

08/231-2160/MP
24.06.2019



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IX СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо врегулювання питання відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ» та «Про статус депутатів місцевих рад», з метою посилення ролі депутата місцевої ради у представленні інтересів громади, а також з метою усунення прогалини у чинному законодавстві України шляхом запровадження відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити до Верховної Ради України звернення Київської міської ради щодо необхідності запровадження відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради згідно з додатком 1 до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення у спосіб, визначений чинним законодавством України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

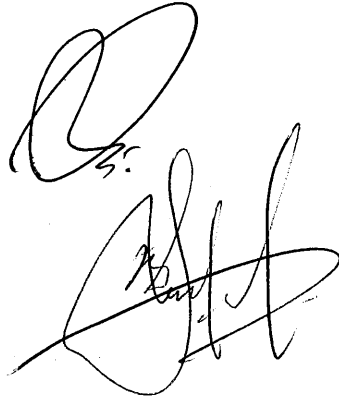
Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Депутат Київської міської ради

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is a cursive 'V' followed by a dot, likely representing V. Storozhuk. The bottom signature is a more complex cursive script, likely representing V. Prokopiuk.

В. Сторожук

В. Прокопів

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

Голова

Секретар

О. Березніков

Т. Криворучко

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Г. Гаршина

Додаток 1

до рішення Київської міської ради

від _____ № _____

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України щодо врегулювання питання відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради

Ми, депутати Київської міської ради VIII скликання звертаємось до Верховної ради України з приводу ситуації, яка склалася з ненаданням адресатами відповідей на законні вимоги (запити або звернення) депутатів міської ради, які є надважливим інструментом у здійсненні ефективного представництва депутатами місцевих рад своїх виборців та територіальної громади в цілому.

Відповідно до частини другої статті 11 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат місцевої ради при здійсненні депутатських повноважень право на депутатське звернення, депутатський запит, депутатське запитання

Звернення депутата місцевої ради – це викладена в письмовій формі вимога депутата місцевої ради з питань, пов'язаних з його депутатською діяльністю, здійснити певні дії, вжити заходів або надати офіційне роз'яснення з питань, віднесених до компетенції суб'єктів, яким направляється звернення (адресатів).

Таке звернення може бути адресовано місцевим органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування та їх посадовим особам, а також керівникам правоохоронних та контролюючих органів, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, розташованим на території відповідної ради (частина перша статті 13 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»).

Зазначені суб'єкти зобов'язані у десятиденний строк розглянути порушене депутатом питання та надати йому відповідь, а у разі необхідності додаткового вивчення чи перевірки фактів, дати йому відповідь не пізніше як у місячний строк, повідомивши депутата про мотиви необхідності продовження строку розгляду (частина друга статті 13 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»).

У разі невдоволення результатами розгляду свого звернення або ухилення посадовими особами від вирішення порушеного питання, депутат

У разі невдоволення результатами розгляду свого звернення або ухилення посадовими особами від вирішення порушеного питання, депутат місцевої ради має право подати депутатський запит відповідно до статті 22 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (частина п'ята статті 13 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»).

Запит депутата місцевої ради це підтримана радою вимога депутата місцевої ради до посадових осіб ради і її органів, сільського, селищного, міського голови, керівників підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, які розташовані або зареєстровані на відповідній території (частина перша статті 21 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»).

Згідно зі статтею 22 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» строк надання відповіді на запит депутата місцевої ради визначається місцевою радою.

Законом України «Про статус депутатів місцевих рад» визначено, що невиконання посадовими особами вимог закону щодо забезпечення гарантій депутатської діяльності *тягне за собою відповідальність згідно із законом* (частина перша статті 36 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»).

Однак, на даний час закони України не містять норми, якою було б передбачено відповідальність за несвоєчасне надання, ненадання або надання завідомо недостовірної інформації на запит або звернення депутата місцевої ради. Зазначене спричиняє ситуацію, коли відповіді на них не надаються, надаються несвоєчасно або не містять відповіді на поставлені питання.

Така ситуація потребує реагування та запровадження відповідальності за невиконання законних вимог депутатів місцевої ради шляхом унесення відповідних змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Звертаємо увагу, що такою відповідальністю доцільно було б доповнити статті 188 (19) та 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими передбачена відповідальність за невиконання законних вимог депутата Верховної Ради України, Рахункової палати та члена Рахункової палати.

Враховуючи вищезазначене, Київська міська рада просить унести зміни до статей 188 (19) та 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими запровадити відповідальність за невиконання законних вимог депутата місцевої ради, зокрема:

1) назву статті 188 (19) Кодексу України про адміністративні правопорушення викласти у такій редакції: «Невиконання законних вимог народного депутата України, *депутата місцевої ради*, Рахункової палати, члена Рахункової палати»;

2) частину першу статті 188 (19) Кодексу України про адміністративні правопорушення викласти у такій редакції:

«Недодержання встановлених законом строків надання відповіді на звернення народного депутата України, *депутата місцевої ради*, надання неправдивої або неповної інформації на таке звернення -

тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб від десяти до двадцяти п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

3) частину третю статті 188 (19) Кодексу України про адміністративні правопорушення викласти у такій редакції:

«Недодержання встановлених законом строків надання відповіді на запит народного депутата України, *депутата місцевої ради*, надання неправдивої або неповної інформації на такий запит -

тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб від ста до двохсот п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян».

3) у пункті 1 частини першої статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення:

абзац 40 викласти у такій редакції: «відділу контролю Апарату Верховної Ради України (частини перша-четверта статті 188 (19), *в частині, що стосується відповідальності за невиконання законних вимог народного депутата України*);»;

після абзацу 40 додати новий абзац наступного змісту: «*місцевих рад (частини перша-четверта статті 188 (19) в частині, що стосується відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради)*»;».

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо врегулювання питання відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради»

1. Обґрунтування необхідності видання рішення

На сьогоднішній день, з огляду на відсутність відповідальності за невиконання законного запиту або звернення депутата місцевої ради з питань, що належать до відання органів місцевого самоврядування відповідного рівня, існує тенденція їх ігнорування з боку державних та правоохоронних органів, виконавчих органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, незалежно від форм власності та їх посадовими особами.

Так, відповіді на депутатські звернення, запити надаються невчасно або взагалі не надаються. Самі відповіді не містять відповіді на поставлені питання або інформація, що надається є недостовірною.

Зазначене обумовлено, насамперед тим, що нормами чинного законодавства України не встановлено окремої норми, яка передбачала б персональну відповідальність посадових осіб за невиконання законних вимог депутата місцевої ради.

За таких обставин, не може здійснюватися ефективна реалізація депутатами місцевих рад своїх повноважень, визначених Конституцією України, Законами України «Про статус депутата місцевої ради», «Про місцеве самоврядування у Україні» та й відповідно дієве представлення прав та інтересів територіальної громади.

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є запровадження персональної адміністративної відповідальності за невиконання посадовими особами законних вимог депутата місцевої ради, запровадження дієвого механізму відповідальності, який дозволить місцевим радам та їх депутатам більш ефективно забезпечувати інтереси територіальної громади.

3. Загальна характеристика рішення

Проектом рішення пропонується звернутися до Верховної Ради України щодо внесення відповідних змін до статей 188 (19) та 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення, якими передбачити відповідальності посадових осіб за невиконання законних запитів та звернень депутата місцевої ради.

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.



4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлено відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ» та «Про статус депутатів місцевих рад».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття даного рішення дозволить поставити перед Верховною радою України питання щодо усунення прогалини у законодавстві шляхом запровадження персональної відповідальності посадових осіб за невиконання законних запитів та звернень депутата місцевої ради та дозволить забезпечити більш ефективне представництво прав та законних інтересів територіальної громади.

7. Суб'єкти подання рішення

Депутат Київської міської ради – Сторожук Вадим Павлович

Депутат Київської міської ради – Прокопів Володимир Володимирович

8. Доповідач на пленарному засіданні

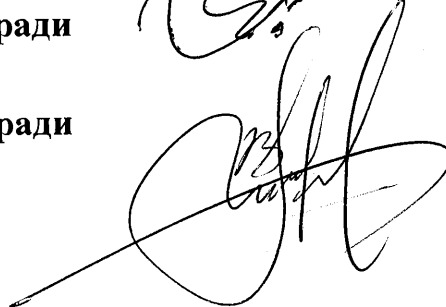
Депутат Київської міської ради – Сторожук Вадим Павлович

Депутат Київської міської ради



В. Сторожук

Депутат Київської міської ради



В. Прокопів



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

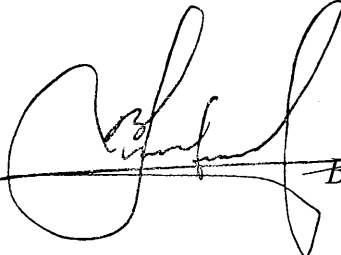
Березнікову О.І.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 24.06.2019
№08/231- 2160/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Павлову Ю.С.
Хонді М.П. – до відома



В.ПРОКОПІВ

“24” червня 2019 року
№ 08/231 – 2160/ПР



08/231-2160/MP
24.06.2019

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКАЛИКАННЯ

"21" червня 2019 р.

№ 08/249/08/061-2186

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради

Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Керуючись статтею 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статтями 10, 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, прошу Вас надати доручення профільним комісіям Київської міської ради щодо розгляду в установленому Регламентом Київської міської ради порядку проекту рішення Київської міської ради "Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо врегулювання питання відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради".

Доповідач проекту рішення – депутат Київської міської ради Сторожук Вадим Павлович.

Додатки:

1. Проект рішення "Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо врегулювання питання відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради" на 4 аркушах.
2. Пояснювальна записка до проекту рішення на 2 аркушах.
3. Електронна версія зазначених документів.

З повагою

Депутат
Київської міської ради

Сторожук В. П.