**Пояснювальна записка**

**до проекту рішення Київської міської ради**

**«Про внесення змін до Правил благоустрою міста Києва»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

**згідно преамбули Правил благоустрою міста Києва**

(У тексті Правил слова "Головне управління контролю за благоустроєм міста Києва" замінено словами "Головне управління контролю за благоустроєм" у відповідних відмінках; слова **"дозвіл (ордер) на порушення благоустрою"** у всіх відмінках замінено словами **"контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою"** у відповідних відмінках згідно з рішенням Київської міської ради від 22 вересня 2011 року N 35/6251).

**Згідно загальних положень**

Контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою - документ встановленої форми згідно з додатком до цих Правил, на підставі якого здійснюються фіксація та контроль за порушенням існуючого благоустрою та його відновленням при виконанні земельних і будівельних робіт та капітальних ремонтів на території міста Києва.

Контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою в залежності від виду, обсягу та терміну робіт може бути планова або аварійна.

Контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою **вводиться на період до затвердження Київською міською радою Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів.**

Роботи щодо комплексного благоустрою об'єктів вважаються завершеними тільки після закриття контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою території у зв'язку з виконанням відповідних робіт.

3.2.8. Змінювати зовнішній вигляд фасадів будівель та споруд тільки на підставі **затверджених у встановленому порядку проектів** та за умови одержання контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою території у зв'язку з виконанням відповідних робіт у Департаменті міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

5.2.8. Ремонт житлових будинків, утримання їх у належному стані та своєчасне фарбування проводиться згідно з паспортами на фасади, які видає Головне управління містобудування та архітектури, і контрольними картками на тимчасове порушення благоустрою території у зв'язку з виконанням відповідних робіт Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

8.1.7. Ущільнення ґрунту та відновлення дорожнього покриття після виконання аварійних робіт на інженерних мережах повинні виконуватись тільки при наявності контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою території у зв'язку з виконанням відповідних робіт Департаментом міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та у відповідності з вимогами Державних будівельних норм.

9.6. На території об'єктів благоустрою зеленого господарства забороняється: 9.6.12. Виконувати земляні, будівельні та інші роботи без контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою території, виданого Департаментом міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), за винятком робіт, що проводяться київським комунальним об'єднанням зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста "Київзеленбуд".

14.1.4. Підставою для розміщення реклами, виконання робіт, пов'язаних з розташуванням рекламного засобу, його встановленням та експлуатації, є виданий в установленому порядку дозвіл на розміщення зовнішньої реклами або погодження на розміщення реклами на транспорті комунальної власності. У випадку, коли встановлення рекламних засобів потребує порушення об'єктів благоустрою, проведення таких робіт здійснюється після отримання в установленому порядку дозволу на порушення об'єктів благоустрою у відповідності до затвердженого переліку земляних та/або ремонтних робіт або контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою території у зв'язку з виконанням відповідних робіт.

15.1.1. Підставою на порушення існуючого благоустрою та його відновлення у місті Києві є контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою. Контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою та його відновлення на період виконання земляних і монтажних робіт, пов'язаних з прокладанням, перекладанням, ремонтом, у тому числі ліквідації аварій інженерних мереж і споруд, будівництвом і ремонтом будинків, транспортних магістралей, доріг, площ, інженерних вишукувань, благоустроєм та озелененням територій, надається на підставі письмового звернення замовника (забудовника), в якому повинні бути вказані адреса, назва та характеристика виконуваних робіт. До листа додається заявка встановленої форми (інформація про виконавця робіт і замовника).

15.1.3. Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) є органом, який здійснює видачу контрольних карток на тимчасове порушення благоустрою при виконанні земельних, будівельних та інших робіт та капітальних ремонтів на території м. Києва без будь-яких погоджень та затверджень Київським міським головою та іншими посадовими особами виконавчого органу Київради.

15.2. Подання документів на отримання контрольних карток на тимчасове порушення благоустрою при виконанні земельних, будівельних та інших робіт та капітальних ремонтів на території м. Києва: 15.2.1. Заявник звертається до Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з заявкою встановленої форми. 15.2.2. До заявки додаються **необхідні документи в залежності від виду робіт** **та договір Головного управління економіки та інвестицій щодо необхідності сплати пайової участі або відсутності підстав для її отримання.**

15.2.3. Заявка та надані документи опрацьовуються в Департаменті міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) і за результатами видається контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою.

15.2.4. Протягом одного календарного дня з дати отримання контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою, заявник зобов'язаний поінформувати в письмовій формі про початок виконання заявлених робіт районну у місті Києві державну адміністрацію за місцем проведення робіт, а також власника (балансоутримувача) земельної ділянки та підприємства, організації та установи, повідомлення яких передбачено нормативноправовими актами.

15.2.6. Контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою при виконанні земельних, будівельних та інших робіт та капітальних ремонтів на території м. Києва видається Департаментом міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в термін 5 робочих днів з моменту подання заявником усіх необхідних документів (включаючи лист погоджень).

15.2.7. Контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою надається на кожен окремий об'єкт **за умови відповідності наданої дозвільної та проектної документації законодавчим і нормативним вимогам**.

15.2.8. **Термін дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою** **визначається Департаментом міського благоустрою** та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

15.2.9. На прокладання інженерних мереж поза будівельним майданчиком видаються контрольні картки на тимчасове порушення благоустрою по кожній мережі за винятком, коли їх прокладання передбачено в одному технічному коридорі.

15.2.10. Види робіт, які не потребують оформлення контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою, якщо інше не передбачено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), але потребують завчасного повідомлення Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації): - встановлення квіткових ваз; - встановлення дорожніх знаків; - встановлення декоративних огорож на час проведення масових заходів; - влаштування мереж зовнішнього освітлення по існуючих опорах; - фарбування наземних пішохідних переходів, мостів; - встановлення опор без розриття траншей та обмеження руху; - поточний ремонт у межах червоних ліній; - роботи по поточному ремонту будівель, споруд без внесення конструктивних змін балансоутримувачами (покрівлі, відмостки та ін.); - відновлення транспортних огорож 1-ої та 2-ої групи; - встановлення паркоматів; - встановлення пристроїв фіксації паркувального місця (замкових пристроїв) згідно з договором КП "Київтранспарксервіс"; - окремі види робіт, що проводяться комунальним підприємством "Київдорсервіс" та київським комунальним об'єднанням зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста "Київзеленбуд"; - встановлення тимчасових споруд (малих архітектурних форм).

15.3.28. При порушенні благоустрою у зв'язку з виконанням робіт, на які термін дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою перевищує один місяць, виконавець цих робіт зобов'язаний розмістити на місці робіт інформацію про себе, про термін виконання робіт та порушення благоустрою тощо.

15.4. Отримання контрольних карток на тимчасове порушення благоустрою у разі виникнення аварій: 15.4.1. Отримання контрольних карток на тимчасове порушення благоустрою у разі виникнення аварій має заявницький характер.

Відповідальність за своєчасне повідомлення та подачу документів для оформлення контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою несе балансоутримувач (власник) мереж, споруд та інших об'єктів. За несвоєчасне повідомлення, подачу документів відповідальна особа балансоутримувача (власник) притягується до адміністративної відповідальності.

15.4.3. Протягом доби від початку ліквідації аварії балансоутримувач або власник інженерних мереж звертається до Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з заявкою встановленого зразка, дефектним актом (документом про виявлення аварійної ситуації) та нарядом-допуском на виконання аварійних робіт для оформлення аварійної контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою. Після цього протягом години балансоутримувачу (власнику) надається аварійна контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою.

**В аварійній контрольній картці визначається термін виконання робіт, пов'язаних з ліквідацією аварії, - не більше п'яти діб та термін відновлення благоустрою - не більше трьох діб.**

15.4.4. Після завершення аварійних робіт та відновлення порушеного благоустрою території балансоутримувач (власник) інженерних мереж зобов'язаний закрити аварійну контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою в Департаменті міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) **за умови відповідних погоджень з балансоутримувачем або власником території, на якій проводилися аварійно-відновлювальні роботи, та відділом контролю за благоустроєм районної в місті Києві державної адміністрації.**

15.4.6. У контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою обов'язково вноситься інформація про організації - балансоутримувачі існуючих інженерних мереж, яким виконавець робіт зобов'язаний повідомити по телефону про початок робіт та запросити їх на місце ліквідації аварії.

15.4.7. У разі неможливості відновлення порушеного благоустрою у зв'язку з погодними умовами аварійна контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою переводиться у плановий з визначенням терміну виконання робіт у період сприятливих погодних умов, а виконавець робіт проводить тимчасове відновлення благоустрою доріг і тротуарів у нижньому шарі асфальтовою або бетонною сумішшю з наступним відновленням по типу існуючого покриття в період сприятливих погодних умов.

15.4.8. У разі невиконання робіт по відновленню порушеного благоустрою у визначені в аварійній контрольній картці на тимчасове порушення благоустрою терміни, виконавець робіт притягається до адміністративної відповідальності, а Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) переводить аварійну контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою у планову контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою та визначає новий термін відновлення благоустрою, про що інформує виконавця робіт.

15.4.9. Термін закриття контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою встановлюється до 5 діб після закінчення робіт по ліквідації аварії з обов'язковим його поверненням у Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

15.4.12. Після ліквідації аварії місце розриття передається організацією, яка проводила роботи з усунення пошкоджень, районному шляхово-експлуатаційному управлінню або іншому підприємству, яке гарантує відновлення покриття, з складанням акта прийняття місця розриття під відновлення покриття з наступним відновленням благоустрою та закриттям контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою згідно з договором та оплатою вартості робіт виконавцем робіт.

15.4.13. При переведенні аварійної контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою в плановий в зв'язку з виявленням значних обсягів пошкоджень інженерних мереж планова контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою видається без вимоги нового проекту та без змін переліку погоджувальних організацій (за умови відсутності змін існуючого проекту).

15.4.14. У разі зміни або ліквідації (призупинення діяльності) генеральної підрядної організації замовник **зобов'язаний** переоформити контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою на нового виконавця робіт.

15.4.15. Якщо роботи призупинені в зв'язку з відсутністю фінансування, контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою за згодою замовника (забудовника) і підрядної організації переоформлюється (без права виконання робіт) на замовника (забудовника) для утримання території будівельного майданчика, тимчасової огорожі та прилеглої території в задовільному санітарно-технічному стані. У разі невизначеного терміну відновлення фінансування об'єкт може бути законсервовано, а після надання до Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) затвердженого акта про консервацію об'єкта контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою підлягає закриттю.

15.4.16. При коригуванні проектних рішень (у бік зменшення обсягів робіт) вносяться відповідні зміни у видану контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою за письмовим зверненням замовника (забудовника). При збільшенні обсягів робіт видається нова контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою. 15.4.17. Виконання робіт вважається самовільним, якщо контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою не була завчасно подовжена.

15.5. Призупинення, поводження і закриття контрольних карток на тимчасове порушення благоустрою 15.5.1. Дія контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою може бути призупинена при: - виконанні робіт з порушенням вимог затвердженої проектної документації, містобудівних, будівельних, санітарних норм і правил; - виявленні неповноти дозвільних документів відповідних організацій або фальсифікації документів; - виникненні під час виконання робіт загрози населенню та території; - порушенні прав суміжних землекористувачів, а також інтересів фізичних та юридичних осіб, що охороняються чинним законодавством; - абзац шостий підпункту 15.5.1 пункту 15.5 виключено (згідно з рішенням Київської міської ради від 22.09.2011 р. N 35/6251) - виникненні заборгованості з оплати пайової участі на розвиток соціальної та інженернотранспортної інфраструктури міста, за запитом Головного управління економіки та інвестицій; - невиконанні, в тому числі з порушенням термінів, відповідних приписів Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та підпорядкованих йому структурних підрозділів, приписів районних управлінь (відділів) благоустрою. У контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою у разі його призупинення вноситься відповідна відмітка про дату та причини призупинення. Відновлення дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою виконується на підставі письмового звернення підрядної організації до Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з підтвердженням усунення порушень та гарантією дотримуватись порядку виконання робіт, встановленого цими Правилами. Тимчасове призупинення дії дозволу (ордера) не є підставою до подовження (перенесення) терміну його дії. 15.5.2. Зупинення (анулювання) дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою застосовується в разі: - виникнення непереборних при продовженні робіт загроз безпеці населенню та території; - значних порушень затвердженої проектної документації, містобудівних, будівельних і санітарних норм і правил у частині забезпечення безпеки населення і територій, недотримання режиму охорони об'єктів культурної спадщини і т. п.; - невиконання або несвоєчасного виконання виявлених порушень під час призупинення дії ордера; - невиконання замовником (забудовником) обов'язків згідно з угодою (контрактом) на будівництво або рішення громадських слухань; - виявлення грубих порушень установленого порядку оформлення ордерів, закінчення терміну дії дозвільної документації, на підставі якої видано ордер; - значних порушень вимог забезпечення упорядкованого середовища життєдіяльності в період будівництва, які створюють загрозу безпеці населення і території, порушують режим безперервного інженерного забезпечення, транспортного і комунально-побутового забезпечення населення та прилеглих територій; - звернення Головного управління економіки та інвестицій, в разі відсутності сплати пайової участі або неналежного виконання зобов'язань згідно з договором пайової участі на розвиток соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури міста. У разі зупинення (анулювання) дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою власник повертає його до Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Рішення про скасування або призупинення дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою приймає Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), про що повідомляє в письмовій формі замовнику (підряднику) та зацікавленим організаціям. 15.5.3. Відповідальність за відновлення порушеного благоустрою та за утримання будівельного майданчика після зупинення (анулювання) дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою покладається на замовника (забудовника), який зобов'язаний вжити заходів для усунення причин, на підставі яких зупинено дію ордера. Для відновлення робіт необхідно оформити в установленому порядку новий ордер. 15.5.4. Контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою після закінчення терміну її дії повинна бути: - подовжений - у разі необхідності подальшого виконання робіт на об'єкті після перевірки, з яких причин неможливо було виконати роботи у вказаний термін; - закритий - у разі закінчення робіт на об'єкті, у тому числі з благоустрою, або коли роботи не розпочинались у зазначені терміни. 15.5.5. Для закриття дозволу (ордера) необхідно подати письмові підтвердження виконання робіт по відновленню порушеного благоустрою організаціями, причетними до питань благоустрою. У разі відмови вказаних організацій надати ці підтвердження, рішення про закриття ордеру приймає Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). 15.5.6. Після відновлення благоустрою та закриття дозволу (ордера) відповідними установами та організаціями ордер вважається закритим, а відповідальність за санітарнотехнічний стан територій несе балансоутримувач.

17.3.2. Особливі умови користування земельними ділянками, на яких розташовані спеціально обладнані та відведені місця, полягають в розробці та погодженні в установленому цими Правилами порядку схем організації дорожнього руху, згідно з якими у оператора виникає право надання платних послуг паркування транспортних засобів та **не потребує розроблення проектів відведення цих земельних ділянок.** На таких земельних ділянках оператор не має права здійснювати будь-яку діяльність, окрім надання платних послуг з паркування транспортних засобів та обладнання таких місць, що полягає у запровадженні інноваційних технологій (сучасних систем паркування), нанесенні дорожньої розмітки, встановленні відповідних дорожніх знаків, огорожі та інших елементів благоустрою, у порядку визначеному цими Правилами. Допускається відсутність дорожньої розмітки в залежності від погодних умов, бруду тощо при наявності установлених відповідних за змістом дорожніх знаків, що позначають межі та спосіб поставлення транспортного засобу на стоянку.

18.3.4. У разі виконання земляних і монтажних робіт, пов'язаних з прокладанням, перекладанням, ремонтом, у тому числі ліквідації аварій на технічних засобах телекомунікацій, контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою видається Департаментом міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на підставі письмового звернення Головного управління зв'язку, інформатизації та захисту інформації.

18.3.6. Для усунення пошкодження технічних засобів телекомунікацій, телекомунікаційних мереж, пов'язаних з виконання земляних і монтажних робіт, контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою видається після надання оператором телекомунікацій акта про визначення її технічного стану протягом 14 робочих днів з дати підписання.

# Згідно положень ЗУ «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»:

* дозвільна система у сфері господарської діяльності - сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, анулюванням документів дозвільного характеру;
* дозвільні органи - суб’єкти надання адміністративних послуг, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру;
* документ дозвільного характеру - дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності;
* спеціально уповноважений орган з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності (далі - уповноважений орган) - центральний орган виконавчої влади, визначений Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи, що контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою **вводилася на період до затвердження Київською міською радою Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, за своєю суттю** що контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою є документом дозвільного характеру та може видаватися виключно у вигляді адміністративної послуги спеціально уповноважений орган з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

Однак Правила благоустрою міста Києва у частині, що стосується контрольна картка на тимчасове порушення благоустрою:

* Не містить виключного переліку необхідних для її отримання документів
* Не отримується, як адміністративна послуга у відповідності до ЗУ Про адміністративні послуги
* Не містить чітких термінів розгляду відповідних заяв
* Фактично супроводжується оплатною послугою, яка є нав’язаною.

Отже, нормативно-правове регулювання контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою у Правилах благоустрою міста Києва не відповідає принципу верховенства права (правової визначеності) відповідно до ст. 8 Конституції України.

Єдиною однозначною нормою серед усіх з питань контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою у Правилах благоустрою міста Києва є заборона будь яких дій без такої картки, натомість такі дефініції, як:

*…затверджених у встановленому порядку проектів та за умови одержання контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою території у зв'язку з виконанням відповідних робіт у Департаменті міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), …на підставі письмового звернення замовника (забудовника), в якому повинні бути вказані адреса, назва та характеристика виконуваних робіт, …до заявки додаються необхідні документи в залежності від виду робіт та договір Головного управління економіки та інвестицій щодо необхідності сплати пайової участі або відсутності підстав для її отримання, … з моменту подання заявником усіх необхідних документів (включаючи лист погоджень), …надається на кожен окремий об'єкт за умови відповідності наданої дозвільної та проектної документації законодавчим і нормативним вимогам, Термін дії контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою визначається Департаментом міського благоустрою, …Для закриття дозволу (ордера) необхідно подати письмові підтвердження виконання робіт по відновленню порушеного благоустрою організаціями, причетними до питань благоустрою. У разі відмови вказаних організацій надати ці підтвердження, рішення про закриття ордеру приймає Департамент міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).» -* не містить конкретноговичерпного переліку документів, видів робіт, форми та змісту конкретних документів, якими підтверджуються певні обставини, містить нічим не обмежені дискреційні повноваження Департаменту що не дозволяє оцінити такий підзаконний як, як збалансований та якісний з точки зору юридичної визначеності та прогнозованості дій суб’єкта владних повноважень.

У свою чергу, згідно Закон України Про адміністративні послуги адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб’єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або здійснення обов’язків такої особи відповідно до закону

Закон України Про благоустрій населених пунктів передбачає затвердження правил благоустрою територій населених пунктів органами місцевого самоврядування, однак в силу приписів ст. 19 Конституції України орган влади може діяти виключно у межах та спосіб передбачений Законом.

Враховуючи широку сферу життєдіяльності міста, яку охоплює необхідність отримання контрольної картки на тимчасове порушення благоустрою в особливий період воєнного стану існуючий порядок негативно впливає на розвиток малого та середнього бізнесу, створює штучні перепони розвитку економіки та значно посилює корупційні ризики у місті.

Одним з прикладів зловживань з боку Департаменту є виконавче провадження ВП № 64834293 (ідентифікатор - 2ГА8Г7Е5Б80В):

Постановою державного виконавця від 16.03.2021 відкрито виконавче провадження з виконання вказаного рішення суду. Пунктом другим, зазначеної постанови, зобов'язано боржника виконати рішення суду протягом 10 робочих днів, про що невідкладно повідомити державного виконавця з наданням відповідних документів. За невиконання рішення суду без поважних причин, державним виконавцем прийнято постанову від 11.05.2021 про накладення штрафу на боржника. Пунктом другим, зазначеної постанови, зобов'язано боржника виконати рішення суду протягом 10 робочих днів та невідкладно повідомити державного виконавця з наданням відповідних документів. Попереджено про відповідальність, передбачену статтею 75 Закону України “Про виконавче провадження” та статтею 382 Кримінального кодексу України. Реєстраційний номер виконавчого провадження: 64834293 За повторне невиконання рішення суду без поважних причин, державним виконавцем прийнято постанову від 20.12.2021 про накладення штрафу у подвійному розмірі. Боржник та стягувач не повідомляли державного виконавця про виконання рішення суду або обставини що ускладнюють виконання останнього, та про обставини, що є підставою для зупинення вчинення виконавчих дій. Відповідно до абзацу третього частини третьої статті 63 Закону України "Про виконавче провадження" у разі невиконання боржником рішення, яке не може бути виконано без участі боржника, виконавець надсилає до органу досудового розслідування повідомлення про вчинення боржником кримінального правопорушення та виносить постанову про закінчення виконавчого провадження. Державним виконавцем 11.04.2023 до органу досудового розслідування скеровано повідомлення про вчинення боржником кримінального правопорушення. Відкрита кримінальна справа.

Виконавче провадження стосувалося саме обв`язку  Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на підставі письмового звернення Товариства з обмеженою відповідальністю «ЛІСА та Ко» видати контрольну картку на тимчасове порушення благоустрою та його відновлення для проведення відновлювальних робіт нежитлового приміщення з №1 по №17 (групи приміщень №190) літ А загальною площею 463,3 кв.м., що знаходиться за адресою: м. Київ, бульвар Л. Українки, 5.

<https://reyestr.court.gov.ua/Review/87830538>

<https://reyestr.court.gov.ua/Review/105917764>

**2. Мета і завдання прийняття рішення**

Метою прийняття рішення є встановлення прозорості та правової визначеності в правилах благоустрою**.**

**3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення**

Проєкт рішення передбачає приведення Правил благоустрою міста Києва у відповідність до норм, що мають вищу юридичну силу, покликаний змінити принципи взаємодії органу місцевого самоврядування з громадою.

Окрім того, Правила благоустрою міста Києва потребують внесення відповідних змін з метою врахування Законів України: Про адміністративні послуги, Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності, Про адміністративну процедуру з необхідністю широкого запровадження принципу мовчазної згоди (заявницького принципу, декларативного повідомлення тощо).

1. **Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.**

На сьогоднішній день стан нормативно-правової бази у тому числі висновки Верховного суду (справа № 520/12022/17 та №420/5690/20), які є обов’язковими для врахування згідно ч. 5 ст. 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів»

<https://reyestr.court.gov.ua/Review/85412892>

<https://reyestr.court.gov.ua/Review/105086245>

є достатніми для скасування пункту 17.3.2., як норми, яка легалізує порушення Земельного кодексу України та сприяє використанню земельних ділянок не за цільовим призначенням без жодної плати за землю.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація рішення не потребує додаткових витрат міського бюджету та збереже значну кількість коштів третіх осіб завдяки економії на консультаційних послугах КП Київблагоустрій.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.**

Наслідками прийняття розробленого проекту рішення буде зміна принципів взаємодії територіальної громади міста Києва та її представницького органу, відповідно до яких першочерговим для суб’єкта владних повноважень є права людини та бізнесу та забезпечення чіткого, прозорого механізму взаємодії з метою дотримання правил благоустрою спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

**7. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.**

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.

**8. Інформація з обмеженим доступом.**

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**9. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.**

Суб’єктом подання проєкту рішення є депутат Київської міської ради Вітренко Андрій Олександрович.

Особою, відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачем проекту рішення на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради Вітренко Андрій Олександрович.

**Депутат Київської міської ради Андрій ВІТРЕНКО**