



08/231-2251/MP
25.09.2017p

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

**Про звернення Київської міської ради до
Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб
між державним бюджетом та бюджетом міста Києва**

Відповідно до статей 16 та 17 Конституції України, статей 5, 7, 15, 29, 64, 67, 69 ¹ Бюджетного кодексу України, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Закону України "Про столицю України - місто-герой Київ", з метою забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері Київська міська рада **вирішила:**

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб між державним бюджетом та бюджетом міста Києва згідно з додатком.

2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради "Хрещатик".

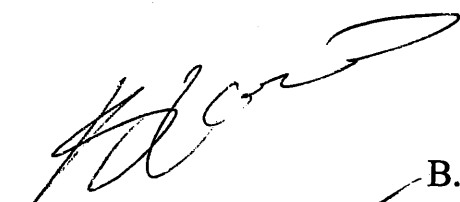
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В. Кличко

Подання

Київський міський голова


В. Кличко

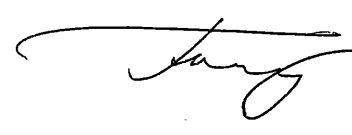
Голова депутатської фракції
«Солідарність»


А. Странніков

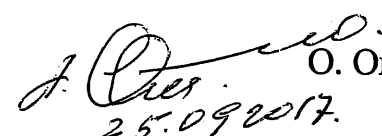
Голова депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»


О. Макаров

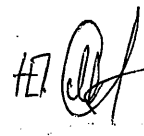
Голова депутатської фракції
«Всеукраїнське об'єднання
«Батьківщина»


В. Бондаренко

Голова депутатської фракції
«Єдність»


О. Омельченко

Голова депутатської фракції
«Всеукраїнське об'єднання
«Свобода»


Ю. Сиротюк

Погодження

Постійна комісія Київради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

А.Странніков

Голова

Секретар

Г. Ясинський

Постійна комісія Київради з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків

О. Березніков

Голова

Секретар

Т. Криворучко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ 2017 № _____

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів
України щодо справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб
між державним бюджетом та бюджетом міста Києва

Одним з головних чинників успішності реформ місцевого самоврядування є забезпечення фінансової самодостатності територіальних громад. Це має підвищити ефективність здійснення органами місцевого самоврядування своїх повноважень та забезпечити розвиток територіальних громад.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України "Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні" від 01 квітня 2014 року № 333-р на органи місцевого самоврядування в Україні покладається певний спектр повноважень. Для здійснення своїх повноважень органами місцевого самоврядування в розпорядженні громади мають бути наявні ресурси. Таким чином, кожна громада повинна бути забезпечена можливістю посилювати свою матеріальну спроможність.

Практика останніх років в сфері міжбюджетних відносин засвідчує про відхід органів центральної виконавчої влади від принципів, на яких після Революції Гідності в Україні розпочиналися процеси децентралізації. Яскравим прикладом цьому є подані Кабінетом Міністрів України до Верховної Ради України проекти Законів України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» (реєстраційний номер 7000 від 15.09.2017) та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстраційний номер 7116 від 15.09.2017), які є дискримінаційними по відношенню до територіальної громади міста Києва:

1) так, перегляд формули утримання галузі «Освіта» для місцевих бюджетів мало наслідком у 2017 році передачу повноважень без передачі фінансових ресурсів (освітня субвенція тільки на заробітну плату педагогічного персоналу). У 2018 році за результатами аналізу проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» для бюджету міста Києва пропонується не тільки зменшення напрямів використання субвенції,

але й зменшення обсягу субвенції на 369,0 млн грн при задекларованому зростанні заробітної плати освітян. Невже освітня реформа має наслідком зменшення заробітної плати вчителів міста Києва?;

2) ситуація в галузі «Освіта» ускладнюється передачею на утримання з бюджету міста Києва 29 державних вищих навчальних закладів I-II рівня акредитації орієнтовною потребою 261,7 млн грн без передачі цих фінансових ресурсів з держбюджету, на відміну від інших регіонів, яким на ці цілі передбачено 16,5 млрд грн;

3) дорожня інфраструктура міста Києва також залишається поза увагою. У 2017 році Бюджетним кодексом України передбачено експеримент зі спрямування понадпланових надходжень митних платежів на утримання і розвиток дорожньої інфраструктури. З 1 січня 2018 року в структурі державного бюджету повинен діяти цільовий дорожній фонд. Проте поданим проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» для бюджету міста Києва кошти дорожнього фонду на відміну від інших регіонів (сумарно 11,4 млрд грн) не передбачені взагалі.

Анахронізмом в обліку місцевих бюджетів в контексті нових бюджетних відносин виглядає заборгованість перед державою за середньостроковими позиками, які надавалися урядом в минулі роки на покриття розривів між доходами місцевих бюджетів та видатками на делеговані повноваження. Безумовно, що така заборгованість місцевих бюджетів підлягає списанню в найкоротший термін, зокрема 3,7 млрд грн боргу бюджету міста Києва.

Викликає занепокоєння практика регулювання частки акцизу на нафтопродукти, яка змінила акциз на роздрібну торгівлю нафтопродуктами, 5 % якого зараховувалося до місцевих бюджетів. Часта зміна алгоритму розрахунків в режимі ручного управління призвела до недоотримання територіальними громадами ресурсів, що презентувалися при переході від «роздрібного» акцизу на загальну модель оподаткування. Ця практика продовжується і надалі. Замість частки місцевих бюджетів в 17,66 % від загального обсягу надходжень акцизу, що урівнювало б місцеві бюджети в темпах росту з державним бюджетом, пропонується в змінах до Бюджетного кодексу України залишити частку в 13,44 %, яка діяла у 2017 році.

Викликають стурбованість пропозиції у сфері соціальної політики. Анонсований перехід від надання пільг до їх монетизації залишається декларативним. На практиці, через скасування окремих норм Бюджетного кодексу України здійснюється відмова від фінансування пільг на проїзд та житлово-комунальні послуги (що надані громадянам різних категорій Законами України) з державного бюджету та перекладання цих витрат на місцеві бюджети, що не тільки розбалансовує місцеві фінанси але й приводить до нерівності громадян України. Так, тільки для бюджету міста Києва додаткове навантаження внаслідок передачі фінансування пільг на місцеві бюджети складало б понад 1,5 млрд грн.

Відповідно, коли на територіальну громаду міста лягає величезний обсяг соціальних зобов'язань та тягар із забезпечення столичних функцій, діюче бюджетне законодавство позбавляє киян належного фінансового забезпечення. Серед напрямків децентралізації влади, анонсованої першими особами держави, в тому числі Президентом, главами Уряду та окремими

міністрами, була бюджетна децентралізація, що цілком відповідає потребам часу та становища. Адже місцеве самоврядування не може функціонувати без належного фінансового забезпечення. Проте насправді у громад часто відбираються фінансові ресурси. Яскравим прикладом є ситуація, яка склалася із відверто несправедливим та непропорційним розподілом надходжень ПДФО між Державним бюджетом України та бюджетом міста Києва.

Враховуючи викладене, вимагаємо усунення диспропорцій для бюджету міста Києва в Державному бюджеті України на 2018 рік та внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо зарахування до доходів загального фонду бюджету міста Києва 100 відсотків податку на доходи фізичних осіб.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до
Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України
щодо справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб між
державним бюджетом та бюджетом міста Києва»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Відповідно до Закону України «Про столицю України – місто герой Київ» місто Київ як столиця України є політичним та адміністративним центром держави. Це в свою чергу вимагає виконання специфічних столичних функцій, що має забезпечуватись відповідними фінансовими ресурсами.

Курс держави на децентралізацію владних повноважень та фінансових ресурсів було схвально сприйнято органами місцевого самоврядування. Проте з боку центральних органів виконавчої влади вносяться законодавчі ініціативи, які говорять про протилежне, а саме: передача повноважень відбувається без передачі фінансових ресурсів.

З кожним роком ця ситуація ускладнюється, оскільки на рівень місцевих бюджетів передаються видатки без фінансового забезпечення, при тому, що рішення про здійснення цих видатків приймаються законами України або урядовими рішеннями. Наприклад, пільгове забезпечення громадян.

Черговим підтвердженням таких дискримінаційних дій, особливо по відношенню до територіальної громади міста Києва, є подані Урядом до Верховної Ради України проекти законів України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», якими місту Києву передаються додаткові видаткові повноваження, а кошти на їх реалізацію, на відміну від інших регіонів України, не передаються.

З метою забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері пропонується від імені Київської міської ради звернутись з вимогою щодо внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу України та проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік».

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Києва у бюджетній сфері.

3. Загальна характеристика рішення

Проект рішення передбачає:

- Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо усунення диспропорцій передбачених проектом Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» та внести зміни до Бюджетного кодексу України в частині розподілу податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом України та бюджетом міста Києва.
- Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради "Хрещатик".
- Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Статті 16 та 17 Конституції України, статті 5, 7, 15, 29, 64, 69 Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття даного рішення забезпечить дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері.

7. Суб'єкт подання рішення

Суб'єктами подання проекту рішення є Київський міський голова, голови фракцій Київської міської ради. Доповідач проекту рішення на пленарному засіданні сесії Київради - Київський міський голова В. Кличко, співдоповідач - голова депутатської фракції «Солідарність» А. Странніков.

Київський міський голова



В. Кличко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

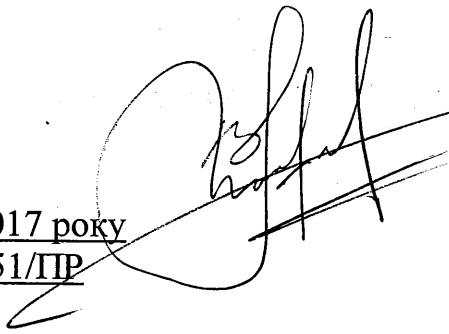
Страннікову А.М.
Березнікову О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 25.09.2017
№08/231-2251/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Чернишовій М.Ю.
Плісу Г.В.- до відома
Резнікову О.Ю. – до відома

 В.ПРОКОПІВ

“25” вересня 2017 року
№ 08/231 – 2251/ПР



УКРАЇНА

КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 60 32, Контактний центр міста Києва (044) 15 51

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527

25.09.2017 № 001-01-134

на № _____ від _____

Київська міська рада

Кабінетом Міністрів України 15 вересня 2017 року подано до Верховної Ради України проекти законів України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України». У зазначених законопроектах передбачається зменшення ресурсів в частині міжбюджетних трансфертів з державного бюджету бюджету міста Києва та передача додаткових видаткових повноважень, не забезпечених коштами. При цьому за деякими позиціями іншим регіонам такі кошти передбачено.

Зокрема це стосуються передачі на утримання 29 державних вищих навчальних закладів I та II рівнів акредитації та субвенції на будівництво, реконструкцію та ремонт доріг. Також місту Києву передбачається зменшення обсягу освітньої субвенції на фоні задекларованого підвищення розміру заробітної плати для працівників освіти.

Проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» 22 вересня 2017 року було презентовано у Верховній Раді України та відповідно до Регламенту Верховної Ради України розпочато його підготовку до першого читання, яке має відбутись до 15 жовтня поточного року.

З метою врахування інтересів територіальної громади міста Києва при розгляді законопроектів у першому читанні пропоную розглянути як невідкладний проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо справедливого розподілу податку на доходи фізичних осіб між державним бюджетом та бюджетом міста Києва».

Голова

В. Кличко