



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління захисту прав та інтересів
територіальної громади міста Києва

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 79 01
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: court@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

17.06.2025 № 08/226-2406

На № 08/231-474/ПР від 30.05.2025

Київському міському голові
Віталію КЛИЧКУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань архітектури,
містопланування та земельних
відносин
Михайлові ТЕРЕНТЬЄВУ

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету,
соціально-економічного розвитку та
інвестиційної діяльності
Андрієві ВІТРЕНКУ

ВИСНОВОК

на проєкт рішення Київської міської ради від 30.05.2025 № 08/231-474/ПР
«Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель
міста Києва на 2026-2028 роки»

У порядку статті 31¹ Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (зі змінами та доповненнями) в управлінні захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва опрацьовано поданий проєкт рішення. За результатом розгляду та в межах компетенції вважаємо за необхідне зазначити таке.

Згідно з пояснювальною запискою, проєкт рішення Київської міської ради розроблено з метою затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки, для забезпечення відкритості та прозорості у сфері земельних відносин, збільшення надходжень від плати за землю, підвищення довіри бізнесу та інвесторів, розширення можливостей для використання сучасних технологій в управлінні містом.

Проєкт рішення розроблений відповідно до статті 178 Земельного кодексу України, статті 16 Закону України «Про землеустрій», Закону України «Про місцеве самоврядування», рішень Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києва», від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2027 року» (у редакції рішення

Київської міської ради від 05 грудня 2024 року № 414/10222), враховуючи розпорядження Київського міського голови від 04 березня 2025 року № 154 «Про підготовку проекту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки».

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Частинами 1, 2, 10 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом.

Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Розроблення проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки» обумовлено необхідністю затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки.

Відповідно до частини другої статті 178 Земельного кодексу України програми використання та охорони земель міст Києва розробляється Київською міською державною адміністрацією та затверджується відповідною радою.

Як визначено в пояснювальній записці до проекту рішення, наразі існує проблема у здійсненні системного обліку міських земель та просторів, ефективного контролю за їх використанням, а також підтриманні загальнодоступної тривимірної інформаційної моделі міського середовища із високим ступенем деталізації. Міська цільова програма використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки стане основою для об'єктивного обліку всіх земель міста, об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, об'єктів благоустрою, охоронюваних територій, зелених насаджень тощо.

Законом України «Про землеустрій», а саме статтею 16 визначені повноваження Київської міської ради у сфері землеустрою на її території, серед яких:

- а) розробка, затвердження і реалізація цільових програм, схем та проектів землеустрою щодо використання та охорони земель;
- б) організація здійснення землеустрою, проведення інвентаризації земель та земельних ділянок усіх форм власності;
- в) організація та здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у межах та порядку, встановлених законом;

- г) інформування населення про заходи, передбачені землеустроєм;
- д) вирішення інших питань у сфері землеустрою відповідно до закону.

Пунктом 22 частиною першою статті 26 Законом України «Про місцеве самоврядування» зазначено, що питання *затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування* провадиться виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради.

Згідно абзацу сьомим пункту 3 розділу I рішення Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києва» відповідальний виконавець програми – профільний структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), який є головним розпорядником бюджетних коштів, передбачених на реалізацію основних або всіх заходів програми, та реалізовує заходи програми.

Пунктом 2 проєкту рішення передбачено, що Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначено відповідальним виконавцем та головним розпорядником бюджетних коштів з реалізації Програми.

Також, пунктом 3 проєкту рішення зазначено Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

3.1. Забезпечити виконання Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки в межах обсягу видатків, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідні роки.

3.2. Подавати Київській міській раді, Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні звіти до 01 травня, 01 серпня та 01 листопада звітного року;

річні звіти до 01 березня року, наступного за звітним;

заключний звіт та уточнені річні звіти (у разі потреби) до 01 квітня року, наступного за звітним.

3.3. Забезпечити розміщення на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва річного (квартального) та заключного звітів про результати виконання Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки.

Таким чином, зазначений пункт 3 проєкту рішення відповідає положенням та корелює пункт 4 підпункти 4.2, 4.3, 4.6 розділу III «Організація виконання програми, здійснення контролю за її виконанням. Моніторинг і підготовка звітів про виконання завдань і заходів програми» рішення Київської міської ради від

29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києва».

Відповідно до частини першої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Згідно з пунктом 2 частини першої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розпорядники інформації зобов'язані оприлюднювати «нормативно-правові акти, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником». Частина одинадцята статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зазначає, що «Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Таким чином, проєкт рішення варто доповнити пунктом, в якому буде зазначено та врегульоване питання, в який спосіб та строк дане рішення буде оприлюднене.

Згідно з частинами п'ятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.

Законодавство безпосередньо пов'язує набрання чинності актом нормативно-правового характеру органу місцевого самоврядування з моментом його офіційного оприлюднення. Такого висновку дійшов Верховний Суд у складі суддів об'єднаної палати Касаційного адміністративного суду при розгляді справи № 357/14346/17.

Виходячи з вищенаведеного, проєкт рішення необхідно доповнити пунктом в наступній редакції: «Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення».

Враховуючи вище наведене, з урахуванням положень законодавства та практики Верховного Суду, проєкт рішення Київської міської ради від 30.05.2025 № 08/231-474/ПР може бути розглянутий на пленарному засіданні Київської міської ради з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

З повагою

начальник управління

Сергій ТХОРИК

Інформація про електронні підписи (ЕП)

№ документа 08/27576

Дата реєстрації 18.06.2025

Документ зареєстровано у картотеці:

Вхідна

Вид документа:

Експертний висновок

Стислий зміст:

ВИСНОВОК на проєкт рішення Київської міської ради від 30.05.2025 № 08/231-474/ПР «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки».

Кількість файлів: 2

Кількість ЕП: 2



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД ІТС ЄПІК

Київська міська рада
18.06.2025 № 08/27576

Перелік електронних підписів

ПІБ	Дати і час нанесення ЕП	Погодження	Час останнього нанесення ЕП
Кличко Віталій Володимирович Кількість ЕП: 1	18.06.2025 17:52:09 ;	18.06.2025 17:52:07 Розглянув;	18.06.2025 17:52:09 
Тхорик Сергій Миколайович Кількість ЕП: 1	18.06.2025 15:18:11 ;		18.06.2025 15:18:11 