

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проєкту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради  
(Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків  
бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я  
виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної  
адміністрації) на 2020 рік»

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження:**

З 1 квітня 2020 року згідно Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» впроваджено реалізацію медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

Окрім того, Законом України № 293-IX від 14.11.2019, внесені зміни до частини третьої статей 89 та 90 Бюджетного кодексу України, тому з 01.04.2020 видатки споживання з місцевого бюджету лише на:

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;

- співфінансування оплати медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад.

Також прикінцевими положеннями передбачено перехід у використанні бюджетних коштів від утримання державних та комунальних лікувально-профілактичних закладів до оплати відповідних медичних послуг.

З огляду на вищезазначене, з метою безперебійного надання медичної допомоги мешканцям міста Києва, передбачається перерозподіл видатків у сумі 148 563 073 гривень, шляхом зменшення видатків споживання за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712010 «Багатопрофільна стаціонарна медична допомога населенню» в сумі 1 223 462 грн (економія коштів передбачених на оплату комунальних послуг за рахунок зменшення споживання енергоносіїв), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712020 «Спеціалізована стаціонарна медична допомога населенню» в сумі 600 000 грн (залишок коштів на передбачених на пільгові медикаменти у зв'язку із зменшенням звернень від пацієнтів), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів, 0712060 «Створення банків крові та її компонентів» в сумі 555 510 грн (економія коштів передбачених на оплату послуг виникла за результатами проведених закупівель протягом січня – серпня 2020 року), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712090 «Спеціалізована амбулаторно-

поліклінічна допомога населенню» в сумі 6 562 734 грн (економія комунальних послуг за рахунок зменшення споживання енергоносіїв під час впровадження карантинних заходів пов'язаних з COVID 19), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712143 «Програми і централізовані заходи профілактики ВІЛ-інфекції/СНІДу» сумі 14 717 200 грн (економія програмних заходів за міською цільовою програмою за результатами закупівель та отриманих централізованих поставок державного бюджету), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712152 «Інші програми та заходи у сфері охорони здоров'я» в сумі 124 904 167 грн (економія програмних заходів за міською цільовою програмою за результатами закупівель та отриманих централізованих поставок державного бюджету та збільшення видатків споживання за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712050 «Медико-соціальний захист дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування» в сумі 2 056 597 грн (виплата заробітної плати, медикаментів, оплату послуг по обстеженню на COVID 19), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712120 «Інформаційно-методичне та просвітницьке забезпечення в галузі охорони здоров'я» в сумі 130 110 грн (забезпечення коштами для оплати комунальних послуг в рамках міської програми в зв'язку з внесенням змін до міської цільової програми яким впроваджено новий захід (рішення Київської міської ради від 28 липня 2020 року), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712130 «Проведення належної медико-соціальної експертизи (МСЕК)» в сумі 100 740 грн (на забезпечення видатками пов'язаними з оплатою поточних послуг, які планувалось погасити за рахунок спеціального фонду але за рахунок зменшення фактичних надходжень видатки планується здійснити за рахунок загального фонду), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712145 «Централізовані заходи з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет» в сумі 133 500 000 грн (кошти передбачені на закупівлю лікарських засобів та виробів медичного призначення для онкологічних пацієнтів в зв'язку з незабезпеченням видатками на початку року), за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 0712151 «Забезпечення діяльності інших закладів у сфері охорони здоров'я» в сумі 12 775 626 грн (на виплату заробітної плати та оплату поточних послуг для здійснення медичної діяльності в зв'язку з незабезпеченням потреб закладів).

Перерозподілені видатки бюджету міста Києва будуть спрямовані на закупівлю медикаментів та лікарських засобів на виконання заходів міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020 – 2022 рік, оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних некомерційних підприємств закладів охорони здоров'я, забезпечення пільговими медикаментами, тощо.

Слід зазначити, що видатки споживання, які перерозподіляються, не підпадають під дію Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» оскільки направляються на оплату поточних видатків

зкладам охорони здоров'я (бюджетні установи), в межах видатків, які дозволено здійснювати відповідно до Бюджетного кодексу України, що не спотворюють та не загрожують спотворенню економічної конкуренції, не створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

В даному випадку діяльність закладів охорони здоров'я здійснюється переважно на некомерційній основі, не беруть участі в господарському обороті на ринку, у частині послуг, які створені з метою надання ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування та надаються населенню безкоштовно.

Як наслідок, забезпечення видатками споживання закладів охорони здоров'я не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак не є державною допомогою відповідно до Закону.

При цьому, підпорядковані комунальні некомерційні підприємства відповідно до затверджених статутів є лікувально-профілактичними закладами охорони здоров'я та є неприбутковими підприємствами та здійснюють господарську некомерційну діяльність.

## **2. Мета і шляхи її досягнення:**

Метою видання розпорядження є перерозподіл видатків бюджету розвитку, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у загальному фонді бюджету міста Києва в межах загального обсягу бюджетних призначень на 2020 рік з метою забезпечення цільового і ефективного використання видатків передбачених на галузь «Охорона здоров'я».

## **3. Правові аспекти:**

Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 18 «Про затвердження Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету», Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік».

Зазначений проєкт розпорядження:

- не носить нормативно-правовий характер, оскільки не містить норм права, не зачіпає права свободи, законні інтереси і не стосується обов'язків громадян та юридичних осіб, не встановлює новий або не змінює, не доповнює чи не скасовує організаційно-правовий механізм їх реалізації та не підлягає державній реєстрації в Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ);
- не носить міжвідомчий характер, оскільки не обов'язковий для виконання іншими органами виконавчої влади, а також органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями, що не входять до сфери управління органу, що видає такий акт;



- не має ознак регуляторного акта, визначених статтею 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема не спрямований на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування:**

Видання цього розпорядження не передбачає додаткових витрат з бюджету міста Києва. Зміни проводяться за рахунок перерозподілу коштів між бюджетними програмами, які передбачені по загальному фонду бюджету міста Києва на 2020 рік по галузі «Охорона здоров'я» у відповідності до бюджетної класифікації.

Проект розпорядження не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та не відноситься до питань розміщення на території міста нових, реконструкції, розширення або ліквідації діючих об'єктів виробничого і невиробничого призначення підприємств (установ, організацій) незалежно від форм власності, прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва об'єктів, визначених у рішенні Київської міської ради від 15 грудня 2011 № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління», залучення інвесторів до будівництва нових, а також реконструкції існуючих об'єктів житлового та нежитлового фонду, які належать до комунальної власності територіальної громади міста та його районів, будівництва в місті Києві будь-яких об'єктів за рахунок коштів спеціального фонду бюджету міста Києва, здійснення будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту об'єкта(ів) нерухомого майна за кошти бюджету міста Києва (визначення замовника), перерозподілу видатків бюджету міста Києва, який впливає на здійснення капітальних видатків та інших питань, що призводять до зміни соціально-економічних показників розвитку міста.

#### **5. Позиція заінтересованих органів:**

Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації на 2020 рік» не стосується інтересів інших органів та не потребує погодження Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

#### **6. Регіональний аспект**

Проект розпорядження не зачіпає регіональних інтересів.

## **7. Громадське обговорення**

Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації на 2020 рік» не потребує громадського обговорення.

## **8. Прогноз результатів**

Прийняття розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації на 2020 рік» забезпечить оплату поточних видатків, виконання програмних заходів та виплату заробітної плати на нарахувань на неї працівникам закладів охорони здоров'я.

Директор  
Департаменту охорони здоров'я



Валентина ГІНЗБУРГ