиційних договорів»*, в якому вирішити:

- 1) Звернутися до Верховного Суду України з відмовою від підтримки позиції органів прокуратури у судових справах, ініційованих органами прокуратури в інтересах держави в особі Київської міської ради про визнання незаконними та скасування розпоряджень Київської міської державної адміністрації про визначення переможців конкурсів із залучення інвесторів та визнання недійсними інвестиційних договорів про реалізацію інвестиційних проектів, на тій підставі, що права Київської міської ради на володіння, користування та розпорядження майном територіальної громади міста Києва під час реалізації таких інвестиційних проектів не порушуються, оскільки виключне право на передачу або відмову у передачі земельних ділянок переможцям конкурсів по залученню інвесторів було залишено за Київською міською радою, але право визначати об'єкти інвестування, умови

конкурсів про залучення інвесторів, переможців конкурсів та право укладання інвестиційних договорів з переможцями Київська міська рада надала своєму виконавчому органу – Київській міській державній адміністрації шляхом затвердження рішення Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189.

- 2) Доручити управлінню правового забезпечення діяльності Київської міської ради у встановленому господарським процесуальним кодексом України порядку невідкладно звернутися до Верховного Суду України від імені Київської міської ради з відмовою від підтримки заяв органів прокуратури до Верховного Суду України про перегляд постанов Вищого господарського суду України у господарських справах про визнання незаконними та скасування розпоряджень Київської міської державної адміністрації про визначення переможців конкурсів із залучення інвесторів та визнання недійсними інвестиційних договорів про реалізацію інвестиційних проектів.

Тобто, користуючись наданим позивачу правом відмови від позову, апеляційної, касаційної скарги чи заяви про перегляд Верховним Судом України постанов Вищого господарського суду України, **Київська міська рада відмовляється від підтримки позиції органів прокуратури у судових справах**, які перебувають на розгляді Верховного Суду України, де оскаржені результати конкурсів по залученню інвесторів на тій підставі, що Київська міська рада не була обізнана, не надавала згоди на проведення таких конкурсів, та що приймаючи рішення про затвердження результатів конкурсу, оголошення переможців і укладення з переможцями інвестиційних договорів, виконавчим органом Київської міської ради було порушено право Київської міської ради на володіння, користування і розпорядження майном територіальної громади міста Києва, оскільки виключне право на передачу або відмову у передачі земельних ділянок переможцям конкурсів по залученню інвесторів було залишено за Київською міською радою, але право визначати об'єкти інвестування, умови конкурсів про залучення інвесторів, переможців конкурсів та право укладання інвестиційних договорів з переможцями Київська міська рада надала своєму виконавчому органу – Київській міській державній адміністрації шляхом затвердження рішення Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189

У разі прийняття, рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховного Суду України у судових справах щодо визнання недійсними інвестиційних договорів» управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради у визначеному господарським процесуальним кодексом України порядку звернеться із заявами від імені Київської міської ради про відмову від підтримки заяв органів прокуратури про перегляд Верховним Судом України постанов Вищого господарського суду України у строго визначеній категорії судових справ.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Проект спрямований на забезпечення сприятливого інвестиційного клімату в місті Києві, для встановлення однаковості правозастосовної діяльності Київської міської ради та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у зв'язку із зверненнями органів прокуратури до господарських судів для захисту інтересів держави в особі Київської міської ради у справах про визнання недійсними інвестиційних договорів та необхідністю висловлення позиції Київської міської ради у даній категорії справ.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення розроблено на підставі частини 5 статті 16, частини 1 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування», керуючись частиною 1 статті 4, частиною 1 статті 5, статтею 9 Закону України «Про інвестиційну діяльність», статтею 28 Господарського процесуального кодексу України, Положенням про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об'єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 24.05.2007 №528/1189 та ін.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Не потребує додаткового фінансування з місцевого бюджету міста Києва.

5. Позиція заінтересованих органів

Не зачіпає інтереси інших державних органів.

6. Регіональний аспект

Не стосується розвитку міжрегіональних зв'язків.

7. Громадське обговорення

Не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття зазначеного рішення забезпечить реалізацію Київською міською радою своїх повноважень, а також сприятиме покращенню інвестиційного клімату в економіці міста, підвищить імідж міста Києва з позиції захисту прав інвесторів, і, відповідно, сприятиме притоку нових інвестицій.

Доповідач на пленарному засіданні

Григоренко О. І.
Григоренко С. О. *Григоренко Г.*

Депутат Київської міської ради

Григоренко С. О.
Григоренко Г. І.
Григоренко О. Р.
Григоренко О. В.
Григоренко А. В.
Григоренко В. В.
Григоренко Д. М.

Григоренко С. О.
Григоренко Г. І.
Григоренко О. Р.
Григоренко О. В.
Григоренко А. В.
Григоренко В. В.
Григоренко Д. М.

"Єдність"
"Солідарність"
"Солідарність"
"Солідарність"
"Солідарність"
"Солідарність"
"Солідарність"



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бродському О.Я.
Бондарчуку О.В.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 20.12.2016
№08/231 – 5017/ПР в установленому порядку.

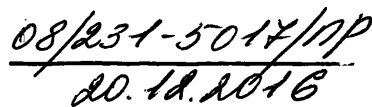
Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Плісу Г.В. – до відома
Сагайдаку І.В. – до відома
Юнаковій С.М.
Лазор Л.В.

В.ПРОКОПІВ

“20” грудня 2016 року
№ 08/231 – 5017/ПР



КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"19" Зуҗуа 2016 р.

No 08/279/1987-137

Заступнику міського голови – секретарю Київради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26, 29-32 Регламенту Київської міської ради прошу розглянути та погодити проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховного Суду України у судових справах щодо визнання недійсними інвестиційних договорів».

Доповідач на пленарному засіданні —

ti - *Бригадир С. О. Харченко.*
Земельный Г.

З повагою,

Депутат Київради

Григорьев	Григорьев С. О.
Григорьев	Григорьев П. И.
Григорьев	Григорьев Д. Ф.
Григорьев	Григорьев О. В.
Григорьев	Григорьев Л. В.
Григорьев	Григорьев О. В.
Григорьев	Григорьев Д. И.
Григорьев	Григорьев О. С.
Григорьев	Григорьев