



08/231- 1512/MP
10.05.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

Проект

№ _____

Про припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання протитуберкульозної медичної допомоги, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Припинити протитуберкульозні заклади охорони здоров'я згідно з переліком, визначеним у додатку до цього рішення, шляхом приєднання до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві -(ідентифікаційний код 01993865).

2. Встановити, що:

2.1. Територіальне медичне об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві є правонаступником всіх прав, обов'язків та майна протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що припиняються відповідно до пункту 1 цього рішення.

2.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до зазначених у додатку до цього рішення закладів охорони здоров'я становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо припинення зазначених юридичних осіб.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання пункту 1 цього рішення.

3.2. Утворити комісії з припинення зазначених у пункті 1 цього рішення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я.

3.3. Затвердити передавальні акти в установленому порядку.

3.4. Закріпити на праві оперативного управління за територіальним медичним об'єднанням «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві майно протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що припиняються відповідно до пункту 1 цього рішення.

3.5. Затвердити зміни до Статуту територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві.

3.6. Привести у відповідність до цього рішення свої розпорядження.

4. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

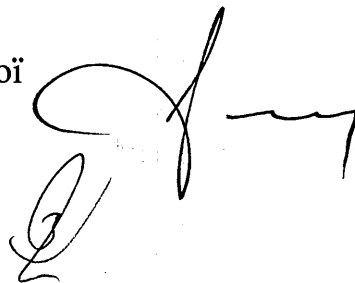
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови Київської
міської державної адміністрації



М. Поворозник

Директор Департаменту
охорони здоров'я

В. Гінзбург

Начальник відділу правового
забезпечення Департаменту
охорони здоров'я



О. Шестерненко

ПОГОДЖЕНО:

Заступник голови

Н. Пантелеєв

Директор Департаменту
комунальної власності м. Києва



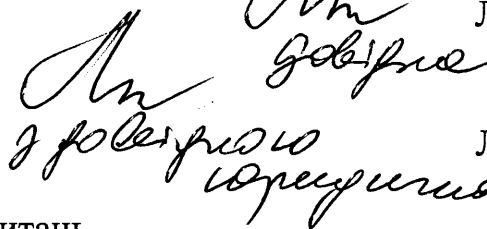
А. Гудзь

Заступник керівника апарату – начальник
юридичного управління



Л. Верес

Виконуючий обов'язки
керівника апарату



Л. Верес

Постійна комісія Київради з питань
охорони здоров'я та соціального захисту

Голова
Секретар

О. Гелевей
Ю. Лобан

Постійна комісія Київради
з питань власності

Голова
Секретар

Л. Антоненко
С. Артеменко

Постійна комісія Київради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Голова
Секретар

А. Странніков
Г. Ясинський

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

В. Слончак



Додаток
до рішення Київської міської ради
№ _____

Перелік протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що припиняються
шляхом приєднання до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ»
у місті Києві

1. Київська міська дитяча клінічна туберкульозна лікарня
(ідентифікаційний код 01993687)
2. Київський міський протитуберкульозний диспансер № 1
(ідентифікаційний код 05416202)
3. Київська міська туберкульозна лікарня № 1 з диспансерним відділенням
(ідентифікаційний код 01993960)
4. Київська міська туберкульозна лікарня № 2 (ідентифікаційний код
01994043)

Київський міський голова

В. Кличко

Довідка
до проекту рішення Київської міської ради
«Про припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я
шляхом приєднання до територіального медичного
об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві»

Проектом рішення Київської міської ради «Про припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві» пропонується припинити певні заклади охорони здоров'я м.Києва шляхом приєднання до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві.

Звертаємо увагу, що при реалізації зазначеного рішення необхідно забезпечити дотримання статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я в частині збереження існуючої мережі закладів охорони здоров'я.

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління



Л.Верес

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення:

Проект рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання протитуберкульозної медичної допомоги.

Станом на 01.01.2018 в місті Києві функціонує 4 протитуберкульозні заклади, які мають статус юридичних осіб та входять до складу територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві (далі – ТМО «ФТИЗІАТРІЯ») і підпорядковані Департаменту охорони здоров'я.

Потужність ліжкового фонду для дорослих складає 680 ліжок, в тому числі 140 тимчасово виведені на капітальний ремонт, та 130 ліжок для надання медичної допомоги дитячому населенню.

ТМО «ФТИЗІАТРІЯ» функціонує з жовтня 2013 року. Керівництво ТМО «ФТИЗІАТРІЯ» надає організаційно-методичну допомогу закладам, але не має важелів впливу на їх медичну та економічну діяльність, що унеможливорює ефективне впровадження заходів державних та регіональних програм, раціональне використання трудових та матеріальних ресурсів. Створена модель в тому вигляді, в якому вона є, довела свою неефективність як за медичними, так і за економічними складовими.

Проаналізувавши роботу протитуберкульозної служби міста Києва за останні 3 роки, встановлено низку показників, які не відповідають індикаторним, зокрема: високі показники неефективного лікування, відривів від лікування, хіміорезистентного туберкульозу (на теперішній час 70 % хворих на активний туберкульоз мають резистентність від одного та більше протитуберкульозних препаратів), недовантаженість фтизіатричного ліжка (в середньому 50 % ліжок не зайняті, але фінансуються).

Щороку в місті реєструється біля 1,5 тис. нових випадків туберкульозу, при цьому кількість фтизіатричних ліжок дорівнює 810. Необхідно зазначити, що показник забезпеченості даними ліжками не корелює ні з рівнем захворюваності на туберкульоз, ні зі структурою епідемії (рівень захворюваності на хіміорезистентний туберкульоз, питома вага поєднаної інфекції ТБ/ВІЛ тощо). При проведенні аналізу використання ліжкового фонду встановлено, що кількість протитуберкульозних ліжок значно перевищує потреби: зайнятість ліжок складає від 40% влітку до 60% взимку. Це призводить до значної кількості необґрунтованих випадків госпіталізації хворих на туберкульоз та штучного завищення терміну їх перебування в стаціонарі.

Існуюча модель фінансування передбачає виділення коштів на ліжко, а не на випадок туберкульозу, що призводить до зайвого використання мільйонів гривень та в умовах необхідності жорсткої економії бюджетних коштів є неприпустимим.

Також великою проблемою протитуберкульозних закладів є низький рівень впровадження Стандарту інфекційного контролю за туберкульозом, що в свою чергу є підґрунтям для внутрішньолікарняного інфікування хворих, в тому числі і штамами з розширеною лікарською стійкістю та захворюванню на туберкульоз медичних працівників.

Разом з тим, залишаються недостатніми та не досягають рівня індикаторів показники ефективності лікування хворих.

Назва показника	ТМО «ФТИЗИАТРІ Я»	КМТЛ № 1	КМПТД № 1	м. Київ	Індикато р
Ефективність лікування	84,5 %	77,7 %	71,6 %	79,1 %	85 %
Перерва лікування	1,7 %	7,3 %	5,3 %	4,9 %	до 3 %
Невдача лікування	4,3 %	4,2 %	13,7 %	6,0 %	до 5 %
% хворих пролікованих в ЦПМСД та під патронажем НУО	90,1 %	72,3 %	55,5 %	75,2 %	90 %

Сучасний міжнародний досвід боротьби з епідемією туберкульозу вважає найбільш ефективним кроком створення сталої системи доступу хворих на туберкульоз до медичного обслуговування на амбулаторному етапі. Основною метою амбулаторної моделі ведення хворих на туберкульоз є запобігання формування та розповсюдження лікарської стійкості мікобактерії туберкульозу за рахунок зниження ризику внутрішньолікарняного зараження і посилення контролю за прийомом протитуберкульозних препаратів. Істотною перевагою амбулаторної моделі є максимальне наближення медичної допомоги до місця проживання хворого. В результаті цього значною мірою мінімізуються несприятливі соціальні і матеріальні збитки від туберкульозу для вразливих верств населення.

Вказане свідчить, про неефективність та нераціональність існуючої системи протитуберкульозних закладів міста Києва та вказує на необхідність проведення реформ.

Крім того, Концепцією Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2018 – 2021 роки, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1011-р, передбачено розроблення та реалізація Національного плану з реорганізації мережі протитуберкульозних закладів на основі рекомендованих стандартів і критеріїв для планування і прогнозування кількості протитуберкульозних ліжок, чітко затверджених критеріїв госпіталізації та виписки; проведення оптимізації ліжкового фонду протитуберкульозних закладів та приведення його у відповідність з вимогами інфекційного контролю.

2. Мета прийняття рішення

Проект рішення підготовлено з метою оптимізації існуючої мережі протитуберкульозних закладів та покращення рівня надання фтизіатричних послуг населенню м. Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення закладів охорони здоров'я та їх персоналу, ефективного використання наявних матеріальних ресурсів, ефективності діяльності фтизіатричної галузі шляхом створення та запровадження науково-обґрунтованої і економічно ефективної моделі організації протитуберкульозної служби.

Метою прийняття рішення є приєднання юридичних осіб, що є закладами охорони здоров'я міста Києва, до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ».

Прийняття рішення дозволить забезпечити:

1. Підвищення показника ефективності лікування до 85% відповідно до рекомендацій ВООЗ.
2. Зниження показника перерваного лікування до 3%.
3. Рациональне використання ліжкового фонду шляхом перерозподілу пацієнтів по існуючим закладам.
4. 90% хворих лікуванням в зручних для них умовах наближених до місця проживання або роботи (заклади ПМСД, супровід НУО та інше).
5. Госпіталізацію хворих в стаціонар 100% за наявності показань визначених чинним законодавством.
6. Наявність охорони в протитуберкульозних закладах з метою недопущення пересування заразних хворих за межами стаціонару.
7. Обстеженням на сучасних пересувних флюорографах та за допомогою портативного рентген-апарату лежачих хворих в умовах стаціонару і на дому, підопічних інтернатів, людей з особливими потребами.
8. Організацію ефективного фармменеджменту з акцентом на першочерговість, якість та доступність.
9. Інтегрованими послугами хворих шляхом організації надання ДОТ, АРТ та ЗПТ в протитуберкульозних закладах та закладах ПМСД.

При цьому приєднання протитуберкульозних закладів охорони здоров'я до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» має такі переваги:

1. Єдиний підхід щодо надання протитуберкульозної допомоги.
2. Єдина система управління якістю надання протитуберкульозної допомоги.
3. Єдина система управління персоналом в частині заповнення штатних посад та визначення навантаження та фінансового плану на штатну одиницю.
4. Оптимізація кадрових та матеріально-технічних ресурсів стосовно зменшення витрат на управлінський та обслуговуючий персонал, та акумулювання дорогого вартісного обладнання.
5. Оптимізація витрат на утримання закладів.
6. Запровадження та подальший розвиток новітніх методів лікування.
7. Створення гнучкої системи розподілу ресурсів між підрозділами закладу.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Відповідно до проекту рішення протитуберкульозні заклади м. Києва, які входять до складу територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві, передбачається припинити шляхом позбавлення закладів статусу

юридичних осіб та приєднання їх до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у м. Києві.

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції Загальнодержавної цільової соціальної програми протидії захворюванню на туберкульоз на 2018 – 2021 роки».

5. Фінансово – економічне обґрунтування

Виконання рішення не потребує залучення додаткових коштів за рахунок міського бюджету та стосується виключно налагодження повноцінної роботи протитуберкульозної служби міста. Сприяє збільшення господарської та фінансової автономії та управлінської гнучкості протитуберкульозних закладів, формуванню у них стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності. Не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

За попередньо проведеним економічним аналізом діяльності протитуберкульозних закладів міста встановлено наступне: що виконання плану ліжко-днів в цілому по всій протитуберкульозній службі міста Києва досить низьке і за 2017 рік склало 52,5 %. З 810 фтизіатричних ліжок фактично функціонує лише 670. Щомісячно зайнято в середньому 327 ліжок, що складає 49 %.

Існує сума великих фінансових втрат через утримання пацієнтів в стаціонарах без показань до госпіталізації, що складає 14 млн. грн., нерівномірне навантаження на медичний персонал у стаціонарах різних протитуберкульозних закладів, дублювання однакових функцій лабораторними (5 клінічних та 3-х бактеріологічних) та рентгенологічними службами (5 відділень) з навантаженням на персонал не більше 50%.

При цьому щорічні витрати на ці служби складають 13209,8 тис. грн. та 4883,3 тис. грн. відповідно.

Більшість лабораторій працюють на застарілому обладнанні (70%) у приміщеннях, що не відповідають санітарно-гігієнічним нормам. Три рентгенологічних відділення, також працюють на застарілому обладнанні, що може приводити до встановлення неточного діагнозу.

Пральні існують лише у двох протитуберкульозних закладах, обладнання в яких встановлено у 70-х роках минулого століття, приміщення не відповідають санітарним нормам. У зв'язку з цим організація прання здійснюється з порушенням та недотримання технологічного процесу. Щорічні витрати при цьому складають 808,6 тис. грн.

Патологоанатомічна служба представлена 3-ма відділеннями з щорічним витратами 323,0 тис. грн. Приміщення також знаходиться у незадовільному стані. Протягом 2014-2016 років не проводилось жодного розтину.

Наявна мережа закладів (5 установ) та штатна чисельність потребують оптимізації за рахунок чого з'явиться можливість перерозподілу ресурсів.

Прийняття рішення дозволить приєднати протитуберкульозні заклади охорони здоров'я до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві, що дасть змогу здійснювати перерозподіл фінансових, трудових, матеріальних ресурсів на основі єдиного фінансового плану.

Такий заклад буде більш гнучкий та самостійним у прийнятті рішень. А це дасть можливість значно підвищити ефективність діяльності, запровадити нові методи та моделі управління всіма ланками медичного закладу як системи, досягти мінімізації затрат та виявити фінансові резерви.

Перерозподіл штатних посад адміністративно-управлінського персоналу, лабораторної, рентгенологічної, господарської та інших служб дасть можливість зменшити витрати на заробітну плату на загальну суму 7110,4 тис. грн.

Оптимізація роботи лабораторної служби, централізація ряду досліджень знизить витрати на 1954,6 тис. грн. та дозволить значно підвищити рівень цих досліджень.

Прийняття рішення дозволить вирішити ряд проблем в управлінні протитуберкульозними закладами, підвищити ефективність роботи, збудувати сучасний високотехнологічний медичний заклад.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття рішення забезпечить створення єдиного територіального медичного об'єднання та досягти ряд позитивних результатів:

- усунення чинників що ускладнюють управління протитуберкульозними закладами;

- підвищення якості та ефективності медичного обслуговування населення;

- оптимізація лікувального процесу;

- скорочення видатків шляхом оптимізації нематеріальних кадрових та фінансових ресурсів;

- ефективне розпорядження коштами на основі фінансового плану.

Директор Департаменту
охорони здоров'я



В. Гінзбург

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проекту рішення Київради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

Доповідачем зазначеного проекту рішення на пленарному засіданні Київради - є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Гелевею О.І.
Антоненку Л.В.
Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 10.05.2018
№08/231- 1518/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

“10” травня 2018 року
№ 08/231 – 1518/ПР



УКРАЇНА

08/231-1518/178
10.05.2018

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

E-mail для електронних звернень громадян: zvernenn@kma.gov.ua

08.05.2018 № 009-103p

на № _____ від _____

Київська міська рада

Супровідний лист

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, направляю проект рішення Київської міської ради «Про припинення протитуберкульозних закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до територіального медичного об'єднання «ФТИЗІАТРІЯ» у місті Києві».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

Додатки:

1. Проект рішення з додатками на ____ арк.;
2. Пояснювальна записка на ____ арк.

Виконувач обов'язків
керівника апарату

Л. Верес