**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту рішення Київської міської ради** **«Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань взаємодії органів місцевого самоврядування міста Києва із Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами»**

1. **Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

Відповідно до частини другої статті 118, частини другої статті 140 Конституції України особливості здійснення виконавчої влади та особливості здійснення місцевого самоврядування у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України.

Стаття 4 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» встановлює, що органи місцевого самоврядування і виконавчої влади у місті Києві забезпечують в межах своїх повноважень, визначених законами України, здійснення містом столичних функцій:

1) створення належних умов для діяльності у місті Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів державної влади, офіційних представництв іноземних держав і міжнародних організацій, установ і закладів науки, освіти, охорони здоров’я, культури і спорту, місцем розташування яких відповідно до законодавства визначено місто Київ;

2) вирішення питань щодо розміщення центральних органів, які утворюються Президентом України, Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України, а також дипломатичних представництв, консульств іноземних держав та представництв міжнародних організацій в Україні;

3) надання на договірних засадах комунальних, інженерних, соціально-культурних, транспортних, інформаційних та інших послуг державним органам, дипломатичним представництвам іноземних держав, представництвам міжнародних організацій, розміщеним у місті Києві;

4) взаємодія з Президентом України, Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України при розробленні та здійсненні ними заходів, програм та проектів, що зачіпають інтереси столиці;

5) здійснення заходів щодо збереження та відновлення пам’яток історії, культури, релігії, архітектури та містобудування, заповідних та природних зон і ландшафтів, що мають національне значення;

6) виконання інших функцій міста Києва, передбачених у законодавстві України, специфічних для функціонування Києва як столиці держави, в межах законодавства України.

Здійснення столичних функцій забезпечується органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у місті Києві та гарантується державою.

Статті 21 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» містить державні гарантії виконання містом Києвом столичних функцій.

Зокрема, держава забезпечує здійснення містом Києвом столичних функцій шляхом виділення окремим рядком у Державному бюджеті України фінансування витрат на здійснення містом Києвом столичних функцій; затвердження стабільних, не менш ніж на два роки, бюджетних показників взаємовідносин Державного бюджету України і бюджету міста Києва; надання субвенцій, виділення необхідних ресурсів для виконання програм, проектів та на інші витрати, пов’язані зі здійсненням містом столичних функцій.

Також, держава забезпечує здійснення містом Києвом столичних функцій шляхом надання власного загальноміського ефірного телевізійного, а також загальноміського радіоканалу, каналу кабельного телебачення.

Натомість, декларування державою гарантій здійснення містом Києвом столичних функцій та реальне забезпечення таких гарантій потребує детального вивчення.

Одночасно, статті 17 та 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» містять переліки додаткових повноважень Київського міського голови та додаткових прав Київської міської ради, пов’язаних зі здійсненням містом Києвом столичних функцій.

Стан забезпечення державою реалізації додаткових повноважень Київського міського голови та додаткових прав Київської міської ради, пов’язаних зі здійсненням містом Києвом столичних функцій потребує детального вивчення.

Також, предметом вивчення має стати рівень взаємодії органів місцевого самоврядування міста Києва із Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, оскільки Київська міська рада тільки за 2023 рік ухвалила 20 звернень до центральної влади, більшість із яких залишились без реагування.

За результатом, тимчасова контрольна комісія може внести пропозиції щодо покращення взаємодії органів місцевого самоврядування міста Києва із Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами.

1. **Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).**

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до пункту 2 частини першої статті 26, статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176.

Так, у відповідності до пункту 2 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях ради вирішується питання утворення і ліквідація постійних та інших комісій ради, затвердження та зміна їх складу, обрання голів комісій.

Стаття 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», стаття 7 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 регулює питання створення та діяльності тимчасових контрольних комісій Київської міської ради.

**3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.**

Проект рішення підготовлено з метою здійснення контролю за станом взаємодії органів місцевого самоврядування міста Києва із Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами.

Досягнення поставленої мети забезпечується через виконання ряду завдань:

* вивчення стану взаємодії Київської міської ради та її органів із Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України та центральними органами виконавчої влади;
* вивчення стану взаємодії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів із територіальними органами центральних органів виконавчої влади;
* вивчення стану забезпечення державних гарантій виконання містом Києвом столичних функцій;
* вивчення стану забезпечення державною реалізації додаткових прав Київської міської ради та додаткових повноважень Київського міського голови, передбачених Законом України «Про столицю України – місто-герой Київ»;
* внесення пропозицій щодо покращення взаємодії органів місцевого самоврядування міста Києва із Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України, центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами..

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети.

Одночасно, з метою посилення взаємодії Київської міської ради із Верховною радою України проєктом рішення запропоновано:

* долучити до складу тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, утвореної пунктом 1 цього рішення, народних депутатів України – членів Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з питань моніторингу та оцінки ефективності діяльності органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади в місті Києві - столиці України під час воєнного стану, утвореної постановою Верховної Ради України від 22.02.2024 № 3580-ІХ (за згодою)
* запропонувати Тимчасовій спеціальній комісії Верховної Ради України з питань моніторингу та оцінки ефективності діяльності органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади в місті Києві - столиці України під час воєнного стану, утвореній постановою Верховної Ради України від 22.02.2024 № 3580-ІХ, проводити спільні засідання із тимчасовою контрольною комісією, утвореною пунктом 1 цього рішення, на базі Київської міської ради як представницького органу місцевого самоврядування міста Києва.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.**

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

**5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.**

Суб’єктом подання є група депутатів Київської міської ради, доповідачем та особою, відповідальною за супроводження проекту рішення є депутат Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО.

**Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.**

**Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

Депутати Київської міської ради