КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921 *тел.: (044) 202-70-90*

16.03.2017 № 08/230-606
на №_____від_____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
Бондаренку В. Д.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
"Про внесення змін до Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 №865/865"

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради провело правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття містяться посилання на Конституцію України, Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні", статтю 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", статтю 16 Закону України "Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку", статтю 6 Закону України "Про енергозбереження".

Своєю чергою, окремі вищезазначені положення актів, зазначені як правова підстава для прийняття рішення Київською міською радою, не передбачають повноважень Київської міської ради щодо вирішення питань, порушених у проекті рішення.

Зокрема стаття 15 Закону України "Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку" визначає права об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, стаття 6 Закону України "Про енергозбереження" регулює питання розробки та прийняття державних цільових, регіональних, місцевих та інших програм у сфері енергозбереження.

У зв'язку з чим зазначаємо, що преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, давати стислу інформацію про необхідність та мету прийняття проекту рішення.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Також звертаємо увагу на те, що у преамбулі проекту рішення не вказано офіційних реквізитів рішення Київської міської ради, яким затверджено Регламент Київської міської ради, посилання на який міститься у проекті рішення.

Запропоновані проектом рішення зміни до Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 №865/865 (далі - Положення), не забезпечують врегулювання питань із заявлених у пояснювальній записці мети та завдань прийняття проекту рішення та закладають механізм правового регулювання, практична реалізація якого у разі прийняття проекту рішення може призвести до неоднакового його тлумачення.

Зокрема, згідно із проектом рішення (зміни до підпунктів 3.1.4, 3.1.5 пункту 3 Положення) запропоновано до документів, що підтверджують гарантування оплати, віднести видаткові накладні на придбання матеріалів чи обладнання, які були придбані починаючи з 2014 року, а не тільки у поточному році, як це передбачено чинним Положенням, а також акти виконаних робіт з реалізації енергоефективних заходів, що виконані за рахунок коштів ОСББ та ЖБК починаючи з 2014 року, а не за попередній або поточний роки, як це передбачено чинним Положенням. Крім того, запропоновано зазначити, що такі документи не мають бути визнані внеском ОСББ та ЖБК у попередні періоди проведення конкурсу.

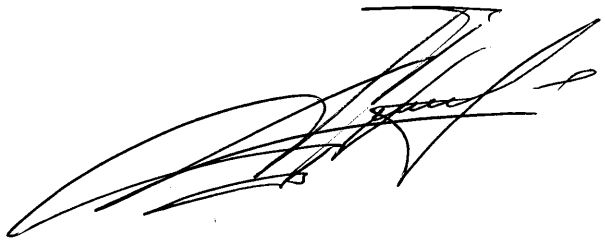
Водночас, незрозумілим є те, чим керувався розробник проекту рішення при визначенні терміну, за який можуть бути надані такі документи "починаючи з 2014 року". Не містить відповідного обґрунтування і пояснювальна записка до проекту рішення.

Крім того, Положенням не передбачено "визнання внеском ОСББ та ЖБК" документів, що підтверджують гарантування оплати. Відтак, юридична невизначеність зазначених вище положень може призвести до їх довільного тлумачення, в тому числі і організаціями, які братимуть участь у конкурсі.

У рішеннях Конституційного Суду України неодноразово наголошувалося, що визначальними елементами верховенства права є принципи правової визначеності (йдеться про умову забезпечення передбачуваності застосування правової норми), ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакового застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці та неминуче призводить до сваволі (рішення від 22 вересня 2005 року №5-рп/2005,

від 29 червня 2010 року №17-рп/2010, від 22 грудня 2010 року № 23-рп/2010, від 11 жовтня 2011 року №10- рп/2011 тощо).

Враховуючи вищезазначене, управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради повертає проект рішення без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління  В. Слончак

08/231-548/пр
24.02.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____

ПРОЕКТ

Про внесення змін до Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 865/865

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 7 Закону України «Про житлово – комунальні послуги», статті 16 Закону України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», статті 6 Закону України «Про енергозбереження», статті 26 Регламенту Київської міської ради, враховуючи нагальну потребу об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та житлових кооперативів міста Києва у повноцінній реалізації здійснення енергоефективних заходів у житловому фонді, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести до Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 865/865 наступні зміни:

1.1. Підпункт 3.1.4. пункту 3 викласти в такій редакції:

«3.1.4. видатковими накладними на придбання матеріалів чи обладнання, які були придбані починаючи з 2014 року для реалізації енергоефективних заходів, що виконуються за рахунок коштів ОСББ та ЖБК, у разі якщо такі

видаткові накладні не були визнані внеском ОСББ та ЖБК у попередні періоди проведення конкурсу».

1.2. Підпункт 3.1.5. пункту 3 викласти в такій редакції:

«3.1.5. актами виконаних робіт з реалізації енергоефективних заходів, що виконані за рахунок коштів ОСББ та ЖБК починаючи з 2014 року, у разі якщо акти виконаних робіт не були визнані внеском ОСББ та ЖБК у попередні періоди проведення конкурсу».

2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова **В. Кличко**

ПОДАННЯ :

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді В. Ноздря

ПОГОДЖЕНО :

Голова постійної комісії
Київської міської ради В. Бондаренко
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу

із зауваженнями

Секретар постійної комісії
Київської міської ради О. Костюшко
з питань житлово-комунального господарства
та паливно-енергетичного комплексу

Начальник Управління
правового забезпечення В. Слончак
діяльності Київської міської ради

з правовим висновком
від 16.03.2017 №08/230-606

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 865/865»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Прийняття даного рішення обумовлено наявністю значної кількості звернень співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельних кооперативів, які здійснювали роботи з енергоефективності починаючи з 2014 року, в тому числі придбали матеріали та обладнання, які були фактично використані або використовуються для реалізації енергоефективних заходів (видаткові накладні та акти виконаних робіт яких не були визнані внеском об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельних кооперативів у попередні роки проведення конкурсу), але через недосконалість правових норм Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, об'єктивно не можуть брати участь у конкурсі.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є забезпечення реалізації прав об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельних кооперативів, які здійснювали роботи з енергоефективності починаючи з 2014 року, в тому числі придбали матеріали та обладнання, які були фактично використані або використовуються для реалізації енергоефективних заходів (видаткові накладні та акти виконаних робіт яких не були визнані внеском об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельних кооперативів у попередні роки проведення конкурсу), на участь у конкурсі проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва.

Завданням цього проекту є зміна редакції підпунктів 3.1.4. та 3.1.5. пункту 3 Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 865/865.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення.

Проект рішення складається з трьох пунктів, якими передбачено:

- Внесення змін до Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 865/865;
- Порядок офіційного оприлюднення рішення;

- Покладення контролю за виконанням рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проект рішення розроблений відповідно до Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово–комунальні послуги», «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», «Про енергозбереження», Регламенту Київської міської ради.

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не потребує виділення додаткових коштів з міського бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Прийняття рішення сприятиме зацікавленості в прийнятті участі в конкурсі проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельними кооперативами, які здійснювали роботи з енергоефективності та придбали матеріали чи обладнання починаючи з 2014 року, що були фактично використані або використовуються для реалізації енергоефективних заходів, що призведе до підвищення конкуренції між ОСББ та ЖБК та дасть об'єктивну можливість обрати дійсно кращих для отримання фінансової допомоги з бюджету міста Києва.

8. Суб'єкт подання проекту рішення

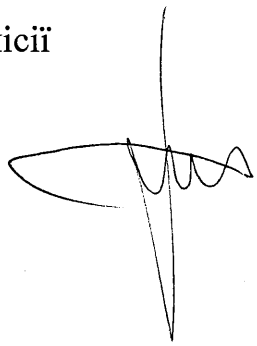
Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київській міській раді Ноздря В.І.

Доповідач на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради Ноздря В.І.

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Об'єднання «Самопоміч»
у Київській міській раді В.І. Ноздря

3.1.5. актами виконаних робіт з реалізації енергоефективних заходів за попередній або поточний роки, що в рамках проекту виконані за рахунок коштів ОСББ та ЖБК.	**3.1.5. актами виконаних робіт з реалізації енергоефективних заходів, що виконані за рахунок коштів ОСББ та ЖБК починаючи з 2014 року, у разі якщо акти виконаних робіт не були визнані внеском ОСББ та ЖБК у попередні періоди проведення конкурсу.**

Депутат Київської міської ради,
Перший заступник голови постійної комісії
Київської міської ради з питань
житлово-комунального господарства та
паливно-енергетичного комплексу



В. Ноздря

Порівняльна таблиця
до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затвердженого рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 865/865»

Існуюча редакція	Пропоновані зміни
Положення про конкурс проектів з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, а також у кооперативних будинках, затверджене рішенням Київської міської ради від 26.12.2014 № 865/865	
3. До конкурсу допускаються проекти з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створено ОСББ та ЖБК (далі - проекти), розроблені відповідно до пунктів 5 та 6 цього Положення, за умови гарантування об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку та членами кооперативного будинку (далі - суб'єкт подання проекту) оплати вартості енергоефективних заходів, що в рамках проекту виконуються за рахунок коштів ОСББ та ЖБК (не менше 30 % від загальної за поданим проектом). При цьому фінансування не менше ніж одного напряму, що пропонується проектом, забезпечується за рахунок коштів ОСББ та ЖБК.	3. До конкурсу допускаються проекти з реалізації енергоефективних заходів у житлових будинках міста Києва, в яких створено ОСББ та ЖБК (далі - проекти), розроблені відповідно до пунктів 5 та 6 цього Положення, за умови гарантування об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку та членами кооперативного будинку (далі - суб'єкт подання проекту) оплати вартості енергоефективних заходів, що в рамках проекту виконуються за рахунок коштів ОСББ та ЖБК (не менше 30 % від загальної за поданим проектом). При цьому фінансування не менше ніж одного напряму, що пропонується проектом, забезпечується за рахунок коштів ОСББ та ЖБК.
3.1. Гарантування оплати підтверджується одним з таких способів:	3.1. Гарантування оплати підтверджується одним з таких способів:
3.1.1. наявність відкритої у банку кредитної лінії у розмірі загальної вартості робіт за проектом, що передбачається виконувати за рахунок коштів ОСББ та ЖБК;	3.1.1. наявність відкритої у банку кредитної лінії у розмірі загальної вартості робіт за проектом, що передбачається виконувати за рахунок коштів ОСББ та ЖБК;
3.1.2. надання належним чином оформленої гарантії, поруки, застави чи іншого виду забезпечення, не забороненого законодавством;	3.1.2. надання належним чином оформленої гарантії, поруки, застави чи іншого виду забезпечення, не забороненого законодавством;
3.1.3. наявність коштів на розрахунковому рахунку суб'єкта подання проекту;	3.1.3. наявність коштів на розрахунковому рахунку суб'єкта подання проекту;
3.1.4. видатковими накладними на придбання у поточному році матеріалів чи обладнання, необхідних для реалізації енергоефективних заходів, що в рамках проекту виконуються за рахунок коштів ОСББ та ЖБК;	**3.1.4. видатковими накладними на придбання матеріалів чи обладнання, які були придбані починаючи з 2014 року для реалізації енергоефективних заходів, що виконуються за рахунок коштів ОСББ та ЖБК, у разі якщо такі видаткові накладні не були визнані внеском ОСББ та ЖБК у попередні періоди проведення конкурсу;**

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА ПАЛИВНО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1013 *тел.:(044)202-70-29*

09.03.17 №08/284-40

на №_____ від_____

ВИТЯГ
із протоколу №6 засідання постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
від 06.03.2017 року

Присутні:
Члени постійноїкомісії з питаньжитлово-комунальногогосподарства та паливно-енергетичного комплексу:

1. ***Бондаренко ВолодимирДмитрович – голова ПК***
2. ***Дегтярьова Лариса Вікторівна – заступник голови ПК***
3. ***Кутняк Святослав Вікторович – заступник голови ПК***
4. ***Тесленко Павло Петрович – заступник голови ПК***
5. ***Костюшко Олег Петрович – секретар ПК***
6. ***Богатов КостянтинВолодимирович***
7. ***Грушко Віктор Валентинович***
8. ***Гуманенко ВалерійЛеонідович***
9. ***Манойленко НаталіяВікторівна***
10. ***Онуфрійчук Вадим Михайлович***

Запрошені:

Заступник голови КМДА
Пантелеєв П.О.;

Заступник директора Департаменту житлово - комунальноїінфраструктури
Пастухов І.А.;

Заступник директора Департаменту земельнихресурсів
Томашевська М.О.;

Начальник управління Департаменту житлово - комунальноїінфраструктури
РадченкоВ.М.;

Заступник начальника управління Департаменту фінансів
Чигиринець О.А.;

Начальник відділуенергозбереження Департаменту житлово - комунальноїінфраструктури
ЦвібельД.О.;

Директор КП «Київбудреконструкція»
МусієнкоЯ.В.;

Директор КП «ГВП»
НауменкоД.В.;

Директор ДП «Київгазенерджи»
Красавін В.М.;

Голова правління ОСББ «Перший будинок»
КальтагейсерМ.Г.;

Голова СпілкивласниківжитлаСвятошинського району
Стацюра Н.І.;

Представник ОСН «Галагани»
Вінарський А.О.;

Представник ЖБК «Десна»
Журавльова Н.І.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Звіт про виконання у 2016 році та коригування на 2017 рік «Комплексноїцільовоїпрограмипідвищенняенергоефективності та розвитку ЖКІ для м. Києва на 2016-2020 роки» (Павлик І.К./Пантелеєв П.О.).
2. Інформація про стан забезпеченняжитловихбудинківприладамиобліку тепла

та газу. Стан відновленняприладівобліку тепла післявикрадень (Фоменко О.В., Красавін В.М./ Пантелеєв П.О.).
3. Про передачу ТОВ «Автобансервіс» земельнихділянок для влаштуваннязаїзду на територію та виїзду з територіїіснуючої АЗС з подальшоюексплуатацією та обслуговуванням на вул. І.Клименка, 1-а у Солом'янськомурайоні м. Києва (від 03.06.16 №08/231-2450/ПР) (Поліщук О.Г.).
4. Інформаціящодозвернення депутата Київради «Щодонеправомірноговстановленнятелекомунікаційногообладнаннястільниково гозв'язку на дахужитловогобагатоквартирногобудинку №36/5 по вул. Татарській у Шевченківськомурайоні" (Кутняк С.В./ Пантелеєв П.О.).
5. Інформаціящодо листа голови ПК Київради з питаньмісцевогосамоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків Березнікова О.І. від 07.02.17 №08/290-19 (Павлик І.К./ Пантелеєв П.О.).
6. Про внесеннязмін до РішенняКиївськоїміської ради № 9/9 від 19 червня 2014 року "Про затвердженняПоложення про постійнікомісіїКиївськоїміської ради (від 13.05.16 №08/231-2155/ПР) (Тесленко П.П./ Ноздря В.І.).
7.Різне:
7.1. Про внесеннязмін до рішенняКиївськоїміської ради від 26.12.2014 № 865/865 «Про затвердженняПоложення про конкурсів з фінансуванняконкурс проектів з реалізаціїенергоефективнихзаходів у житловихбудинкахмістаКиєва, в якихствореноб'єднанняспіввласниківбагатоквартирнихбудинків, а також у кооперативнихбудинках»(Ноздря В.І./ Пантелеєв П.О.).
7.2. Щодоправовихдій ПАТ "Київенерго" при укладанніпрямихдоговорів (Проект договору №1420072-0101) (Кочергіна В.В./ Фоменко О.В., Пантелеєв П.О.).
7.3. Визначеннякандидатуридо складуконкурсноїкомісії з проведеннявідбору на заміщеннявакантних посад керівниківкомунальнихпідприємствбудівельної та житлово-комунальної галузі м. Києва (Бондаренко В.Д.).

7. СЛУХАЛИ: Бондаренка В.Д. – якийпоінформував про сьомепитання порядку денного.

ВИСТУПИЛИ: КальтагейсерМ.Г., Радченко В.М.,Пантелеєв П.О.,Богатов К.В., Кутняк С.В., Костюшко О.П.,Манойленко Н.В., Гуманенко В.Л., Грушко В.В.

ВИРІШИЛИ:
1.підтриматипроект рішення Київради «Про внесеннязмін до рішенняКиївськоїміської ради від 26.12.2014 № 865/865 «Про затвердженняПоложення про конкурс проектів з реалізаціїенергоефективнихзаходів у житловихбудинках м.Києва, в якихствореноб'єднанняспіввласниківбагатоквартирнихбудинків, а також у кооперативнихбудинках» з урахуваннямзауважень, щонадійшливід членівпостійної комісії, а саме:

- замінити по тексту проекту рішення Київради словосполучення «починаючи з 2014 року» на «за попередні 2 роки»;

ГОЛОСУВАЛИ: за –7, проти-0, утр.-1.

З протоколом згідно.

Голова постійноїкомісії **В. Бондаренко**

Секретарпостійноїкомісії **О. Костюшко**