

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)
«Про перерозподіл видатків бюджету міста Києва, передбачених Департаменту
транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації) на 2020 рік»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

Проект розпорядження підготовлено відповідно до статті 23 Бюджетного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 18 «Про затвердження Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету», пункту 15 рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік», в зв'язку з необхідністю здійснення перерозподілу видатків розвитку бюджету, передбачених Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2020 рік у загальному фонді бюджету міста Києва, в межах загального обсягу бюджетних призначень.

Внесення змін обумовлено необхідністю здійснення перерозподілу видатків для забезпечення ефективного використання бюджетних коштів, зокрема **зменшуються асигнування** по КПКВК МБ 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» одержувача бюджетних коштів – комунальної корпорації «Київавтодор» в сумі 29 812 444,00 грн в зв'язку з тим, що в поточному році двічі не відбулась процедура закупівлі робіт з поточного (середнього) ремонту з влаштуванням тонкошарового покриття. Повторне проведення процедури не доцільне, оскільки вказані роботи можуть виконуватись при температурі повітря не нижче 15°C, тобто не пізніше вересня місяця. При повторному оголошенні процедури найближча дата укладення договору – друга половина жовтня місяця.

За результатами планового обстеження шляхопроводу на перетині Повітрофлотського проспекту та проспекту Перемоги та у зв'язку з руйнуванням на конструкціях шляхопроводу, які носять загрозливий характер, був розроблений проект протиаварійних заходів вартістю 29 283 239,00 грн. На даний час потребують термінового виконання робіт заходи загальною вартістю 23 329 738,00 грн. Крім того існує необхідність приведення шляхопроводу на перетині вул. Братиславської та вул. Ш. Алейхема в задовільний технічний стан та для безпечної його експлуатації

В зв'язку з викладеним **збільшуються асигнування** по КПКВК МБ 1917441 «Утримання та розвиток мостів/шляхопроводів» одержувачу бюджетних коштів – комунальному підприємству по ремонту та утриманню мостів і шляхів м. Києва «Київавтошляхміст» в сумі 29 812 444,00 грн, зокрема на:

– Виконання протиаварійних робіт на шляхопроводі на перетині Повітрофлотського проспекту та проспекту Перемоги в м. Києві – 23 329 738,00 грн.

– Поточний (середній) ремонт покриття шляхопроводу на перетині вул. Братиславської та вул. Ш. Алейхема – 6 482 706,00 грн.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою розпорядження є перерозподіл видатків розвитку, передбачених Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2020 рік у загальному фонді бюджету міста Києва в межах загального обсягу бюджетних призначень в сумі 29 812 444,00 грн за бюджетною програмою 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» (зменшення) та за бюджетною програмою 1917441 «Утримання та розвиток мостів/шляхопроводів» (збільшення).

3. Правові аспекти

Проект розпорядження підготовлено відповідно до статті 23 Бюджетного кодексу України, постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 18 «Про затвердження Порядку передачі бюджетних призначень, перерозподілу видатків бюджету і надання кредитів з бюджету», пункту 15 рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 456/8029 «Про бюджет міста Києва на 2020 рік».

Зазначений проект розпорядження:

- не містить одну або більше норм, що зачіпають права, свободи, законні інтереси і не стосується обов'язків громадян та юридичних осіб, не встановлює або не змінює, не доповнює чи скасовує організаційно-правовий механізм їх реалізації та не має міжвідомчий характер, тобто не є обов'язковим для інших органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, а також юридичних осіб, що не належать до сфери управління суб'єкта нормотворення;

- не має ознак регуляторного акта, визначених статтею 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема не спрямований на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

- не носить міжвідомчий характер, оскільки не обов'язковий для виконання іншими органами виконавчої влади, а також органами місцевого самоврядування.

Також проект не містить норми, що зачіпають права, свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, та не потребує державної реєстрації у Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ).

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі - державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної

конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Водночас, відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

Статтями 17, 19 зазначеного закону встановлено, що управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

Основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів, зокрема є:

1) забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;

2) організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

Статутом комунального підприємства по ремонту та утриманню мостів і шляхів м. Києва «Київавтошляхміст» передбачено, що метою діяльності підприємства є забезпечення безпечного руху транспорту та пішоходів по закріпленій шляховій мережі і мостах, шляхом виконання необхідного комплексу із технічного нагляду, утримання, поточного ремонту мостів, підземних і наземних пішохідних переходів, гідротехнічних та інших споруд.

Таким чином, послуги комунального підприємства по ремонту та утриманню мостів і шляхів м. Києва «Київавтошляхміст» щодо реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування стосовно здійснення заходів з утримання в належному технічному стані та поточного ремонту мостів, шляхопроводів, наземних пішохідних переходів, гідротехнічних та інших споруд, які фінансуються за рахунок державного бюджету та бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не беруть участі у господарському обороті, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.

Аналогічна позиція міститься у рішенні Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 24 квітня 2019 року № 271-р, яким визнано, що підтримка, у формі поточних трансфертів на здійснення заходів з утримання в належному технічному стані та поточного ремонту мостів, шляхопроводів та інших, суміжних із зазначеними, об'єктів вулично-дорожньої мережі міста Києва, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019-2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВК 1917441 «Утримання та розвиток мостів/шляхопроводів» комунальному підприємству по ремонту та утриманню мостів і шляхів м. Києва «Київавтошляхміст» з 01.01.2019 по 31.12.2021, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Разом з тим, у роз'ясненнях Комітету з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги, які розміщені на офіційному веб-сайті Комітету у рубриці «Державна допомога суб'єктам господарювання», встановлено, що у разі невиконання хоча б однієї з чотирьох умов, перелічених у пункті 1 частини першої статті 1 Закону, державна підтримка не є державною допомогою і не підлягає повідомленню до Комітету

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Зміни, що вносяться відповідно до даного проекту розпорядження не потребують виділення додаткових бюджетних коштів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження буде погоджений з усіма зацікавленими органами відповідно до Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810.

6. Регіональний аспект

Внесені зміни сприятимуть подальшому розвитку дорожньо-транспортної інфраструктури міста Києва та забезпечать більш раціональне використання бюджетних коштів.

7. Громадське обговорення

Проект розпорядження не потребує громадського обговорення.

8. Прогноз результатів

Внесені зміни сприятимуть ефективному використанню коштів міського бюджету.

Директор Департаменту
транспортної інфраструктури



Валентин ОСИПОВ