



08/231-905/MP  
25.07.2023

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проекту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни»

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою недопущення легалізації канабісу за відсутності реально забезпечених механізмів, які унеможливають його вільний обіг, що невідворотно призведе у бік визнання допустимості системного руйнування здоров'я нації, Київська міська рада:

### **ВИРІШИЛА:**

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проекту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» згідно з додатком.

2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.







3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**ПОДАННЯ:**

Депутати Київської міської ради, депутатська фракція політичної партії «ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ «БАТЬКІВЩИНА»

 В. Сютчак  
 - Н. Мельничук  
 - Г. Мельничук  
 Н. Мельничук  
 Г. Мельничук  
 З. Зурбак

**ПОГОДЖЕННЯ:**

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики

Марина ПОРОШЕНКО

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я, сім'ї та соціальної політики

Юлія УЛАСИК

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Вячеслав НЕПОП

В.о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток  
до рішення Київської міської  
ради

№ \_\_\_\_\_

## ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проекту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни»

Закликаємо Верховну Раду України, Президента України, Кабінет Міністрів України не допустити згубних наслідків покрокової легалізації обігу канабісу.

Так, 13 липня 2023 року Верховна Рада України ухвалила в першому читанні проект Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» (реєстр. № 7457) (далі – законопроект № 7457).

Задекларована мета у назві законопроекту № 7457 щодо можливості використання канабісу в медичних цілях, є цілком правильною – держава повинна створювати умови для забезпечення громадян якісними медичними послугами, для запобігання страждань пацієнтів та допомоги їх одужанню від складних захворювань. І немає жодних сумнівів у тому, що військовослужбовці, які отримали фізичні чи психологічні травми внаслідок війни, мають бути забезпечені усім необхідним для їхнього одужання.

У зв'язку з цим варто зауважити, що для можливості використання препаратів, виготовлених на основі канабісу, з метою ефективного лікування та знеболення пацієнтів не потрібно приймати окремих законів – для цього достатньо розширити перелік наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та надати дозволи для їхнього застосування у медичних цілях шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 06 травня 2000 року № 770 «Про затвердження переліку наркотичних засобів,

психотропних речовин і прекурсорів» (далі – постанова КМУ № 770) та інших підзаконних актів.

До того ж, використання у медичній практиці лікарських засобів, вироблених на основі канабісу, має відбуватися з чіткою ефективністю та найкращим дозуванням, доведеним внаслідок широких доклінічних та клінічних досліджень.

Як зазначається у пояснювальній записці до законопроекту № 7457 він спрямований на надання дозволу на контрольований обіг канабісу, смоли канабісу, екстрактів і настоек канабісу, а також основної наркотичної речовини конопель – тетрагідракарбінолу для їхнього використання «в медичних та промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності». Йдеться про правове врегулювання питання вирощування, переробки, ввезення, вивезення, транспортування територією України, зберігання та реалізації рослин роду конопель (*Cannabis*) тощо.

При цьому аналіз законопроекту № 7457 свідчить про те, що основна частина його положень спрямовані не на запровадження використання препаратів на основі канабісу у медичних цілях з дотриманням необхідного балансу між користю і можливими негативними наслідками від їх застосування, а на легалізацію вирощування та обігу марихуани/коноплі. Таким чином, під прикриттям нібито турботи про тяжкохворих пацієнтів і ветеранів війни насправді йдеться про намагання легалізації в Україні багатомільярдної індустрії канабісового бізнесу, де поруч з наркотичними препаратами на основі канабісу створюється паралельна величезна ніша напівнаркотичної продукції на основі канабіолу, що буде вироблятися з промислових конопель практично без будь-якого контролю та обмежень.

Відтак, законопроект № 7457 – переважно про бізнес на наркотиках, а не про медицину та турботу про постраждалих від війни.

Конституція України зобов'язує державу відповідати перед людиною за свою діяльність і формувати умови, необхідні для здійснення прав і свобод людини. Як зазначив Конституційний Суд України «конституційні права і свободи є фундаментальною основою існування та розвитку Українського народу, а тому держава зобов'язана створювати ефективні організаційно-правові механізми для їх реалізації. Відсутність таких механізмів нівелює сутність конституційних прав і свобод, оскільки призводить до того, що вони стають декларативними, а це є неприпустимим у правовій державі» (абзац четвертий підпункту 2.1 пункту 2 мотивувальної частини Рішення від 12 квітня 2012 року № 9-рп/2012 в справі № 1-10/2012).

Забезпечення прав і свобод людини полягає у створенні умов для їх здійснення. При цьому держава має утримувати балансуєчу роль у соціально-економічних процесах.

Загальновідомо, що масове вживання канабісу сприятиме погіршенню фізичного та психологічного здоров'я населення, появі нових суспільних проблем. У підлітковому віці вживання канабісу призводить до непоправної шкоди для мозку та зумовлює проблеми з когнітивними здібностями – передусім, здатністю до навчання, спроможністю приймати рішення, особливо обдумані та усвідомлені.

У Всесвітній доповіді ООН про наркотики у 2023 році вказано, що молодь, як і раніше, є найбільш уразливою з точки зору вживання наркотиків групою населення. У всьому світі у 2021 році поширеність споживання канабісу протягом року серед осіб віком від 15 до 16 років склала 5,34 відсотка, тоді як серед дорослих цей показник становив 4,3 відсотка. Крім того, вживання наркотиків є особливо згубним для молоді. Якщо говорити про наркопропозицію, можливість виробництва та незаконного обігу наркотиків сприяє замиканню циклу нестабільності в районах, порушених конфліктами.

Канабіс, як і раніше, безумовно, є найбільш споживаним наркотиком у всьому світі. На канабіс припадає значна частка шкоди, заподіяної наркотиками у всьому світі, що частково пояснюється широкою поширеністю її споживання: за оцінками, 41 відсоток наркологічних розладів у всьому світі становлять розлади, пов'язані із вживанням каннабісу (дані за 2019 рік). У 2021 році майже 46 відсотків країн повідомили, що з канабісом пов'язано найбільше наркологічних розладів, а 34 відсотки — що він є основною причиною звернення за наркологічною допомогою.

Принципово руйнівна дія канабісу на людину, її організм та психічний стан є безперечною. Тому, легалізація канабісу за відсутності реально забезпечених механізмів, які унеможливають його вільний обіг, невідворотно призведе у бік визнання допустимості системного руйнування здоров'я нації.

На жаль, повномасштабна агресія, тимчасова окупація частини території України, існуючий рівень корупції в нашій країні на нинішньому етапі розвитку не дозволяє забезпечити повний контроль держави, яка всі свої сили зараз витрачає на боротьбу з російським агресором, за обігом вирощеної речовини. Відтак питання обігу канабісу в Україні фактично може опинитися поза сферою реального державного контролю.

За таких обставин, законопроект № 7457, у випадку його прийняття, призведе, у тому числі зважаючи на негативні у психологічному вимірі наслідки війни, до стрімкого зростання і поширення наркоманії, зокрема у молодіжному середовищі, через доступність продукції з канабіолу, а також

наркотичного сегменту коноплі/марихуани та продуктів з неї, до зростання прибутків наркоторговців і виробників коноплі та вкрай негативних наслідків для всього українського суспільства.

Канабіс є одним із найпоширеніших і найнебезпечніших наркотиків у світі і його маскуванню терміном «медичний» не зменшує загрози, якої він може завдати здоров'ю Українського народу. На наше переконання, легалізація вирощування, переробки та обігу канабісу під час війни є надзвичайно безвідповідальною та небезпечною ініціативою.

З огляду на зазначене, закликаємо Верховну Раду України відхилити законопроект № 7457, а Кабінет Міністрів України - внести відповідні зміни до Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого постановою КМУ № 770, інших нормативно-правових актів з метою закупівлі та використання у медичній практиці лікарських засобів, вироблених на основі рослин роду коноплі (*Cannabis*), ефективність яких підтверджена проведенням широких доклінічних і клінічних досліджень.

У разі прийняття законопроекту № 7457, як Закону, просимо Президента України Володимира Зеленського виконати обов'язок гаранта додержання Конституції України та повернути Закон до Верховної Ради України для повторного розгляду з пропозицією відхилити прийнятий Закон задля недопущення згубних для Українського народу наслідків від його застосування.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проєкту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Верховна Рада України 13 липня 2023 року ухвалила в першому читанні проєкт Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (*Cannabis*) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни» (реєстр. № 7457) (далі – законопроєкт № 7457).

Однак, для можливості використання препаратів, виготовлених на основі канабісу, з метою ефективного лікування та знеболення пацієнтів не потрібно приймати окремих законів – для цього достатньо розширити перелік наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та надати дозволи для їхнього застосування у медичних цілях шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 06 травня 2000 року № 770 «Про затвердження переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів» (далі – постанова КМУ № 770) та інших підзаконних актів.

Аналіз законопроєкту № 7457 свідчить про те, що основна частина його положень спрямовані не на запровадження використання препаратів на основі канабісу у медичних цілях з дотриманням необхідного балансу між користю і можливими негативними наслідками від їх застосування, а на легалізацію вирощування та обігу марихуани/коноплі. Таким чином, під прикриттям нібито турботи про тяжкохворих пацієнтів і ветеранів війни насправді йдеться про намагання легалізації в Україні багатомільярдної індустрії канабісового бізнесу, де поруч з наркотичними препаратами на основі канабісу створюється паралельна величезна ніша напівнаркотичної продукції на основі канабіолу, що буде вироблятися з промислових конопель практично без будь-якого контролю та обмежень.

На жаль, повномасштабна агресія, тимчасова окупація частини території України, існуючий рівень корупції в нашій країні на нинішньому етапі розвитку не дозволяє забезпечити повний контроль держави, яка всі свої сили зараз витрачає на боротьбу з російським агресором, за обігом вирощеної речовини. Відтак питання обігу канабісу в Україні фактично може опинитися поза сферою реального державного контролю.

За таких обставин, законопроєкт № 7457, у випадку його прийняття, призведе, у тому числі зважаючи на негативні у психологічному вимірі



наслідки війни, до стрімкого зростання і поширення наркоманії, зокрема у молодіжному середовищі, через доступність продукції з канабіолу, а також наркотичного сегменту коноплі/марихуани та продуктів з неї, до зростання прибутків наркоторговців і виробників коноплі та вкрай негативних наслідків для всього українського суспільства.

Враховуючи наведене, виникла необхідність у розробці проекту рішення, яким передбачається звернутись до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України з проханням до Верховної Ради України відхилити законопроект № 7457, до Кабінету Міністрів України - внести відповідні зміни до Переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого постановою КМУ № 770, а, у разі прийняття законопроект № 7457, до Президента України - повернути Закон до Верховної Ради України для повторного розгляду з пропозицією відхилити прийнятий Закон.

## **2. Ціль та завдання прийняття рішення**

Ціллю та завданням прийняття цього проекту рішення є направлення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України.

## **3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Вказана сфера правовідносин регулюється: Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні».

## **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація рішення не призведе до зменшення надходження до бюджету міста Києва та не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

## **5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення**

Прийняття зазначеного проекту рішення сприятиме недопущенню легалізації канабісу за відсутності реально забезпечених механізмів, які унеможливають його вільний обіг, що невідворотно призведе у бік визнання допустимості системного руйнування здоров'я нації.

## **6. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю**

Проект рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.

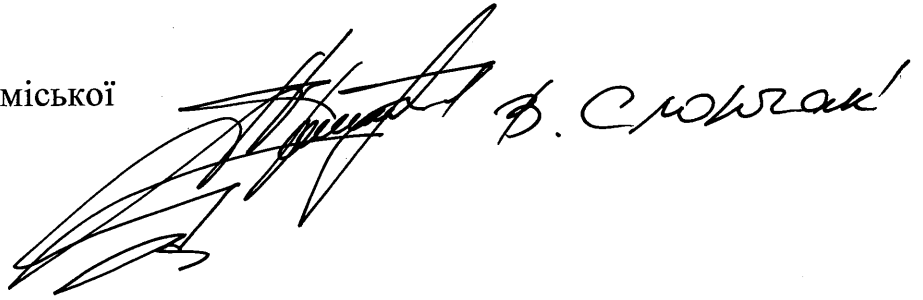
## **7. Інформація з обмеженим доступом**

Проект рішення не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**8. Суб'єкт подання та доповідач на пленарному засіданні**

Суб'єктом подання є депутати Київської міської ради. Доповідачем цього проекту рішення є депутат Київської міської ради Володимир СЛОНЧАК.

Депутати Київської міської



В. Слончак



**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

Порошенко М. А.

Ємцю Л. О.

Положишник В. О.

*Др. Маленко Ю. О.*

Прошу розглянути проєкт рішення від 25.07.2023  
№ 08/231-905/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.

Школі Н. В.

Поворознику М. Ю. – до відома

*Петрівській Л. С. – до відома*

*Ковалі М. П. – до відома*

**Володимир БОНДАРЕНКО**

“25” липня 2023 року

№ 08/231-905/ПР



# ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

08/231-905/MP  
25.07.2023

«25» липня 2023 р.

№ 08/279/09/238-40

Заступникові міського голови –  
секретарю Київської міської ради  
Володимиру БОНДАРЕНКУ

Шановний пане Володимире!

Відповідно до статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, прошу Вас, забезпечити винесення на розгляд та погодження Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України щодо проекту Закону України «Про регулювання обігу рослин роду коноплі (Cannabis) в медичних, промислових цілях, науковій та науково-технічній діяльності для створення умов щодо розширення доступу пацієнтів до необхідного лікування онкологічних захворювань та посттравматичних стресових розладів, отриманих внаслідок війни».

Текст проекту рішення відповідає проекту в електронному вигляді на USB носії.

- Додаток: 1. Проект рішення на 6 арк. в 1 прим.  
2. Пояснювальна записка до проекту рішення на 3 арк. в 1 прим.

З повагою

Депутат Київської міської ради,  
Співголова депутатської фракції  
«ВО «Батьківщина»

Володимир СЛОНЧАК