



08/231-1196/MP
04.05.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2

Відповідно до статей 13, 43 Конституції України, частини шостої статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», з метою гарантування конституційних прав усіх суб'єктів господарювання, Київська міська рада

ВИРШИЛА:

1. Встановити, що на території м. Києва за умови дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства щодо протиепідемічних заходів, спрямованих на запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, а саме: забезпечення персоналу (зокрема захист обличчя та очей) засобами індивідуального захисту, зокрема респіраторами або захисними масками, у тому числі виготовленими самостійно; перебування в приміщенні не більше одного відвідувача на 10 кв. м площі приміщення, в якому провадиться підприємницька діяльність; дотримання інших санітарних та протиепідемічних заходів, здійснюється робота суб'єктів господарювання, яка передбачає приймання відвідувачів, зокрема:

1.1. Магазинів із продажу непродовольчих товарів, будівельних матеріалів, електроінструментів, електрообладнання, інших електротоварів, сантехніки, канцелярських товарів, квітів, книжкової продукції та меблів.

1.2. Майстерень з ремонту взуття, одягу, ремонту та встановлення вікон, дверей, воріт, огорож за індивідуальним замовленням, закладів із надання побутових послуг населенню, перукарень та салонів краси, хімчисток, станцій технічного обслуговування, автомайстерень, салонів для надання послуг з догляду за домашніми тваринами, салонів ритуальних послуг, проектних організацій.

1.3. Ринків.

2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики і постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



В. Назаренко

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики

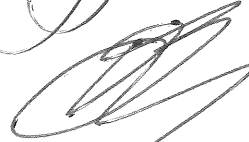
*Підтримано із зауваженнями, протокол № 5/97
від 27.05.2020*

Голова



О. Бродський

Секретар



О. Овраменко

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та
соціального захисту

повторно підтримано 22.07.20

Голова

*Підтримано із зауваженнями,
протокол № 9/86 від 13.05.2020*



О. Гелевей

Секретар



*повторно підтримано
22.07.2020*

Ю. Лобан

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради



Г. Гаршина

*правовий висновок
від 25.06.2020
№ 08/230-939*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території
м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби
COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення «Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» підготовлено на численні прохання підприємців м. Києва, які відстоюють свої гарантовані статтями 13, 43 Конституції України права.

З метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, було введено карантин та заборонено роботу суб'єктів господарювання, яка передбачає приймання відвідувачів, із встановленими винятками.

Відповідно до частини шостої статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», організація та контроль за дотриманням встановленого на території карантину правового режиму, своєчасним і повним проведенням профілактичних і протиепідемічних заходів покладаються на місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Зважаючи на необхідність забезпечення рівних конституційних прав, гарантування права на працю та захисту прав суб'єктів господарювання, слід підтримати поданий проєкт рішення та встановити, що на території м. Києва за умови дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства щодо протиепідемічних заходів, спрямованих на запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, а саме: забезпечення персоналу (зокрема захист обличчя та очей) засобами індивідуального захисту, зокрема респіраторами або захисними масками, у тому числі виготовленими самостійно; перебування в приміщенні не більше одного відвідувача на 10 кв. м площі приміщення, в якому провадиться підприємницька діяльність; дотримання інших санітарних та протиепідемічних заходів, здійснюється робота суб'єктів господарювання, яка передбачає приймання відвідувачів.

2. Цілі та завдання прийняття рішення

Цілями та завданнями прийняття даного рішення є гарантування конституційних прав усіх суб'єктів господарювання в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Проєкт рішення передбачає:

- встановлення, що на території м. Києва за умови дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства щодо протиепідемічних заходів, спрямованих на запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, а саме: забезпечення

персоналу (зокрема захист обличчя та очей) засобами індивідуального захисту, зокрема респіраторами або захисними масками, у тому числі виготовленими самостійно; перебування в приміщенні не більше одного відвідувача на 10 кв. м площі приміщення, в якому провадиться підприємницька діяльність; дотримання інших санітарних та протиепідемічних заходів, здійснюється робота суб'єктів господарювання, яка передбачає приймання відвідувачів, зокрема: магазинів із продажу непродовольчих товарів, будівельних матеріалів, електроінструментів, електрообладнання, інших електротоварів, сантехніки, канцелярських товарів, квітів, книжкової продукції та меблів; майстерень з ремонту взуття, одягу, ремонту та встановлення вікон, дверей, воріт, огорож за індивідуальним замовленням, закладів із надання побутових послуг населенню, перукарень та салонів краси, хімчисток, станцій технічного обслуговування, автомайстерень, салонів для надання послуг з догляду за домашніми тваринами, салонів ритуальних послуг, проектних організацій; ринків;

- офіційне оприлюднення цього рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України;

- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики і постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Даний проєкт рішення підготовлений відповідно до статей 13, 43 Конституції України, частини шостої статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2020 № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього рішення не передбачає додаткового витрачання коштів бюджету м. Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття даного рішення дозволить забезпечити збереження робочих місць та підтримати малий та середній бізнес в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

7. Суб'єкти подання проєкту рішення

Суб'єктом подання даного проєкту рішення є депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Назаренко Володимир Едуардович.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Назаренко Володимир Едуардович.

Відповідальний за супроводження проєкту рішення – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Назаренко Володимир Едуардович.

Депутат Київської міської ради



Володимир Назаренко



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс.: (044)202-71-05, тел.: (044)202-70-38

03.06.2020 № 08/287-180

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань торгівлі,
підприємництва та регуляторної
політики
Бродському О.Я.

Шановний Олександре Яковичу!

На засіданні постійної комісії Київради з питань охорони здоров'я та соціального захисту 13.05.2020 року розглянуто проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 03.04.2020 № 08/231-1196/ПР).

За результатами розгляду направляємо Вам для опрацювання витяг з протоколу №9/86 засідання постійної комісії Київради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

**Витяг з протоколу № 9/86
засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та соціального захисту**

від 13.05.2020

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, (к. 1017), початок об 11:05.

Склад комісії: 6 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради, член(и) постійної комісії:
Гелевей О.І. голова комісії
Крикунов Ю.В. заступник голови комісії

Іванченко В.А.
Лобан Ю.М.
Пабат О.В.
Відсутня: 1 депутат Київської міської ради:
Пестерева Н.М.

заступник голови комісії
секретар комісії
член комісії
член комісії

Розгляд (обговорення) питання порядку денного:

Зміна черговості.

7. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 03.04.2020 № 08/231-1196/ПР).

Доповідачі: депутат Київської міської ради Назаренко В.Е., директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

СЛУХАЛИ: Гелевей О.І.

ВИСТУПИЛИ: Назаренко В.Е., Крикунов Ю.В., Пабат О.В., Гелевей О.І., Яцик В.А.

За результатом обговорення:

ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київради із зауваженнями, а саме:

- пункт 1.2. проекту рішення доповнити словами «закладів для надання банно-пральних послуг населенню»;

- доповнити проект рішення новим пунктом «1.4. Розблокувати роботу комунального наземного транспорту в обмеженому режимі в часи поїздки на роботу та по приїзду з роботи.»

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0, «не брали участі в голосуванні» – 1.

Рішення прийнято.

Голова комісії

ОЛЕГ Гелевей



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1021

тел.: (044)202-70-09, 202-73-11, факс: 202-70-53

Протокол № 5/97

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

від 27 травня 2020 року

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, 10-й поверх, к. 1017 о 14-00 год.

СКЛАД КОМІСІЇ: 5 депутатів Київської міської ради

ПРИСУТНІ: 4 депутати Київської міської ради
Бродський О.Я. – голова постійної комісії;
Овраменко О.В. – секретар постійної комісії;
Попов Д.В. – заступник голови постійної комісії;
Ярмоленко Ю.О. – заступник голови постійної комісії;

ВІДСУТНІ: 1 депутат Київської міської ради
Башлаков С.В. - заступник голови постійної комісії

ЗАПРОШЕНІ:
Попович В.П. – в.о. директора Департаменту промисловості та розвитку підприємництва, начальник управління торгівлі та побуту;
Костіков В.В. – радник директора Департаменту промисловості та розвитку підприємництва;
Зикова М.Ю. – представник ТОВ «Аурум-інвест»;
Назаренко В.Е. – депутат Київської міської ради;
Якубовський Д.В. – голова ГО «Об'єднання учасників ярмаркової торгівлі»;
Фогош С.Е. – член ГО «Об'єднання учасників ярмаркової торгівлі»;
Мельник Н.О. – директор Департаменту економіки та інвестицій;
Дворніков В.М. – перший заступник директора Департаменту земельних ресурсів.

Питання 1.2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопів від 04.05.2020 № 08/231-1196/ПР).

СЛУХАЛИ: Бродського О.Я., головуючого на засіданні, який надав слово розробнику проекту рішення.

ВИСТУПИЛИ:

В. Назаренко – запропонував підтримати цей проект рішення, незважаючи навіть на те, що на сьогодні його імплементації немає і наголосив, що якщо він буде не актуальний то на засіданні погоджувальної ради депутатські фракції приймуть рішення щодо зняття його з розгляду.

О.Бродський – зазначив, що при опрацюванні цього проекту рішення підготовча група, посилаючись на відповідні розпорядчі документи, прийняті на сьогодні Комісією з надзвичайних ситуацій при Київській міській державній адміністрації запропонувала зняти його з розгляду, оскільки весь бізнес розблокований і працює.

О.Овраменко - запропонувала підпункт 1.1. пункту 1 проекту рішення доповнити словами, а саме: «заклади громадського харчування, ресторанного обслуговування та роботи готелів».

В.Назаренко – підтримав правку О.Овраменко.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради В.Прокопів від 04.05.2020 № 08/231-1196/ПР) з **рекомендаціями, а саме:** підпункт 1.1. пункту 1 проекту рішення після слів: «...та меблів...» доповнити словами: «заклади громадського харчування, ресторанного обслуговування та роботи готелів».

ГОЛОСУВАЛИ: ЗА – 4, Проти – немає, Утрималось – немає, Не голосували – 1 (Башлаков С.В.)

Рішення прийнято.

Питання 1.3. Про розгляд інформації Департаменту економіки та інвестицій на лист Державної регуляторної служби України (вх. від 07.05.2020 №08/9758) про необхідність скасування рішення Київської міської ради від 15.11.2016 № 411/1415 «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі замовників у розвитку інфраструктури міста Києва».



14

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

16.06.2020

№ 08/230-989

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я та соціального захисту
Олегу ГЕЛЕВЕЮ

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 04 травня 2020 року
№ 08/231-1196/ПР «Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на
території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної
хвороби»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради розглянуло проект рішення від 04 травня 2020 року № 08/231-1196/ПР «Про здійснення діяльності суб'єктами господарювання на території м. Києва в умовах запобігання поширенню гострої респіраторної хвороби» (далі – проект рішення) та зазначаємо про таке.

Пунктом 1 проекту рішення передбачено відновлення в умовах поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 на території міста Києва роботи деяких категорій суб'єктів господарювання, що здійснюють продаж товарів та надають послуги населенню та діяльність, яких передбачає приймання відвідувачів, а також протиепідемічні та санітарні заходи, яких вони мають дотримуватися.

Згідно з частиною 1 стаття 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» (далі – Закон) карантин встановлюється та відмінюється Кабінетом Міністрів України.

Частиною четвертою цієї ж статті Закону передбачено, що у рішенні про встановлення карантину зазначаються обставини, що призвели до цього, визначаються межі території карантину, затверджуються необхідні профілактичні, протиепідемічні та інші заходи, їх виконавці та терміни проведення, встановлюються тимчасові обмеження прав фізичних і юридичних осіб та додаткові обов'язки, що покладаються на них, підстави та порядок обов'язкової самоізоляції, перебування особи в обсерваторії (обсервації), госпіталізації до тимчасових закладів охорони здоров'я (спеціалізованих шпиталів). Карантин встановлюється на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби. На цей період можуть змінюватися режими роботи підприємств, установ, організацій, вноситися інші необхідні зміни щодо умов їх виробничої та іншої діяльності.

можуть змінюватися режими роботи підприємств, установ, організацій, вноситися інші необхідні зміни щодо умов їх виробничої та іншої діяльності.

Карантин на всій території України запроваджено Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Підпунктом 3 пункту 2 Постанови (у редакції Постанови Кабінету Міністрів України від 16 березня 2020 року № 215 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211») встановлена заборона на роботу суб'єктів господарювання, яка передбачає приймання відвідувачів, зокрема закладів громадського харчування (ресторанів, кафе тощо), торговельно-розважальних центрів, інших закладів розважальної діяльності, фітнес-центрів, закладів культури, торговельного і побутового обслуговування населення, крім роздрібної торгівлі продуктами харчування, паливом, засобами гігієни, лікарськими засобами та виробами медичного призначення, засобами зв'язку, провадження банківської та страхової діяльності, а також торговельної діяльності і діяльності з надання послуг з громадського харчування із застосуванням адресної доставки замовлень за умови забезпечення відповідного персоналу засобами індивідуального захисту.

Разом з тим звертаємо увагу, що заборона, яка була встановлена цим пунктом розпочала свою дію з 00 год. 01 хв. 17 березня 2020 р. та діяла до 03 квітня 2020 року та постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 року № 392 зазначений підпункт 3 пункту 2 Постанови було виключено.

Водночас абзацом першим пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 20 травня 2020 року № 392 встановлено, що у регіонах, в яких встановлено карантин, застосовуються протиепідемічні заходи, що визначаються цією постановою, а також заходи, що додатково встановлені органами державної влади та органами місцевого самоврядування в межах компетенції.

Частиною шостою статті 29 Закону організація та контроль за дотриманням встановленого на території карантину правового режиму, своєчасним і повним проведенням профілактичних і протиепідемічних заходів покладаються на місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Згідно з пунктом 1 Типового положення про регіональну та місцеву комісію з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 409 комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій є постійно діючим органом, який утворюється виконавчим органом Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) для координації діяльності райдержадміністрацій, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них.

Постійну комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Комісія) утворено розпорядженням

Виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03 травня 2017 року № 519 «Про Постійну комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)», затверджено її склад, а також Положення про Постійну комісію з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Положення).

Згідно з пунктом 1 частини другої Положення Комісія відповідно до покладених на неї завдань координує здійснення заходів щодо профілактики та локалізації інфекційних захворювань, а також запобігання виникненню випадків масових харчових отруєнь населення.

Комісія відповідно до своїх повноважень протоколом від 23 квітня 2020 року № 26 затвердила правила роботи для магазинів під час карантину, де передбачено, що керівники підприємств громадського харчування та продовольчої торгівлі, незалежно від їх підпорядкування і форми власності, повинні забезпечити ряд профілактичних та протиепідемічних заходів щодо недопущення виникнення та розповсюдження коронавірусу.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи вищезазначене, Київська міська рада не наділена повноваженнями щодо зняття обмежувальних заходів на період дії карантину, визначених Кабінетом Міністрів України, а також запровадження додаткових протиепідемічних заходів у місті Києві, оскільки це належить до повноважень Постійної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Враховуючи вищезазначене, проект рішення повертається Управлінням без погодження.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА