# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

**СЕКРЕТАРІАТ**

**УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ**

*01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921*

*тел.: (044) 202-70-19*


12.01.2018 № 08/230-59

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту
Старостенко Г. В.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
"Про впорядкування процедури погодження переліку ремонтних робіт в дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладах комунальної власності територіальної громади міста Києва"

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Згідно з проектом рішення запропоновано доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації): розробити положення про процедуру погодження переліку ремонтних робіт у дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладах комунальної власності територіальної громади міста Києва з керівниками та представниками батьківських комітетів; зобов'язати структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які виступають головними розпорядниками бюджетних коштів, та замовників виконання робіт з проектування та проведення капітальних, поточних ремонтних робіт в дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладах комунальної власності територіальної громади міста Києва надавати до відома керівникам та представникам батьківських комітетів дефектні акти та акти виконаних робіт; залучати в обов'язковому порядку представників батьківських комітетів до здійснення контролю за виконанням робіт з проектування та проведення капітальних, поточних ремонтних робіт з правом складання протоколів, пропозицій та/або зауважень.

Метою прийняття цього проекту рішення відповідно до преамбули проекту рішення та пояснювальної записки є врегулювання процедури погодження переліку ремонтних робіт, поліпшення матеріально-технічної бази дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів комунальної власності територіальної громади міста Києва.

За приписом статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття містяться посилання на статті 24, 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статтю 25 Закону України "Про освіту".

Відповідно до статті 24 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Норми статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначають питання, що належать до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад, серед яких немає питань порушених у проекті рішення.

Стаття 25 Закону України "Про освіту" (далі — Закон) регулює питання прав і обов'язків засновника закладу освіти. Зазначена стаття Закону не містить норм, які б передбачали повноваження Київської міської ради, зокрема щодо врегулювання процедури погодження переліку ремонтних робіт у дошкільних та загальноосвітніх закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Отже, зазначені норми законів України не передбачають повноважень Київської міської ради щодо прийняття рішень з питань, порушених у проекті рішення.

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Своєю чергою зазначаємо про те, що відповідно до статті 55 Закону передбачені права батьків здобувачів освіти, серед яких право брати участь у громадському самоврядуванні закладу освіти, зокрема обирати і бути обраними до органів громадського самоврядування закладу освіти та право отримувати інформацію про діяльність закладу освіти, результати навчання своїх дітей (дітей, законними представниками яких вони є) і результати оцінювання якості освіти у закладі освіти та його освітньої діяльності.

Частина п'ята статті 55 Закону передбачає, що інші права та обов'язки батьків здобувачів освіти можуть встановлюватися законодавством,

установчими документами закладу освіти і договором про надання освітніх послуг (за наявності).

Так, відповідно до Примірного положення про батьківські комітети (ради) загальноосвітніх навчальних закладів, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 02.06.2004 № 440 (далі - Примірне положення) є добровільними громадськими формуваннями, створеними на основі єдності інтересів батьків щодо реалізації прав та обов'язків своїх дітей під час їх навчання у загальноосвітньому навчальному закладі.

У своїй діяльності комітети керуються Конституцією України, Законами України "Про освіту", "Про загальну середню освіту", "Про об'єднання громадян", Конвенцією ООН про права дитини, Положенням про загальноосвітній навчальний заклад, статутом загальноосвітнього навчального закладу, Примірним положенням та іншими нормативно-правовими актами в галузі освіти і міжнародного законодавства з прав дитини.

Одним із основних завдань діяльності комітетів є сприяння створенню умов для вирішення питань розвитку матеріально-технічної бази навчального закладу та його благоустрою. Комітет має право сприяти дотриманню санітарно-гігієнічних та матеріально-технічних умов функціонування навчального закладу.

Отже, закони України не передбачають повноважень Київської міської ради як засновника закладів освіти регулювати питання щодо погодження переліку ремонтних робіт, здійснення контролю за виконанням ремонтних робіт в закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва керівниками, представниками батьківських комітетів тощо. Враховуючи вищенаведені норми законодавства, питання, порушені у проекті рішення, можуть бути вирішені шляхом перегляду документів, на підставі яких здійснюють свою діяльність батьківські комітети (ради) у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

При цьому зазначаємо про те, що відповідно до статті 8 Закону України "Про об'єднання громадян" не допускається втручання державних органів та службових осіб у діяльність об'єднань громадян, так само як і втручання об'єднань громадян у діяльність державних органів, службових осіб та у діяльність інших об'єднань громадян, крім випадків, передбачених Законом.

Також постає запитання щодо належної практичної реалізації виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) вимог підпункту 1.1 пункту 1 проекту рішення, оскільки з його змісту незрозумілим є те, що саме має бути результатом розробки положення (його затвердження чи подання на затвердження Київській міській раді тощо).

Враховуючи вищенаведене, проект рішення повертається без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління В. Слончак