ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ IX СКЛИКАННЯ

ОКРЕМА ДУМКА
депутата Київської міської ради Порайка Андрія Миколайовича щодо рішення постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку стосовно проєкту рішення Київської міської ради "Про затвердження договорів про передачу коштів між місцевими бюджетами" (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 16 вересня 2022 року № 08/231-1302/ПР)

На засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (далі – **постійна комісія Київради з питань бюджету**) 27 вересня 2022 року № 13/50, що було продовжене 28 вересня 2022 року у зв'язку з перервою в засіданні, був винесений проєкт рішення Київської міської ради (далі – **Київради**) "Про затвердження договорів про передачу коштів між місцевими бюджетами" (доручення заступника міського голови – секретаря Київради від 16 вересня 2022 року № 08/231-1302/ПР) (далі – **Проєкт № 1302**), за результатом розгляду якого постійна комісія Київради з питань бюджету прийняла рішення підтримати Проєкт № 1302.

Відповідно до пункту 13 статті 6 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 "Про Регламент Київської міської ради" (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київради від 14 травня 2022 року № 4591/4632), (далі – **Регламент Київради**) функціональна спрямованість і порядок організації роботи постійних комісій Київради визначаються цим Регламентом і Положенням про постійні комісії Київської міської ради. Перелік і склад постійних комісій Київради затверджуються окремим рішенням Київради.

Пунктом 3 статті 11 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київради від 19 червня 2014 року № 9/9 "Про затвердження Положення про постійні комісії Київської міської ради" (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київради від 07 липня 2016 року № 566/566), встановлено, що до протоколу засідання постійної комісії Київради додається окрема думка члена комісії, який не погоджується з результатами голосування, якщо вона була викладена в письмовій формі членом комісії.

Згідно з підпунктом 2 пункту 1 статті 16 Положення про постійні комісії Київської міської ради члени постійної комісії Київради мають право викладати свою окрему думку щодо прийнятих рекомендацій, висновків та інших рішень постійної комісії Київради, яка додається до протоколу комісії.

Враховуючи зазначене та не заперечуючи необхідність і доцільність надання територіальною громадою міста Києва фінансової допомоги територіальним громадам населених пунктів-сателітів столиці, вважаю за необхідне висловити окрему думку щодо рішення постійної комісії Київради з питань бюджету про підтримку Проєкту № 1302, оскільки цей Проєкт потребує додаткового опрацювання.

По-перше, у пояснювальній записці до Проєкту № 1302 не розкрито підхід щодо визначення розмірів дотацій, які планується надавати територіальним громадам Київської області, а з самого Проєкту № 1302 не є очевидним, яким чином визначались відповідні суми дотацій.

Зокрема, виникає питання, чому розміри міжбюджетних трансфертів встановлювались не пропорційно до запитів відповідних місцевих рад та їх виконавчих органів або оціночних розмірів збитків, завданих російською агресією відповідним територіальним громадам.

Для прикладу, відповідно до листа Бородянської селищної ради Бучанського району Київської області без номеру та без дати (вх. № 21946 від 14 вересня 2022 року) загальна сума, яка необхідна для відбудови та відновлення об'єктів, що постраждали, складає близько 3 170 000 000 гривень.

Згідно з листом Макарівської селищної ради від 12 вересня 2022 року № 03-22/1154 (вх. № 21951 від 14 вересня 2022 року) сума завданих збитків становить 8 600 000 000 гривень.

В свою чергу Бучанська міська рада у листі від 09 вересня 2022 року № 12.1-09/1549 (вх. № 21939 від 14 вересня 2022 року) не наводить оціночного розміру завданих російськими загарбниками збитків, однак просить Київського міського голову Кличка Віталія Володимировича знайти можливість передати 50 000 000 гривень з бюджету міста Києва місцевому бюджету Бучанської міської територіальної громади у вигляді міжбюджетного трансферту на відновлення інфраструктури.

При цьому запланований розмір дотації як для Бородянської селищної ради Бучанського району Київської області, так і для Макарівської селищної ради та Бучанської міської ради становить по 50 000 000 гривень.

По-друге, суб'єкт подання Проєкту № 1302 жодним чином не роз'яснив, чому міжбюджетні трансферти надаються саме цим територіальним громадам Київської області, а не іншим.

Серед іншого, не повідомлено, чи звертались інші місцеві ради чи їх виконавчі органи до Київради чи Київського міського голови Кличка В.В. щодо надання дотацій з бюджету міста Києва та чи інформувала Київрада, її виконавчий орган, Київський міський голова Кличко В.В. чи будь-які інші посаді або службові особи місцевого самоврядування столиці представників територіальних громад Київської області про можливість надання міжбюджетних трансфертів зі столичного бюджету за їх зверненням.

Крім того, попри надходження до Київради та Київського міського голови Кличка В.В. звернень від 7 місцевих рад договори про передачу коштів між місцевими бюджетами було укладено лише з 6 з них. Водночас не було наведено будь-яких критеріїв визначення територіальних громад, яким Київрада може надати дотацію, а яким – не може, та, відповідно, не роз'яснено причин не укладення Київрадою в особі Київського міського голови Кличка В.В. договору про передачу коштів між місцевими бюджетами з Білоцерківською міською радою Київської області.

По-третє, потребує додаткового обґрунтування можливість надання дотацій з бюджету міста Києва в той самий час, як всі останні зміни до рішення Київради від 09 грудня 2021 року № 3704/3745 "Про бюджет міста Києва на 2022 рік" передбачають скорочення видатків загального фонду бюджету міста Києва для всіх головних розпорядників бюджетних коштів міста Києва (в тому числі щодо фінансування дошкільної та позашкільної освіти), не говорячи про секвестр спеціального фонду бюджету столиці, а місто Київ має достатню кількість власних проблем, вирішення яких потребує додаткових фінансових вливань.

Зокрема, невирішеними наразі залишаються питання докапіталізації комунального підприємства "ФІНАНСОВА КОМПАНІЯ "ЖИТЛО-ІНВЕСТ" виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) до 2 000 000 000 гривень (замість 1 600 000 000 гривень) на закупівлю (будівництво) житла для забезпечення потреб внутрішньо переміщених осіб і вимушених переселенців та комунального підприємства виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) "КИЇВТЕПЛОЕНЕРГО" на підготовку та проходження опалювального сезону 2022-2023 років.

Понад це, зважаючи на висловлені вищими посадовими особами Російської Федерації прямі погрози застосування ядерної збори проти України, окремою статтею витрат бюджету столиці має бути ремонт наявних та облаштування нових укриттів та бомбосховищ на території міста Києва для убезпечення киян від можливих ядерних атак зі сторони країни-агресора та загрози радіоактивного забруднення.

По-четверте, абзац перший пункту 8 статті 26 Регламенту Київради встановлює, що у випадку внесення на розгляд Київради проєкту рішення Київради, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт подання зобов'язаний додати до пояснювальної записки фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Проєкт № 1302 передбачає затвердження Київрадою 6 договорів про передачу коштів між місцевими бюджетами, за якими Київрада зобов'язується надати дотації 6 місцевим радам територіальних громад на загальну суму 175 000 000 гривень.

Водночас у пояснювальній записці до Проєкту № 1302 зазначено, що "*[р]еалізація зазначеного рішення* ***не потребує фінансових витрат*** *[виділення тексту жирним шрифтом моє, – А.П.]. Однак в подальшому потребуватиме виплат в розмірі зазначених в договорах*".

Тобто попри те, що прийняття Київрадою Проєкту № 1302 матиме безпосереднім наслідком взяття територіальною громадою міста Києва на себе зобов'язань з передачі визначеним територіальним громадам Київської області коштів на загальну суму 175 000 000 гривень, що означає зміну показників бюджету міста Києва (в частині витрат бюджету), суб'єкт подання не додав до пояснювальної записки фінансово-економічного обґрунтування та пропозицій щодо джерел покриття цих витрат.

Нарешті, питання про розгляд Проєкту № 1302 не було передбачене у проєкті порядку денного засідання постійної комісії Київради з питань бюджету від 27 вересня 2022 року № 13/50 та було включене до порядку денного вже під час засідання. Це унеможливило належний розгляд цього питання депутатами Київради-членами постійної комісії Київради з питань бюджету під час засідання постійної комісії.

З огляду на все зазначене, вважаю, що постійна комісія Київради з питань бюджету мала створити робочу групу для вивчення та опрацювання Проєкту № 1302 або ухвалити рекомендацію суб'єкту подання допрацювати Проєкт № 1302 з врахуванням зауважень, висловлених вище. Тому не можу погодитись з рішенням постійної комісії Київради з питань бюджету про підтримку Проєкту № 1302.

Член постійної комісії
Київської міської ради
з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку,
депутат Київської міської ради **Андрій ПОРАЙКО**