



Заступник міського голови - секретар
Київської міської ради

Дутці Л.Я.

Для внесення до порядку денного чергового
пленарного засідання сесії Київської міської ради.

30 травня 2016 р.
№ 08/9248

В.ПРОКОПІВ



УКРАЇНА

КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 60 32, Контактний центр міста Києва (044) 15 51
E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527

27.05.2016 № 001-01-67
на № _____ від _____

Київська міська
рада

30 -05- 2016

Київська міська рада

Вх. № 08/9248

Київською міською радою на пленарному засіданні I сесії VIII скликання 26 травня 2016 року проголосовано проект рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії» (№ 08/231-1568/ПР від 31.03.2016 року).

Додатком до цього рішення Київської міської ради затверджено звернення депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії.

У абзаці шостому звернення депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії в контексті інформування Центральної виборчої комісії про суть судового спору у адміністративній справі № 826/1013/16 та ухвалу Окружного адміністративного суду міста Києва від 27 січня 2016 року про забезпечення позову у цій справі міститься наступне формулювання «Очевидно, що це рішення прийняте з порушенням низки норм матеріального та процесуального права, що фактично призвело до зриву перших виборів до районних у місті Києві рад, які були призначені на 27 березня 2016 року».

Відповідно до статті 6 Конституції України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову. Органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України.

Відповідно до частин першої та п'ятої статті 124 Основного Закону України правосуддя в Україні здійснюється виключно судами. Делегування функцій судів, а також привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються. Судові рішення ухвалюються судами іменем України і є обов'язковими до виконання на всій території України.

Для перегляду судових рішень в Україні діють суди апеляційної та касаційної інстанції, а також Верховний Суд України.

Вказане формулювання у зверненні депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії порушує презумпцію істинності судового рішення, що набрало законної сили (*res judicata pro veritate accipitur*), закладену

у Основному Законі України, спеціальному законі – Законі України «Про судоустрій і статус суддів» та процесуальному законі – Кодексі адміністративного судочинства України.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Центральну виборчу комісію» центральна виборча комісія (далі – Комісія) є постійно діючим колегіальним державним органом, який діє на підставі Конституції України, цього та інших законів України і наділений повноваженнями щодо організації підготовки і проведення виборів Президента України, народних депутатів України, депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів, всеукраїнського і місцевих референдумів в порядку та в межах, встановлених цим та іншими законами України.

Відповідно до частин першої та п'ятої статті 3 цього ж Закону комісія є колегіальним державним органом, який здійснює свої повноваження самостійно, незалежно від інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб. Втручання будь-яких органів, посадових і службових осіб, громадян та їх об'єднань у вирішення питань, що належать до повноважень Комісії, не допускається, крім випадків, передбачених законами України.

Разом із тим, у останньому абзаці звернення депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії міститься наступне формулювання «ми – депутати Київської міської ради, ставши свідками безпрецедентного зриву виборів до районних у місті Києві рад, звертаємось до Центральної виборчої комісії з вимогою призначити перші вибори до районних у місті Києві рад у порядку, визначеному Законом України «Про місцеві вибори».

Відповідно до частини шостої статті 14 Закону України «Про місцеві вибори» перші вибори депутатів, сільських, селищних, міських голів призначаються Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному законом.

Відповідно до частини четвертої статті 15 того ж Закону перші місцеві вибори призначаються не пізніше ніж за 70 днів до дня виборів, а виборчий процес розпочинається за 50 днів до дня перших місцевих виборів.

З аналізу вказаних приписів Закону України «Про місцеві вибори» вбачається, що Центральна виборча комісія має чіткі повноваження, визначені законом строки для призначення перших місцевих виборів.

Вимагати (Словник української мови: в 11 томах. - Том 1, 1970. - Стор. 427.) трактується як «зобов'язувати до чого-небудь, змушувати робити саме так». Тобто, у цьому контексті слово «вимога» є формою втручання у вирішення питань, що належать до повноважень Комісії, що в свою чергу відповідно до приписів частини п'ятої статті 3 Закону України «Про Центральну виборчу комісію» не допускається.

Відповідно до статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати

питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Як було встановлено раніше, у відповідності до статей 14 та 15 Закону України «Про місцеві вибори», призначення перших місцевих виборів не належить до компетенції Київської міської ради.

Тобто, Київська міська рада прийняла рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії» без відповідної компетенції.

Відповідно до частин другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Разом з тим, рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії» прийнято без належного закріплення на законодавчому рівні компетенції районних у містах рад, вирішення питань бюджету, який має формувати районна у місті рада, питань власності і землі, якими мають розпоряджатися районні у містах ради, уточнення виборчого законодавства стосовно виборів саме районних у містах рад, врегулювання існуючих на законодавчому рівні колізій.

Внаслідок цього порушується конституційне право громадян України обирати та бути обраними, функціонування районних у місті Києві рад без повноважень буде викликати постійні спори стосовно правоможності розпорядження ресурсами.

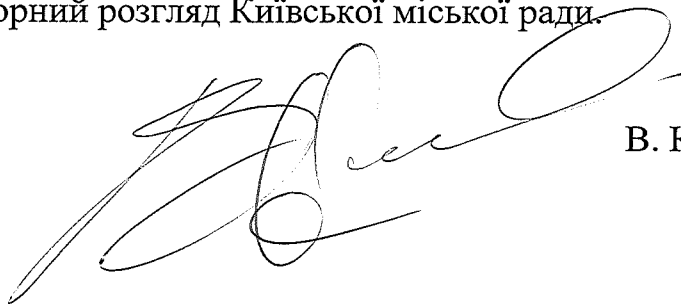
Оскільки територіальна громада міста Києва є єдиною і вже має свій представницький орган, вбачаю, що призначення виборів до районних у місті Києві рад без належного врегулювання питань на законодавчому рівні порушує базові принципи, закладені у Європейській хартії місцевого самоврядування і віддзеркалені у статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Так, відповідно до статті 10 цього Закону визначено кого представляють представницькі органи місцевого самоврядування як то сільські, селищні, міські, обласні та районні ради. Проте, ця стаття взагалі не відносить районні у містах ради до представницьких органів місцевого самоврядування.

Відповідно до частини четвертої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення сільської, селищної, міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено сільським, селищним, міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень. Рада зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення. Якщо рада відхилила зауваження сільського, селищного, міського голови і підтвердила попереднє рішення двома третинами депутатів від загального складу ради, воно набирає чинності.

Користуючись своїм правом, закріпленим у частині четвертій статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зважаючи на приписи статей 6, 19, 124 Конституції України, статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 14, 15 Закону України «Про місцеві вибори», статей 1, 3 Закону України «Про Центральну виборчу комісію», зупиняю рішення Київської міської ради «Про звернення депутатів Київської міської ради до Центральної виборчої комісії», прийняте на черговому пленарному засіданні I сесії Київської міської ради VIII скликання 26 травня 2016 року та вношу його на повторний розгляд Київської міської ради.

Голова



В. Кличко