



08/231-95/np
22.01.2024

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про заходи стимулювання належного утримання та експлуатації захисник споруд цивільного захисту приватної форми власності

Відповідно до Кодексу цивільного захисту України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, постанов Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання захисник споруд цивільного захисту», від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», рішення Київської міської ради від 23 лютого 2022 року № 4531/4572 «Про особливості підготовки та розгляду проектів рішень Київської міської ради, спрямованих на реалізацію та/або фінансування заходів і завдань, передбачених Кодексом цивільного захисту України, законами України «Про оборону», «Про основи національного спротиву», «Про національну безпеку України», «Про Збройні Сили України», «Про військовий обов'язок і військову службу», «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про правовий режим воєнного стану», з метою забезпечення безпеки населення на території міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) в місячний термін:

1.1. Розробити та затвердити в установленому порядку Порядок відшкодування (компенсації) вартості витрат на комунальні послуги, сплачених власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, за період їх використання для укриття населення, починаючи з дня набрання чинності цим рішенням на період дії воєнного стану;

1.2. Розробити та затвердити в установленому порядку Порядок стимулювання власників захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що не перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, з метою залучення таких власників до включення об'єктів (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) до обліку у фонді захисник споруд цивільного захисту.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) передбачити у бюджеті міста Києва на 2024 рік відповідне фінансування, необхідне для реалізації заходів, передбачених зазначеними в пункті 1 цього рішення Порядками.

3. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

4. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення.

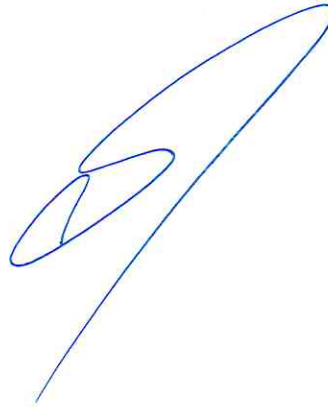
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності та постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Андрій ВІТРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності

Голова



Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

Владислав АНДРОНОВ

Постійна комісія Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу

Голова

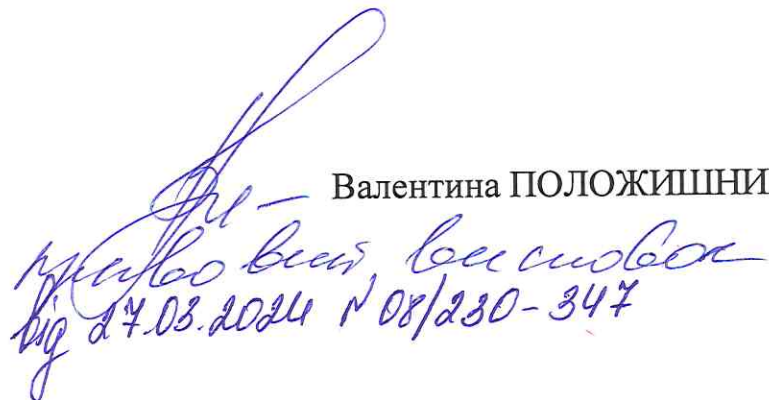


Олександр БРОДСЬКИЙ

Секретар

Тарас КРИВОРУЧКО

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК

м. Київ, вул. Васильківська
вч. 27.03.2024 № 08/230-347

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про заходи стимулювання належного утримання та експлуатації
захисник споруд цивільного захисту приватної форми власності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проект рішення розроблено на виконання вимог Кодексу цивільного захисту України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, постанов Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання захисник споруд цивільного захисту», від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», рішення Київської міської ради від 23 лютого 202 року № 4531/4572 «Про особливості підготовки та розгляду проектів рішень Київської міської ради, спрямованих на реалізацію та/або фінансування заходів і завдань, передбачених Кодексом цивільного захисту України, законами України «Про оборону», «Про основи національного спротиву», «Про національну безпеку України», «Про Збройні Сили України», «Про військовий обов'язок і військову службу», «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про правовий режим воєнного стану», з метою забезпечення безпеки населення на території міста Києва.

24 лютого 2022 року російська федерація почала широкомасштабний наступ на територію України. З перших днів вторгнення ворог випустив по території України тисячі ракет і ударних БПЛА різних видів намагаючись не тільки вразити Сили оборони України, а і поцілити в об'єкти цивільної інфраструктури, об'єкти енергетичного комплексу.

Жертвами терористичних обстрілів росіян стають тисячі українців, які отримують поранення, травмування або гинуть від ракет та «шахедів». Це стосується і столиці України – міста Києва, в якому катастрофічно не вистачає як бомбосховищ, так і найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення.

Фонд захисник споруд цивільного захисту, у тому числі найпростіших укриттів та споруд подвійного призначення, налічує більше чотирьох тисяч різних об'єктів. Частина найпростіших укриттів, які є на обліку захисник споруд цивільного захисту і які відсутні на такому обліку, знаходиться у приватній власності і повинна бути підготовлена до експлуатації за кошти власника.

Кодекс цивільного захисту України є базовим документом, що регулює питання організації та забезпечення цивільного захисту населення в Україні. У контексті укриттів саме Кодекс містить важливі аспекти, зокрема визначає вимоги до їх конструкції, обладнання, безпеки та інших аспектів, що забезпечують ефективний захист людей в разі надзвичайних ситуацій. Він визначає правові стандарти, процедури та вимоги, які мають на меті забезпечити безпеку та захист населення в укриттях. Також передбачає систему

контролю та нагляду за дотриманням цих вимог. Згідно з Кодексом цивільного захисту України основними видами захисних споруд є сховища, протирадіаційні укриття і споруди подвійного призначення.

Також існують норми оснащення формування з обслуговування захисної споруди, затверджені наказом МВС № 579 «Про затвердження вимог з питань використання та обліку фонду захисних споруд цивільного захисту». Зокрема, там конкретизовано вимоги щодо утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту.

Враховуючи те, що збройна агресія РФ проти України прийняла затяжний характер, а потреба в мережі захисних споруд цивільного захисту тільки зростає, є необхідність в стимулюванні належного утримання та експлуатації споруд цивільного захисту приватної форми власності та відшкодуванню (компенсації) вартості витрат на комунальні послуги, сплачені власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) з дня набрання чинності цим рішенням на період дії воєнного стану. З приватними власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) потрібно шукати компроміси щоб вони надавали людям доступ до безпечних місць, як це встановлено законом. Ми переживаємо страшні часи війни і повинні підтримувати й допомагати один одному.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Даний проєкт підготовлено з метою забезпечення безпеки населення на території міста Києва, збільшення кількісного складу фонду захисних споруд цивільного захисту, відшкодування (компенсації) вартості витрат на комунальні послуги, сплачених власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення).

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Проєктом рішення Київської міської ради передбачається доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) розробити та затвердити в установленому порядку:

- Порядок відшкодування (компенсації) вартості витрат на комунальні послуги, сплачених власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисних споруд цивільного захисту, за період їх використання для укриття населення, починаючи з 24 лютого 2022 року на період дії воєнного стану;

- Порядок стимулювання власників захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що не перебувають на обліку захисних споруд цивільного захисту, з метою залучення таких власників до включення об'єктів (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) до обліку у фонді захисних споруд цивільного захисту;

Також, проєктом рішення Київської міської ради передбачається виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній

адміністрації) передбачити у бюджеті міста Києва на 2024 рік відповідне фінансування, необхідне для реалізації заходів передбачених вищезазначеними Порядками

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено на виконання вимог Кодексу цивільного захисту України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, постанов Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання захисник споруд цивільного захисту», від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», рішення Київської міської ради від 23 лютого 202 року № 4531/4572 «Про особливості підготовки та розгляду проектів рішень Київської міської ради, спрямованих на реалізацію та/або фінансування заходів і завдань, передбачених Кодексом цивільного захисту України, законами України «Про оборону», «Про основи національного спротиву», «Про національну безпеку України», «Про Збройні Сили України», «Про військовий обов'язок і військову службу», «Про правовий режим надзвичайного стану», «Про правовий режим воєнного стану»

5. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.

6. Інформація з обмеженим доступом.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення Київської міської ради «Про заходи стимулювання належного утримання та експлуатації захисник споруд цивільного захисту приватної форми власності» передбачає виділення фінансового ресурсу з бюджету міста Києва.

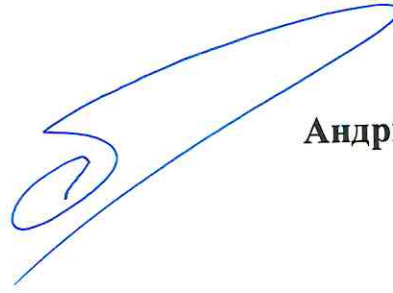
8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення дозволить підвищити забезпечення безпеки громадян України, які постійно проживають або знаходяться в місті Києві, стимулює власників споруд цивільного захисту приватної форми власності за утримання таких споруд у готовності до використання за призначенням та їх експлуатації згідно із встановленими вимогами.

9. Суб'єкт подання.

Депутат Київської міської ради Андрій Вітренко.

Депутат Київської міської ради

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping loop that extends upwards and to the right, with a smaller, more intricate loop below it.

Андрій ВІТРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044
27.03.2024 № 08/230-347
на № _____ від _____

тел.: (044) 202-70-19

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету,
соціально-економічного розвитку та
інвестиційної діяльності
Андрію ВІТРЕНКУ

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради «Про заходи стимулювання належного утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту приватної форми власності» від 22.01.2024 року № 08/231-95/ПР

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - Управління) проведено правову експертизу проекту рішення «Про заходи стимулювання належного утримання та експлуатації захисних споруд цивільного захисту приватної форми власності» від 22.01.2024 року № 08/231-95/ПР (далі – проект рішення).

Проектом рішення пропонується доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) в місячний термін розробити та затвердити в установленому порядку Порядок відшкодування (компенсації) вартості витрат на комунальні послуги, сплачених власниками захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, за період їх використання для укриття населення, починаючи з дня набрання чинності цим рішенням на період дії воєнного стану та Порядок стимулювання власників захисних споруд цивільного захисту (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) приватної форми власності, що не перебувають на обліку захисник споруд цивільного захисту, з метою залучення таких власників до включення об'єктів (найпростіших укриттів, споруд подвійного призначення) до обліку у фонді захисник споруд цивільного захисту.

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради поділяє прагнення розробника проєкту рішення забезпечити безпеку населення на території міста Києва, зокрема, щодо збільшення кількісного складу фонду захисних споруд цивільного захисту, належного утримання та експлуатації захисних споруд.

Проте правовий механізм вирішення питання не узгоджується із вимогами нормативно-правових актів, що регулюють відносини у даній сфері.

1. Так, у преамбулі проєкту рішення, як на підставу прийняття даного рішення, містяться посилання на: «Кодекс цивільного захисту України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання захисних споруд цивільного захисту», від 11 березня 2022 року № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану», рішення Київської міської ради від 23 лютого 2022 року № 4531/4572 «Про особливості підготовки та розгляду проєктів рішень Київської міської ради, спрямованих на реалізацію та/або фінансування заходів і завдань, передбачених Кодексом цивільного захисту України, законами України «Про оборону», «Про основи національного спротиву», «Про національну безпеку України», «Про Збройні Сили України», «Про військовий обов'язок і військову службу», «Про правовий режим надзвичайного стану».

Відповідно до частини першої статті 38 Закону України «Про правотворчу діяльність» преамбула – це вступна частина нормативно-правового акта, в якій можуть визначатися передумова прийняття нормативно-правового акта, роз'яснюватися мета і підстава його прийняття, визначатися основні завдання, на виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта правотворчості обставини, що впливають на прийняття цього нормативно-правового акта.

З огляду на викладене зауважуємо, що преамбула проєкту рішення не містить відповідного посилання на правові акти, які наділяють Київську міську раду повноваженнями, щодо прийняття рішень з наведених вище питань. У пояснювальній записці до проєкту рішення відповідна інформація щодо правових підстав та необхідності прийняття наведених вище положень також відсутня.

2. Статтею 3 Кодексу цивільного захисту України передбачено, що правовою основою цивільного захисту є Конституція України, цей Кодекс, інші закони України, чинні міжнародні договори України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, а також акти Президента України та Кабінету Міністрів України.

Зважаючи на викладене, органи місцевого самоврядування не наділені законодавством України повноваженнями правового регулювання з питань

цивільного захисту, правовою основою регулювання даних питань є вищевикладені нормативно-правові акти.

Водночас, відповідно до частини восьмої статті 32 Кодексу цивільного захисту України утримання захисних споруд цивільного захисту в готовності до використання за призначенням здійснюється їх власниками, користувачами, юридичними особами, на балансі яких вони перебувають (у тому числі споруд, що не увійшли до їх статутних капіталів у процесі приватизації (корпоратизації), за рахунок власних коштів.

Разом з тим, Порядок створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, виключення таких споруд із фонду та ведення його обліку, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від від 10.03.2017 № 138 (надалі - Порядок) визначає механізм створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту (далі - захисні споруди), виключення таких споруд із фонду, ведення обліку сховищ, протирадіаційних укриттів, споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів, що є об'єктами відповідного фонду, а також статус таких об'єктів для забезпечення захисту населення.

Згідно з пунктами 9, 10 Порядку утримання фонду захисних споруд у готовності до використання за призначенням здійснюється їх балансоутримувачами.

У разі використання однієї захисної споруди кількома суб'єктами господарювання вони беруть участь в її утриманні відповідно до договорів, укладених з балансоутримувачем захисної споруди.

Балансоутримувачі можуть організовувати утримання та експлуатацію сховищ як протирадіаційних укриттів у разі відсутності потреби в таких сховищах відповідно до вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд.

Балансоутримувач забезпечує утримання захисних споруд та інших споруд, що повинні використовуватися для укриття населення, а також підтримання їх у стані, необхідному для приведення у готовність до використання за призначенням відповідно до вимог щодо утримання та експлуатації захисних споруд.

Відповідно до пункту 3 Порядку балансоутримувачі захисних споруд - власники, користувачі, юридичні особи, на балансі яких перебувають захисні споруди (у тому числі споруди, що не увійшли до їх статутних капіталів у процесі приватизації (корпоратизації)).

Варто також зауважити, що з метою утримання захисних споруд цивільного захисту в готовності до використання за призначенням і належного використання захисних споруд цивільного захисту Київською міською радою прийнято рішення від 08 червня 2023 року № 6490/6531 «Про вирішення окремих питань належного використання захисних споруд цивільного захисту в місті Києві», яким врегульовано і питання передбачені у проекті рішення.

Крім того звертаємо увагу на те, що особи, винні у порушенні законодавства у сфері цивільного захисту, несуть відповідальність відповідно до закону (стаття 140 Кодексу цивільного захисту населення України).

3. Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій» (далі - Указ) на виконання Закону України

«Про правовий режим воєнного стану» для здійснення керівництва у сфері забезпечення оборони, громадської безпеки і порядку утворено Київську міську військову адміністрацію.

Цим же Указом передбачено, що у зв'язку з утворенням військових адміністрацій, обласні, Київська міська державні адміністрації та голови цих адміністрацій набувають статусу відповідних військових адміністрацій та начальників цих військових адміністрацій.

Відповідно до частини першої статті 10¹ Закону України «Про столицю України – місто - герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Зважаючи на викладене, сумнівним є з правового погляду давати доручення виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), передбачені пунктами 1, 2 проекту рішення.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З урахуванням вищевикладеного, Управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК