



08/231-1477/PP
23.11.2023

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних закупівель

Відповідно до частин першої та третьої статті 26 Бюджетного кодексу України, частин першої та сьомої статті 60, статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частин першої та другої статті 61 Закону України «Про запобігання корупції», частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі», з метою забезпечення інтересів територіальної громади міста Києва у процесі прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за кошти бюджету міста Києва:

1.1. Забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва з дотриманням принципу максимальної економії та ефективності.

1.2. Рекомендувати для планування закупівель та підготовки до проведення закупівель проводити попередні ринкові консультації з метою аналізу ринку, у тому числі запитувати й отримувати рекомендації та інформацію від суб'єктів господарювання, зокрема, через електронну систему закупівель у встановленому порядку.

1.3. Проводити моніторинг цін на аналогічні предмети закупівлі, зокрема, у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі у встановленому порядку.

1.4. Визначати очікувану ціну закупівлі, враховуючи ціну за одиницю товару, визначену, зокрема, за результатами моніторингу цін на

аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

1.5. Включати до тендерної документації інформацію про результат моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

2. Це рішення Київської міської ради набирає чинності з 1 січня 2024 року.

3. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у встановленому законодавством України порядку.

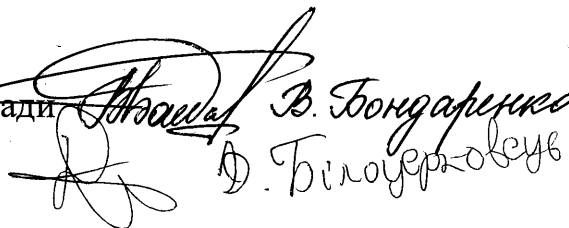
4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції та постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради



В. Бондаренко
Д. Білочеров

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Голова

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Вячеслав НЕПОП

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності

Голова

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

Владислав АНДРОНОВ

начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про окремі питання забезпечення ефективного та результативного
використання коштів бюджету міста Києва під час здійснення публічних
закупівель»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Останнім часом питання публічних закупівель, які проводяться замовниками державної та комунальної форми власності, викликає у суспільства ряд питань. Такими питаннями є як якість предметів закупівель, так і очікувана вартість закупівлі, яка іноді відрізняється від цін на аналогічні предмети закупівель, наявні у відкритих джерелах.

При цьому, останні опитування громадської думки свідчать про вихід питання боротьби із корупцією, яка суспільством сприймається у широкому сенсі, виходить на основні позиції.

Так, у 2022 році корупція посідала третє місце для населення серед основних суспільних проблем (64,2% вважають проблему дуже серйозною, 23,0% – скоріше серйозною проблемою; загалом – 87,2%) та друге місце для бізнесу (55,2% та 22,0% відповідно, загалом – 77,2%)¹.

Корупція в бізнесі (при взаємодії бізнесу та чиновників) посідає друге місце між політичною корупцією на найвищому рівні та побутовою корупцією (55,2% – дуже серйозна, 24,5% – скоріше серйозна, загалом – 79,7% для населення; 44,1% та 29,2% відповідно, загалом – 73,3% – для бізнесу). У сфері публічних закупівель, на думку бізнесу, поширення корупції – 4,14 пунктів із 5 можливих.

Разом із цим, у оцінці зміни рівня корупції і населення і бізнес фіксують зменшення темпів зростання корупції у 2022 році в порівнянні з минулим роком (-12,5% для населення та -20,1% для бізнесу), проте населення переконане, що рівень корупції не змінився (2021 – 45,9%, 2022 – 45,8), бізнес вважає, що рівень корупції знижується (2021 – 42,5%, 2022 – 36,1%). Також населення вважає, що ефективність дій органів місцевої влади у протидії корупції зріс (2021 – 1,8 пункти, 2022 – 2,39 пункти із 5 можливих).

Проте, у сфері публічних закупівель бізнес переконаний у необхідності у першочерговій необхідності боротьби з корупцією (2021 – 47,3%, 2022 – 52,5% сумарно).

У 2023 році на питання «На Вашу думку, наскільки добре чи погано влада справляється з вирішенням проблем у таких сферах після 24 лютого 2022

¹ Звіт за результатами соціологічного дослідження за Методикою стандартного опитування щодо корупції в Україні. Дослідження, що включало опитування населення та представників бізнесу, проведене у 2022 році соціологічною компанією Info Sapiens за фінансової підтримки Антикорупційної Ініціативи Європейського Союзу в Україні (EUACI). Дані дослідження представлені, де це було можливим, порівняно з результатами попередніх хвиль досліджень (2017 рік, 2020 рік, 2021 рік). Режим доступу: <https://nazk.gov.ua/uk/doslidzhennya-koruptsiyi/>

року?»² тільки 20,6% опитаних вважають, що влада справляється із боротьбою з корупцією добре (4,1% – дуже добре, 19,5% – переважно добре). Для порівняння, аналогічний показник по боротьбі зі злочинністю становить 38,2% (4,9% та 33,3% відповідно).

При цьому, 32,9% опитаних вважають, що рівень корупції зріс після 24.02.2022 року, а 29,7% – що рівень корупції не змінився після 22.08.2022 року.

Вже у 2023 році³ проблема корупції стає другою проблемою для суспільства (89% опитаних). При цьому, 22% вважають, що рівень корупції зріс у 2023 році, а 38% - що цей рівень не змінився у порівнянні із попереднім роком. 43% вважають корупцію дуже розповсюдженою, та 28% – скоріше розповсюдженою проблемою (загальний показник – 71%).

Натомість, у 2023 році рівень нетерпимості до корупції зріс до 53% та досяг максимуму за останні роки.

Відтак, проблема сприйняття корупції у суспільстві безумовно є актуальною для членів територіальної громади міста Києва.

Проект рішення Київської міської ради спрямований застосування превентивних антикорупційних механізмів під час здійснення публічних закупівель у місті Києві, а саме проведення попереднього моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі та визначення очікуваної ціни закупівлі із врахуванням результатів вказаного моніторингу.

На переконання суб'єктів подання, проведення такого попереднього моніторингу дозволить досягнути наступних цілей: а) належно обґрунтувати очікувану вартість закупівлі, оскільки ціна за одиницю товару буде визначена із урахуванням вже наявних конкурентних цін на відповідному ринку,

² Результати соціологічного опитування, що проводилося соціологічною службою Центру Разумкова з 22 лютого по 1 березня 2023 року в рамках проекту Програми MATRA, що фінансується Посольством Королівства Нідерландів в Україні. Оцінки та висновки авторів дослідження не слід розглядати як офіційну позицію Посольства. Опитування методом face-to-face проводилося у Вінницькій, Волинській, Дніпропетровській, Житомирській, Закарпатській, Запорізькій, Івано-Франківській, Київській, Кіровоградській, Львівській, Миколаївській, Одеській, Полтавській, Рівненській, Сумській, Тернопільській, Харківській, Херсонській, Хмельницькій, Черкаській, Чернігівській, Чернівецькій областях та місті Києві (у Запорізькій, Миколаївській, Харківській, Херсонській областях — лише на тих територіях, що контролюються урядом України та на яких не ведуться бойові дії). Опитування проводилося за стратифікованою багатоступеневою вибіркою із застосуванням випадкового відбору на перших етапах формування вибірки та квотного методу відбору респондентів на заключному етапі (коли здійснювався відбір респондентів за статево-віковими квотами). Структура вибіркової сукупності відтворює демографічну структуру дорослого населення територій, на яких проводилося опитування, станом на початок 2022 року (за віком, статтю, типом поселення). Опитано 2020 респондентів віком від 18 років. Теоретична похибка вибірки не перевищує 2,3%. Разом з тим, додаткові систематичні відхилення вибірки можуть бути зумовлені наслідками російської агресії, зокрема, вимушеною евакуацією мільйонів громадян. Режим доступу: <https://razumkov.org.ua/napiamky/sotsiologichni-doslidzhennia/otsinka-gromadianamy-sytuatsii-v-kraini-ta-dii-vlady-dovira-do-sotsialnykh-instytutiv-liutyi-berezen-2023r>

³ Загальнонаціональне опитування «Стан корупції в Україні. Сприйняття, досвід, ставлення» вимірює думки, сприйняття та досвід взаємодії з корупцією. Це опитування ґрунтується на методології, розробленій у рамках Проекту «Сприяння активній участі громадян у протидії корупції в Україні «Гідна Україна» (ACTION), що впроваджувався MSI у 2007 та 2009 роках, яка згодом була застосована Раєт в рамках проекту «Об'єднаймося заради реформ» (UNITER) у 2011 та 2015 роках, а згодом – у рамках Програми сприяння громадянської активності «Долучайся!» (ENGAGE) у партнерстві з Проектом USAID «Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні «Взаємодія» (SACCI) у 2018 та 2021 роках. Опитування було проведене Київським міжнародним інститутом соціології (КМІС) на замовлення Програми сприяння громадянської активності «Долучайся!» у співпраці з Проектом USAID «Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні «Взаємодія» (SACCI). До генеральної сукупності увійшли 10 117 громадян віком від 18 років, які проживають на території України, за винятком Автономної Республіки Крим, Донецької, Запорізької, Луганської, Миколаївської, Одеської, Харківської та Херсонської областей, і не вважаються внутрішньо переміщеними особами. Ця вибірка була сформована за методом випадкового вибору з квотним відбором на останньому етапі та опитувалася за допомогою особистих інтерв'ю. КМІС провів польове дослідження з 6 грудня 2022 року по 2 лютого 2023 року. Статистична похибка вибірки (з ймовірністю 0,95 та дизайном-ефектом 1,5) становить менше або дорівнює 1,5% для результатів, що наближаються до 50%, 1,3% для результатів, що наближаються до 25% або 75%, 1,0% для результатів, що наближаються до 12% або 88%, 0,6% для результатів, що наближаються до 5% або 95% і, нарешті, 0,3% для результатів, що наближаються до 1% або 99%. Окрім кількісного опитування, протягом квітня 2023 року КМІС провів 10 фокус-групових дискусій (ФГД), зокрема 2 ФГД з мешканцями Одеси/Дніпра, 2 ФГД з мешканцями Києва/Черкас, 2 ФГД з мешканцями Тернополя/Чернівців, 2 ФГД з мешканцями звільнених територій та 2 ФГД з ВПО. Загалом у ФГД взяли участь 70 осіб. Режим доступу: <https://engage.org.ua/stan-koruptsii-v-ukraini-2023-spryjnattia-dosvid-stavlennia/>

б) мінімізувати можливість завищення цін замовниками при проведенні публічних закупівель; в) зменшити рівень сприйняття корупції при здійсненні публічних закупівель замовниками комунальної форми власності територіальної громади міста Києва.

При цьому, набрання чинності рішенням Київської міської ради саме з 01 січня 2024 року дозволить замовникам комунальної форми власності територіальної громади міста Києва належно підготуватися до його виконання.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради)

Проєкт рішення розроблено відповідно до статті 26 Бюджетного кодексу України, статей 60, 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частин першої та другої статті 61 Закону України «Про запобігання корупції», частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі».

Частина перша статті 26 Бюджетного кодексу України визначає, що контроль за дотриманням бюджетного законодавства спрямований на забезпечення ефективного і результативного управління бюджетними коштами та здійснюється на всіх стадіях бюджетного процесу його учасниками відповідно до цього Кодексу та іншого законодавства, а також забезпечує, зокрема, оцінку управління бюджетними коштами (включаючи проведення державного фінансового аудиту); досягнення економії бюджетних коштів, їх цільового використання, ефективності і результативності в діяльності розпорядників бюджетних коштів шляхом прийняття обґрунтованих управлінських рішень; проведення аналізу та оцінки стану фінансової і господарської діяльності розпорядників бюджетних коштів; обґрунтованість планування надходжень і витрат бюджету.

Абзац перший частини третьої цієї статті встановлює, що розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх установах і на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління таких розпорядників бюджетних коштів. Поряд із цим, абзац другий частини третьої цієї ж статті визначає внутрішній контроль як комплекс заходів, що застосовуються керівником для забезпечення дотримання законності та ефективності використання бюджетних коштів, досягнення результатів відповідно до встановленої мети, завдань, планів і вимог щодо діяльності розпорядника бюджетних коштів і підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління.

Частина перша статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлює, що територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на доходи місцевих бюджетів, інші кошти, підприємства, установи та організації, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх

відчуження. При цьому, частина п'ята цієї ж статті визначає, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності.

Частина сьома статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» вказує, що майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, скорочувати обсяги доходів місцевих бюджетів, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Частина перша та друга статті 61 Закону України «Про запобігання корупції» передбачає, що юридичні особи забезпечують розробку та вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і протидії корупції у діяльності юридичної особи. Керівник, засновники (учасники) юридичної особи забезпечують регулярну оцінку корупційних ризиків у її діяльності і здійснюють відповідні антикорупційні заходи.

Частина третя статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» передбачає, що тендерна документація може містити іншу інформацію, вимоги щодо наявності якої передбачені законодавством та яку замовник вважає за необхідне включити до тендерної документації.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено з метою забезпечення інтересів територіальної громади міста Києва у процесі прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва.

Проєктом рішення Київської міської ради передбачено доручення замовникам закупівель товарів, робіт та послуг, які здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за кошти бюджету міста Києва:

1) забезпечити прийняття управлінських рішень під час здійснення публічних закупівель за кошти бюджету міста Києва з дотриманням принципу максимальної економії та ефективності.

2) рекомендувати для планування закупівель та підготовки до проведення закупівель проводити попередні ринкові консультації з метою аналізу ринку, у тому числі запитувати й отримувати рекомендації та інформацію від суб'єктів господарювання, зокрема, через електронну систему закупівель у встановленому порядку.

3) проводити моніторинг цін на аналогічні предмети закупівлі, зокрема, у інтернет-маркетплейсах перед оголошенням закупівлі у встановленому порядку.

4) визначати очікувану ціну закупівлі, враховуючи ціну за одиницю товару, визначену, зокрема, за результатами моніторингу цін на аналогічні

предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

5) включати до тендерної документації інформацію про результат моніторингу цін на аналогічні предмети закупівлі у інтернет-маркетплейсах станом на момент оголошення закупівлі.

На переконання суб'єктів подання, проведення такого попереднього моніторингу дозволить досягнути наступних цілей:

а) належно обґрунтувати очікувану вартість закупівлі, оскільки ціна за одиницю товару буде визначена із урахуванням вже наявних конкурентних цін на відповідному ринку;

б) мінімізувати можливість завищення цін замовниками при проведенні публічних закупівель;

в) зменшити рівень сприйняття корупції при здійсненні публічних закупівель замовниками комунальної форми власності територіальної громади міста Києва.

При цьому, набрання чинності рішенням Київської міської ради саме з 01 січня 2024 року дозволить замовникам комунальної форми власності територіальної громади міста Києва належно підготуватися до його виконання.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Прийняття цього рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва, оскільки носить організаційний характер, не впливає безпосередньо на показники дохідної частини бюджету міста Києва, сприятиме за умови його належного виконання зменшенню видатків бюджету міста Києва (у більшості, видатків загального фонду бюджету міста Києва на утримання підприємств, установ та організацій комунальної форми власності територіальної громади міста Києва).

5. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київської ради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київської ради


Суб'єктом подання проєкту рішення Київської міської ради є депутати Київської міської ради.


Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради та особа, відповідальна за супроводження даного проєкту рішення – депутат Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО.

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Депутати Київської міської ради


В. Бондаренко


Д. Білоуєрков



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Ємцю Л. О.
Вітренку А. О.
Положишник В. О.

Прошу розглянути проєкт рішення від 23.11.2023
№ 08/231 - 1477/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Школі Н. В.
Поворознику М. Ю. – до відома


Водедмир БОНДАРЕНКО

“23” листопада 2023 року
№ 08/231 - 1477/ПР