



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ДРУГЕ ЧИТАННЯ

Про деякі питання
комплексного розвитку
зеленої зони міста Києва

Відповідно до вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 «Про містобудівний кадастр», постанови Кабінету міністрів України від 1 вересня 2021 року № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації», Положення про державну систему моніторингу довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 1998 року № 391, Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства від 10 квітня 2006 року № 105, з метою забезпечення комплексного розвитку зеленої зони, раціонального використання природних рослинних ресурсів, збереження зелених насаджень, враховуючи необхідність розширення територій об'єктів благоустрою зеленого господарства та приведення рівня забезпеченості населення якісними озеленими територіями загального користування до нормативних показників, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) враховувати результати моніторингу виконання Програми комплексного розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста, затвердженої рішенням Київської міської ради

від 19 липня 2005 року № 806/3381 (зі змінами), надані Київським комунальним об'єднанням зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд».

2. Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з Комунальною організацією виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Інститут Генерального плану м. Києва» і Київським комунальним об'єднанням зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» після внесення в установленому порядку змін до Генерального плану міста Києва на період до 2020 року, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 370/1804, та з урахуванням розробленої і затвердженої в установленому порядку іншої містобудівної документації, забезпечити розроблення та подання на розгляд Київської міської ради проекту Програми комплексного розвитку зеленої зони на відповідний період.

3. Установити, що створені об'єкти благоустрою зеленого господарства (парки, сквери тощо) на підставі рішень Київської міської ради та підтриманих ініціатив постійною комісією Київської міської ради з питань екологічної політики та об'єкти благоустрою зеленого господарства, але не закріплені за відповідним комунальним підприємством, закріплюються за комунальними підприємствами по утриманню зелених насаджень міста відповідного району в установленому порядку.

4. Продовжити на період до 2025 року строк виконання Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста, затвердженої рішенням Київської міської ради від 19 липня 2005 року № 806/3381 (із змінами).

5. Внести до рішення Київської міської ради від 19 липня 2005 року № 806/3381 «Про затвердження Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста» (із змінами) такі зміни:

5.1. У назві та пункті 1 рішення цифри «2010» замінити цифрами «2025».

5.2. У назві Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста, затвердженої зазначеним рішенням, цифри «2010» замінити цифрами «2025».

6. Управлінню екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) при підготовці бюджетних запитів на 2024 та наступні роки враховувати потребу у видатках на розроблення проектів землеустрою щодо організації і встановлення меж земельних ділянок об'єктів благоустрою зеленого господарства та територій природно-заповідного фонду міста Києва.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

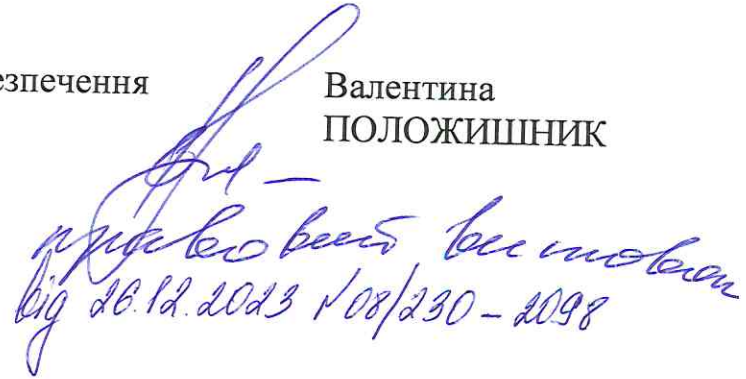
ПОГОДЖЕННЯ:

Голова постійної комісії Київської міської
ради з питань екологічної політики



Денис МОСКАЛЬ

Начальник управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради



Валентина
ПОЛОЖИШНИК

присвоєно вказівкою
від 26.12.2023 № 08/230-2098



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044)202-72-31

Витяг з протоколу № 13/40

засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань екологічної політики (далі – Постійна комісія)

від 12.12.2023

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, десятий поверх, каб. 1021, початок проведення засідання – 11:00.

Склад комісії: 5 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 4 депутати Київської міської ради – члени постійної комісії:

Денис МОСКАЛЬ	– голова постійної комісії, головуєчий;
Євгенія КУЛЕБА	– секретар постійної комісії;
Юлія ЛИМАР	– член постійної комісії;
Ольга ЧАЙКА	– член постійної комісії.

Відсутні: Вадим СТОРОЖУК – перший заступник голови постійної комісії.

Запрошені:

Андрій ВІТРЕНКО	– депутат Київської міської ради;
Олександр ВОЗНИЙ	– директор Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Віталія СІДІЧЕНКО	– головний бухгалтер Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Марина СУРКОВА	– завідувачка сектору з питань поводження з тваринами Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Віктор ДВОРНІКОВ	– перший заступник директора Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради

Вячеслав ПАНЧЕНКО	(Київської міської державної адміністрації); – перший заступник директора Департаменту економіки та інвестиції виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Людмила ДАНИЛЮК	– начальник юридичного управління Департаменту територіального контролю міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Юрій БАХМАТ	– генеральний директор КО «Київзеленбуд»;
Вячеслав САВИЦЬКИЙ	– генеральний директор КП «Плесо»;
Сергій НОВОКОЛЬСЬКИЙ	– директор Департаменту екологічного нагляду ПрАТ АК «Київводоканал»;
Наталія ДМИТРЕНКО	– начальниця відділу Департаменту екологічного нагляду ПрАТ АК «Київводоканал»;
Микита Ісаєв	– автор електронної петиції № 12009 «Врятуйте озеро Синє на Виноградорі»;
Володимир НЕСТЕРУК	– представник ГО «Екопарк Осокорки»;
Віктор ШУРАПОВ	– представник ГО «Екопарк Осокорки»;
Гліб АНТОНЕНКО	– представник ГО «Парк Прирічна»;
Ірина ІГНАТОВИЧ	– авторка електронної петиції № 12684 «Гроші на ЗСУ: прозорий розгляд бюджету Києва 2024»;
Олександра МЕЗІНОВА	– директорка БОБФ «Сіріус»;
Віктор ГЛЕБА	– голова ГО «Ренесанс»;
Сергій САБУРОВ	– директор КП «КМЛВМ».

Порядок денний:

19. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання комплексного розвитку зеленої зони міста Києва» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 10.05.2023 № 08/231-537/ПР).

СЛУХАЛИ:

Дениса МОСКАЛЯ

ВИСТУПИЛИ:

Євгенія КУЛЕБА, Юлія ЛИМАР, Олександр ВОЗНИЙ

ВИРІШИЛИ: Направити для розгляду у другому читанні проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання комплексного розвитку зеленої зони

міста Києва» у редакції прийнятій у першому читанні на пленарному засіданні II сесії Київської міської ради IX скликання 23.11.2023.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

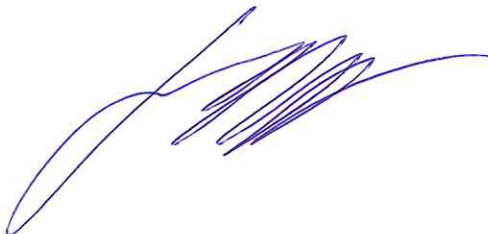
Рішення прийнято.

Голова комісії



Денис МОСКАЛЬ

Секретар комісії



Євгенія КУЛЕБА



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

тел.: (044) 202-70-19

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044
16.12.2023 № 08/230-1098
на № _____ від _____

Начальнику Управління
організаційного та документального
забезпечення діяльності
Київської міської ради
Аллі ОМЕЛЬЧЕНКО

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради підготовленого до другого читання
«Про деякі питання комплексного розвитку зеленої зони міста Києва»
прийнято за основу в першому читанні 23 листопада 2023 року

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - управління) опрацьовано проєкт рішення Київської міської ради, підготовлений до другого читання, «Про деякі питання комплексного розвитку зеленої зони міста Києва» прийнятий за основу в першому читанні 23 листопада 2023 року (далі – проєкт рішення) та за результатами його опрацювання зауважуємо про таке.

При розгляді проєкту рішення Київської міської ради від 10 травня 2023 року №08/231-537/ПР «Про деякі питання комплексного розвитку зеленої зони міста Києва» управлінням було надано до нього правовий висновок від 31.10.2023 № 08/230-1862, зауваження якого залишаються актуальними і до проєкту рішення підготовленого до другого читання, зокрема.

Проєктом рішення передбачається вжиття низки організаційних заходів спрямованих на комплексний розвиток зеленої зони міста Києва.

За результатами опрацювання проєкту рішення управління вважає за необхідне зауважити про таке.

1. Пунктом 3 проєкту рішення передбачається установити, що створені об'єкти благоустрою зеленого господарства (парки, сквери тощо) на підставі рішень Київської міської ради та підтриманих ініціатив постійною комісією Київської міської ради з питань екологічної політики та об'єкти благоустрою

зеленого господарства, але не закріплені за відповідним комунальним підприємством, закріплюються за комунальними підприємствами по утриманню зелених насаджень міста відповідного району в установленому порядку.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності зокрема, на рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Підставою для набуття права комунальної власності є також передача майна територіальним громадам безоплатно державою, іншими суб'єктами права власності, а також майнових прав, створення, придбання майна органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом (частина друга статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»).

Частину п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції.

Також, звертаємо увагу, що 27 жовтня 2022 року Київською міською радою прийнято рішення № 5482/5523 «Про деякі питання управління майном територіальної громади міста Києва на період дії воєнного стану», яким Київська міська рада вирішила на період дії воєнного стану та протягом 30 днів після його припинення чи скасування доручити Департаменту комунальної власності м. Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) вирішувати питання, пов'язані з прийняттям і передачею суб'єктам господарювання у володіння та користування об'єктів, зазначених у пункті 1 рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління», на умовах, визначених відповідними угодами, крім об'єктів, зазначених в абзацах другому, шостому пункту 1 зазначеного рішення, та майна державної власності.

Відповідно до пункту 1 рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління» Київська міська рада вирішила надати згоду на прийняття до комунальної власності територіальної громади міста Києва:

об'єктів житлового фонду, у тому числі: гуртожитків, одноквартирних будинків, квартир у багатоквартирних будинках, кімнат у квартирах та одноквартирних будинках, житлових приміщень у гуртожитках (житлових кімнат, житлових блоків (секцій)) тощо разом з вбудованими та прибудованими нежитловими приміщеннями, службового житла, майна житлово-

експлуатаційних організацій та комунальних підприємств, які обслуговували цей фонд;

зовнішніх інженерних мереж до гуртожитків, житлового та нежитлового фонду (електро-, тепло-, водо-, газопостачання, водовідведення), споруд та обладнання на них (насосних станцій, теплових пунктів, трансформаторних підстанцій, бойлерних, котелень, розподільчих пунктів, приладів обліку тощо), ремонтно-будівельних баз, майстерень, які обслуговують зазначені інженерні мережі;

транспортних засобів, прибиральної та іншої техніки;

об'єктів та елементів (частин) об'єктів благоустрою, які розташовані на території міста Києва;

об'єктів соціальної інфраструктури незалежно від місця їхнього розташування;

об'єктів транспортної інфраструктури;

іншого індивідуально визначеного майна.

Відповідно до статті 13 «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів належать території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території; території будівель та споруд інженерного захисту територій; території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.

Також зауважуємо, що згідно із статтею 328 Цивільного кодексу України (далі - ЦКУ) право власності набувається на підставах, що не заборонені законом, зокрема із правочинів. Право власності вважається набутим правомірно, якщо інше прямо не впливає із закону або незаконність набуття права власності чи необґрунтованість активів, які перебувають у власності, не встановлені судом.

Стаття 329 ЦКУ визначає, що юридична особа публічного права набуває право власності на майно, передане їй у власність, та на майно, набуте нею у власність на підставах, не заборонених законом.

Зауважуємо, що матеріали проєкту рішення не містять інформації щодо правового статусу створених об'єктів благоустрою про які йдеться в пункті 3 проєкту рішення (придбання, створення за рахунок коштів бюджету міста Києва тощо), а тому правових підстав для прийняття проєкту рішення немає.

2. Пунктом 5 проєкту рішення передбачається внести до рішення Київської міської ради від 19 липня 2005 року №806/3381 «Про затвердження Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції формування зелених насаджень в центральній частині міста» зміни та відповідно у назві рішення та у назві Програми цифри «2010» замінити цифрами «2025».

Тобто фактично пунктом 5 проєкту рішення пропонується продовжити чинність Програми розвитку зеленої зони м. Києва до 2010 року та концепції

формування зелених насаджень в центральній частині міста, затвердженої рішенням Київської міської ради від 19 липня 2005 року №806/3381, чинність якої продовжено до 31 грудня 2020 року згідно з рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року №507/8080 (далі - Програма).

Зауважуємо, що Програма втратила чинність 31 грудня 2020 року та відповідно її дія не може бути продовжена у запропонований проектом рішення спосіб.

Глава 18 (статті 251 - 255) Цивільного кодексу України встановлює порядок визначення та обчислення строків.

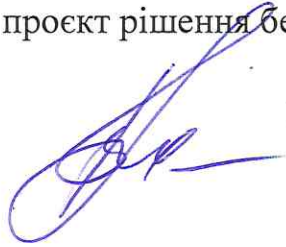
Відповідно до статті 251 Цивільного кодексу України строком є певний період у часі, зі впливом якого пов'язана дія чи подія, яка має юридичне значення. Строк визначається роками, місяцями, тижнями, днями або годинами. Перебіг строку починається з наступного дня після відповідної календарної дати або настання події, з якою пов'язано його початок. Строк, що визначений роками, спливає у відповідні місяць та число останнього року строку.

2. Крім того, зауважуємо, що рішенням Київської міської ради від 18 травня 2023 року №6334/6375 «Про зміну найменування Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» найменування Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) змінено на Департамент захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Зауважуємо, що у проекті рішення назва Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не змінена, що може призвести до труднощів при практичній реалізації проекту рішення.

Проект рішення містить і інші недоліки техніко – юридичного характеру.

З огляду на вищезазначене, управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК