



08/231-330/ПР  
04.03.2024

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ ІХ СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

проект

### **Про невідкладні заходи забезпечення сталого розвитку м. Києва**

Керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 10, 17-19, 21 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», статтю 17 Закону України «Про основи містобудування», Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку», постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо проектів містобудівної документації на місцевому рівні», постановою Кабінету Міністрів України від 1 вересня 2021 року № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації», враховуючи рішення Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 370/1804 «Про затвердження Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року», Київська міська рада

### **ВИРІШИЛА:**

1. Здійснити розроблення містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва».
2. Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), як замовнику розроблення містобудівної документації:
  - 2.1. Під час розроблення містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» передбачити зміну назви Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 370/1804 «Про затвердження Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року», на Генеральний план міста Києва.

2.2. Провести заходи підготовчого етапу розроблення містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» у строки відповідно до додатку 1 до цього рішення.

2.3. Вжити заходи, із врахуванням вимог абзацу четвертого частини другої статті 17 та абзацу першого частини першої статті 18 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо припинення відповідних договірних (фінансових) зобов'язань, а також організаційно-правові заходи для реалізації цього рішення, передбачені бюджетним законодавством.

2.4. Підготувати пропозиції щодо джерел фінансування, з урахуванням статті 10 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», очікуваної вартості та визначити розробника містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва», у встановленому законодавством порядку.

2.5. Забезпечити збір вихідних даних для розроблення містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва», визначивши склад та джерела вихідних даних, а також формат їх надання спільно з розробником.

2.6. Забезпечити врахування при розробленні містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» пропозицій щодо переліку та значень індикаторів, відповідно до додатку 2 до цього рішення.

2.7. Забезпечити здійснення процедури стратегічної екологічної оцінки містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» у встановленому законодавством порядку.

2.8. Організувати проведення громадського обговорення (громадських слухань) проекту містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» відповідно до законодавства України.

2.9. Забезпечити розгляд проекту містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» архітектурно-містобудівною радою при Департаменті містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2.10. Забезпечити проведення експертизи містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» у встановленому законодавством порядку.

2.11. Подати містобудівну документацію «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» на затвердження Київській міській раді.

3. Комунальній організації виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Інститут Генерального плану м. Києва» у встановленому порядку передати розробнику, визначеному відповідно до підпункту 2.4 пункту 2 цього рішення, матеріали проекту Генерального плану міста Києва, проекту Плану зонування території центральної планувальної зони міста Києва та проекту Плану зонування території інших частин міста Києва, всі наявні документи (документації), пов'язані із розробкою зазначених матеріалів, та інформацію, яка є важливою для розроблення містобудівної документації, відповідно до законодавства України, для подальшого використання, як вихідні дані.

4. Департаменту охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

4.1. Виступити замовником розроблення науково-проектної документації з визначення меж і режимів використання історичних ареалів міста Києва, для реалізації пункту 1 цього рішення.

4.2. Підготувати пропозиції щодо визначення джерел фінансування, очікуваної вартості та визначити розробника розроблення науково-проектної документації з визначення меж і режимів використання історичних ареалів міста Києва, у встановленому законодавством порядку.

5. Визнати такими, що втратили чинність:

рішення Київської міської ради від 18 вересня 2008 року № 262/262 «Про розробку нового Генерального плану розвитку міста Києва та його приміської зони до 2025 року»;

рішення Київської міської ради від 20 вересня 2012 № 69/8353 «Про розробку плану зонування території міста Києва».

6. Оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник голови  
Київської міської державної адміністрації  
з питань здійснення самоврядних повноважень

Петро ОЛЕНИЧ

Директор Департаменту містобудування та  
архітектури виконавчого органу Київської  
міської ради (Київської міської державної  
адміністрації)

Олександр СВИСТУНОВ

Начальник юридичного управління  
Департаменту містобудування та архітектури  
виконавчого органу Київської міської ради  
(Київської міської державної адміністрації)

Віктор КОЛЯДЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови Київської  
міської державної адміністрації

Микола ПОВОРОЗНИК

Заступник керівника апарату –  
начальник юридичного управління

Леся ВЕРЕС

Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Директор Департаменту охорони культурної  
спадщини виконавчого органу Київської  
міської ради (Київської міської державної  
адміністрації)

Марина СОЛОВЙОВА

07.03.2024  
Постійна комісія Київської міської ради  
з питань архітектури, містобудування  
та земельних відносин

Голова

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар Засідання

Олена МАРЧЕНКО  
Юрій ФЕДОРЕНКО

Начальник управління  
правового забезпечення діяльності  
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради з питань  
збереження та захисту культурної спадщини

19.04.2024 № 04/230-439

Голова

Ярослав ФЕДОРЕНКО

Секретар

Інна ЯРМОЛЕНКО

Додаток 1  
до рішення Київської міської ради  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Строки проведення заходів підготовчого етапу розроблення містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва»

№ з/п	Назва заходу	Строк проведення заходу (може уточнюватися, з урахуванням змін до законодавства)
1	Початок збору вихідних даних після прийняття рішення про розроблення містобудівної документації	Не пізніше 10 робочих днів з дати прийняття Київською міською радою рішення про розроблення містобудівної документації
2	Подання запитів до відповідних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо визначення державних інтересів, інтересів суміжних територіальних громад для їх врахування під час розроблення проекту містобудівної документації	Не пізніше 10 робочих днів з дати прийняття Київською міською радою рішення про розроблення містобудівної документації
	Отримання відомостей щодо державних інтересів, інтересів суміжних територіальних громад для їх врахування під час розроблення проекту містобудівної документації	Встановлено постановою Кабінету Міністрів України від 1 вересня 2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації»
3	Оприлюднення рішення щодо розроблення містобудівної документації та підстав для його прийняття через місцеві засоби масової інформації, на офіційному вебсайті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва)	Не пізніше 35 календарних днів з дати прийняття Київською міською радою рішення про розроблення містобудівної документації
4	Інформування громадськості про початок розроблення містобудівної документації та про порядок і строки внесення пропозицій до містобудівної	Не пізніше 35 календарних днів з дати прийняття Київською міською радою рішення про розроблення містобудівної

	документації фізичними та юридичними особами через місцеві засоби масової інформації, на офіційному вебсайті Київської міської ради, офіційному вебсайті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва)	документації
5	Початок реєстрації пропозицій фізичних та юридичних осіб щодо розроблення містобудівної документації	На наступний робочий день після дати публікації відповідного повідомлення на офіційному вебсайті Київської міської ради, через місцеві засоби масової інформації, на офіційному вебсайті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва)
6	Реєстрація пропозицій фізичних та юридичних осіб щодо розроблення містобудівної документації	Не менш як протягом 15 робочих днів від дати публікації відповідного повідомлення на офіційному вебсайті Київської міської ради, через місцеві засоби масової інформації, на офіційному вебсайті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва)
7	Розміщення на вебсайті Київської міської ради та офіційному вебсайті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва) інформації щодо отриманих пропозицій до містобудівної документації від фізичних та юридичних осіб із дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних» та забезпечення	Протягом 10 робочих днів від останнього дня реєстрації пропозицій

	можливості коментування користувачами вебсайту	
8	Підготовка пропозицій щодо визначення джерел фінансування розроблення містобудівної документації	Протягом 60 робочих днів з дати прийняття рішення про розроблення містобудівної документації
9	Визначення розробника містобудівної документації	Протягом 45 календарних днів з дати визначення джерел фінансування розроблення містобудівної документації
10	Публікація на офіційному вебсайті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва) календарного плану виконання робіт з розроблення містобудівної документації відповідно до укладеного договору на розроблення містобудівної документації	Протягом 5 робочих днів з дати укладення договору на розроблення містобудівної документації

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Пропозиції щодо переліку та значень індикаторів

№ з/п	Показники	Одиниці виміру	Стартовий рік – 2024	Бажане значення
<b>1. Територія житлової забудови (у тому числі соціальне житло для ВПО)</b>				
1.1	Територія	тис.га	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	За завданням на проектування та з урахуванням державних інтересів. Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019.
<b>2. Територія громадської забудови</b>				
2.1	Територія	тис.га	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	За завданням на проектування та з урахуванням державних інтересів. Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019.
<b>3. Виробничі території</b>				
3.1	Розміщення виробничих об'єктів	тис.га	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	За завданням на проектування та з урахуванням державних інтересів. Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019.
<b>4. Транспорт та вулично-дорожня мережа</b>				
4.1	Кількість машиномісць (перехоплюючі паркінги)	тис. маш.-місць	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	За завданням на проектування та з урахуванням державних інтересів. Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019.
<b>5. Заходи цивільного захисту населення</b>				
5.1	Забезпечення населення укриттями (спорудами подвійного призначення)	%	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	100% Згідно з ДБН В.1.2-4:2019
<b>6. Озеленені, ландшафтні та рекреаційні території</b>				
6.1	Територія	тис.га	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019.
<b>7. Об'єкти громадського обслуговування</b>				
7.1	Заклади дошкільної освіти	тис. місць	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019.
7.2	Заклади загальної середньої освіти	тис. місць		
7.3	Заклади (центр) первинної	тис. відвідувань		



	медичної допомоги	за зміну		
7.4	Заклади вторинної та третинної медичної допомоги	тис. відвідувань за зміну		
7.5	Пожежно-рятувальні підрозділи	Об'єкт/ пожежних автомобілів	Відповідно до даних, отриманих в результаті збору та аналізу вихідних даних	Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту рішення Київської міської ради**  
**«Про невідкладні заходи забезпечення сталого розвитку м. Києва»**

**1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва**

Метою прийняття рішення є забезпечення сталого розвитку території та комплексного підходу щодо розробки проєктів містобудівної документації, призначеної для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території м. Києва.

Згідно зі статтею 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» генеральний план населеного пункту призначений для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту. Обов'язковою складовою генерального плану населеного пункту є план зонування території цього населеного пункту. Для населених пунктів, внесених до Списку історичних населених місць України, у межах визначених історичних ареалів у складі генерального плану населеного пункту визначаються режими регулювання забудови та розробляється історико-архітектурний опорний план, в якому зазначається інформація про об'єкти культурної спадщини та зони їх охорони. Строк дії генерального плану населеного пункту не обмежується.

Відповідно до статті 18 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», зі змінами внесеними Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» від 17.06.2020 № 711-ІХ, план зонування території розробляється у складі комплексного плану, генерального плану населеного пункту з метою визначення умов та обмежень використання території у межах визначених функціональних зон.

Прикінцевими та перехідними положеннями Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель» від 17.06.2020 № 711-ІХ визначено, що у населених пунктах, у яких не затверджені плани зонування територій станом на день набрання чинності цим Законом (24.07.2021), можуть затверджуватися плани зонування територій шляхом внесення змін до генеральних планів населених пунктів.

ДБН Б.1.1-22:2017 «Склад та зміст плану зонування території» втратили чинність (відповідно до наказу Міністерства розвитку громад та територій України від 30.12.2021 № 367 «Про затвердження державних будівельних норм та наказів від 31.01.2022 № 22, від 08.04.2022 № 62, від 16.05.2022 № 72).

Головне управління Служби безпеки України у м. Києві та Київській області повідомило Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом № 51/1/3-7320 від 16.10.2023, що наявні дані свідчать про нагальну

необхідність розвитку та модернізації м. Києва, у т.ч. перегляду існуючих нормативно-правових та розпорядчих актів у галузі містобудування та, зокрема, змін або розробки нової редакції генерального плану м. Києва з урахуванням останніх тенденцій.

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України поінформувало Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом № 20542/30/10-23 від 21.11.2023 про те, що внаслідок повномасштабного вторгнення низка документів державного планування повністю або частково втратили актуальність та потребують оновлення.

## **2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення Київради)**

Проект рішення підготовлено на виконання законів України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про стратегічну екологічну оцінку», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про основи містобудування», Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926, Порядку розроблення містобудівної документації, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16.11.2011 № 290, рішень Київської міської ради від 13.11.2013 № 518/10006 «Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві» (зі змінами та доповненнями), від 13.11.2013 № 519/10007 «Про основні засади містобудівної політики у місті Києві», матеріалів містобудівного моніторингу містобудівної документації території м. Києва за 2021 рік, проведеного Департаментом містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

## **3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення Київради**

На виконання рішення Київської міської ради від 18.09.2008 № 262/262 «Про розробку нового Генерального плану розвитку міста Києва та його приміської зони до 2025 року», ухваленого на виконання Указу Президента України від 25.02.2008 № 157/2008 «Про невідкладні заходи щодо розвитку міста Києва» розробляється проект Генерального плану м. Києва.

На підставі рішення Київської міської ради від 20.09.2012 № 69/8353 «Про розробку плану зонування території міста Києва» здійснюється розробка проекту Плану зонування території центральної планувальної зони міста Києва та проекту Плану зонування території інших частин міста Києва.

Генеральний план населеного пункту є основним видом містобудівної документації на місцевому рівні, призначеної для обґрунтування

довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту, що розробляється та затверджується в інтересах відповідної територіальної громади з урахуванням державних, громадських, приватних інтересів, а також для створення відповідних умов для поліпшення інвестиційного клімату, відбудови, потреб розміщення доступного житла, комплексного розвитку соціальної сфери та інженерно-транспортної інфраструктури, охорони довкілля та культурної спадщини.

План зонування території розробляється з метою створення сприятливих умов для життєдіяльності людини, забезпечення захисту територій від надзвичайних ситуацій, запобігання надмірній концентрації населення і об'єктів виробництва, зниження рівня забруднення навколишнього природного середовища, охорони та використання територій з особливим статусом, у тому числі ландшафтів, об'єктів історико-культурної спадщини, а також земель сільськогосподарського призначення і лісів.

Внесення змін до Генерального плану зі складовою – планом зонування території забезпечать комплексний підхід щодо розробки проєктів містобудівної документації, призначеної для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території м. Києва та виконання вимог законодавства в сфері містобудування.

Проєкт рішення не потребує громадського обговорення. Прийняття рішення не потребує витрат за рахунок коштів міського бюджету.

**4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії, а також за наявності зазначається позиція щодо проєкту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю**

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.

**5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради**

Суб'єкт подання рішення – Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради – директор Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Олександр Вікторович Свистунов (тел. 278-19-85). Відповідальна особа за супроводження проєкту рішення – заступник директора – начальник управління Зайченко Тетяна Вікторівна (тел. 278-67-87) та начальник юридичного управління Коляденко Віктор Миколайович (тел. 278-24-04).

**6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»**

Проект рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Директор Департаменту  
містобудування та архітектури



Олександр СВИСТУНОВ



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044  
10.04.2024 № 08/230 - 439  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

тел.: (044) 202-70-19

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань архітектури,  
містопланування та земельних відносин  
Михайлу ТЕРЕНТЬЄВУ

## Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 04.03.2024 № 08/231-330/ПР «Про  
невідкладні заходи забезпечення сталого розвитку м. Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради  
проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого  
зазначаємо таке.

1. Згідно з проектом рішення пропонується здійснити розроблення  
містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва», а  
також здійснити низку організаційно-правових заходів пов'язаних із розробленням  
такої містобудівної документації.

Преамбула проекту рішення містить посилання на правові акти, які на думку  
суб'єкта подання є правовими підставами для прийняття проекту рішення та не  
містить підстав, обґрунтування, зокрема для розроблення такої містобудівної  
документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва».

У зв'язку з цим зазначаємо, про те, що враховуючи положення Закону  
України «Про правотворчу діяльність» преамбула – це вступна частина правового  
акта, в якій можуть визначатися передумова прийняття правового акта,  
роз'яснюватися мета і підстава його прийняття, визначатися основні завдання, на  
виконання яких спрямована його дія, інші важливі для суб'єкта правотворчості  
обставини, що впливають на прийняття цього правового акта.

Разом з тим, преамбула проекту рішення не містить підстави прийняття  
даного рішення як і не містить підстав для прийняття рішення Київською міською  
радою з розробки містобудівної документації «Внесення змін до Генерального  
плану міста Києва».

Законодавством України у сфері регулювання містобудівної діяльності, зокрема постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації» передбачені підстави внесення змін до містобудівної документації.

Також, вважаємо за необхідне звернути увагу на те, що назва проекту рішення не відображає предмету правового регулювання проекту рішення та не виконуватиме одну із основних своїх функцій в разі його прийняття Київською міською радою: пошукову (швидкого пошуку актів за їх назвою).

Також, зауважуємо, що згідно з правилами правотворчості акти приймаються «відповідно до», «згідно з», що має бути відображено в преамбулі проекту рішення.

2. Пунктом 2 проекту рішення пропонується Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), як замовнику розроблення містобудівної документації вжити низку заходів, пов'язаних із розробленням містобудівної документації «Внесення змін до Генерального плану міста Києва».

Зауважуємо, що статтею 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» замовниками, які організують розроблення, внесення змін та подання генерального плану населеного пункту на розгляд відповідної сільської, селищної, міської ради є виконавчі органи сільських, селищних і міських рад, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації.

Склад, зміст, порядок розроблення та оновлення містобудівної документації на місцевому рівні встановлюються Кабінетом Міністрів України у Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації» рішення про розроблення містобудівної документації на місцевому рівні (комплексного плану, генеральних планів населених пунктів, детальних планів території) щодо території територіальної громади, а також оновлення і внесення змін до неї приймає відповідна сільська, селищна, міська рада.

Виконавчий орган сільської, селищної і міської ради, Київська та Севастопольська міські держадміністрації є замовником розроблення містобудівної документації на місцевому рівні (комплексного плану, генеральних планів населених пунктів, детальних планів територій), який організовує розроблення, внесення змін та подання проектів містобудівної документації на місцевому рівні на розгляд відповідної сільської, селищної, міської ради, незалежно від визначених відповідно до закону джерел фінансування.

3. Підпунктом 2.3 пункту 2 проекту рішення передбачається вжити заходи, із врахуванням вимог абзацу четвертого частини другої статті 17 та абзацу першого частини першої статті 18 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо припинення відповідних договірних (фінансових) зобов'язань, а

також організаційно-правові заходи для реалізації цього рішення, передбачені бюджетним законодавством.

При цьому, у проекті рішення та матеріалах доданих до нього, не наведені правові підстави та обґрунтування включення, до вищезазначеного підпункту, положень щодо вжиття заходів з припинення відповідних договірних (фінансових) зобов'язань.

Зауважуємо, що припинення договірних (фінансових) зобов'язань завжди має відповідні правові наслідки та відповідно потребує наявності відповідних правових механізмів їх врегулювання.

4. Підпунктом 2.11 пункту 2 проекту рішення пропонується Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) подати містобудівну документацію «Внесення змін до Генерального плану міста Києва» на затвердження Київській міській раді.

Відповідно до частини сьомої статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» виконавчі органи сільських, селищних і міських рад, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації є замовниками, які організовують розроблення, внесення змін та подання генерального плану населеного пункту на розгляд відповідної сільської, селищної, міської ради.

Зауважуємо, що відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Київська міська рада є колегіальним представницьким органом місцевого самоврядування та складається з 120 депутатів.

Згідно з частиною першою та другою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймаються на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради.

Отже, юридично правильним, є використання у тексті проекту рішення терміну «подати на розгляд Київській міській раді».

5. Пунктом 5 проекту рішення пропонується визнати такими, що втратили чинність рішення Київської міської ради від 18 вересня 2008 року № 262/262 «Про розробку нового Генерального плану розвитку міста Києва та його приміської зони до 2025 року» та рішення Київської міської ради від 20 вересня 2012 № 69/8353 «Про розробку плану зонування території міста Києва».

У зв'язку з чим зауважуємо, що ні проект рішення, ні додані до нього матеріали не містять інформації, щодо стану виконання цих рішень Київради та необхідності визнання їх такими, що втратили чинність.

Зауважуємо, що вищенаведені рішення Київської міської ради є актами, що приймалися як реалізація, передбачених законами України повноважень представницьким органом місцевого самоврядування у певний момент часу.

Крім того, згідно з пунктом 3 проекту рішення Комунальна організація виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Інститут Генерального плану м. Києва» має передати відповідні матеріали, в тому числі і проект Генерального плану міста Києва, для подальшого їх використання, як вихідних даних.



Враховуючи зазначене, може виникнути запитання щодо легітимності (законності) документів, які розроблялися на підставі цих рішень та, які пропонується використати у подальшому.

6. Також, зауважуємо що, виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) були прийняті акти, пов'язані з розробкою Генерального плану розвитку міста Києва та його приміської зони до 2025 року.

Однак, проект рішення не містить положень про перегляд виконавчим органом Київської міської ради своїх актів.

7. При підготовці проекту рішення не дотримано принципу комплексності та системності щодо правового регулювання у відповідній сфері відносин.

Так, рішенням Київської міської ради від 07 грудня 2023 року № 7518/7559 затверджено Міську цільову програму реалізації містобудівної політики на 2024 - 2025 роки (далі – Програма).

За своїм правовим статусом міська цільова програма – це сукупність взаємопов'язаних завдань і заходів, узгоджених за строками та ресурсним забезпеченням з усіма задіяними виконавцями, спрямованих на розв'язання найактуальніших проблем розвитку міста Києва, або окремих галузей економіки чи соціальної сфери міста, реалізація яких здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, бюджету міста Києва та інших джерел фінансування, передбачених законодавством України, і є середньостроковим інструментом досягнення цілей Стратегії розвитку міста Києва та інших стратегічних документів.

Метою програми є розроблення і затвердження містобудівної документації на території міста Києва, зокрема Генерального плану міста Києва, для обґрунтованого визначення планувальної організації та функціонального призначення, просторової композиції і параметрів забудови та ландшафтної організації кварталів, мікрорайонів, інших частин території, призначених для комплексної забудови чи реконструкції, а також установа для кожної зони дозволених і допустимих видів використання територій для містобудівних потреб, умов та обмежень щодо їх забудови на основі затвердженої містобудівної документації для інтенсивного втілення в життя принципів містобудівної політики інтегрованого міського розвитку столиці України як стабільного європейського міста, створення повноцінного життєвого середовища, збереження традиційних особливостей, історичного середовища та природно-ландшафтного комплексу міста, розвитку ефективної інженерної та транспортної інфраструктури.

Програму розроблено в напрямі регулювання містобудівної діяльності на території міста Києва, спрямованої на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Програма призначена вирішити проблемні питання стимулювання і розвитку міста, раціонального використання ресурсів та встановлення відповідного режиму забудови територій міста.

Реалізація заходів Програми на 2024 - 2025 роки передбачає у тому числі, планування території міста Києва на місцевому рівні шляхом розроблення та затвердження містобудівної документації, а саме: нового Генерального плану міста Києва, детальних планів території, їх оновлення та внесення змін до них.

Варто зауважити, що на виконання цієї Програми у бюджеті міста Києва передбачалися видатки на 2024-2025 роки.

Водночас, проєкт рішення не узгоджується з Програмою та в разі його прийняття призведе до неоднакового правозастосування.

Враховуючи вищезазначене, проєкт рішення потребує ґрунтовного доопрацювання.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Виконавець Тетяна Мороченець